

Serie de Documentos Regionales
Alto Patía y Norte
del Cauca





Presentación

Con el objetivo de proporcionar un análisis detallado y brindar algunas reflexiones que recojan la visión y necesidades de direccionamiento de esfuerzos para la efectiva implementación del Acuerdo Final en la subregión, la ART presenta este informe, como uno de los 16 informes subregionales, que amplían el panorama suministrado en el *Informe de Seguimiento a la Implementación de los PDET 2023*.

Este documento consta de tres secciones. La primera ofrece una visión general de la subregión, abarcando condiciones intrínsecas a su dinámica demográfica, así como las características territoriales, económicas y ambientales más destacadas. Posteriormente, la segunda sección, presenta un análisis del estado de avance de la implementación, durante el período 2018-2022, del Plan de Acción para la Transformación Regional (PATR), como medio de instrumentalización del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) de la subregión. Para este propósito, se analizan indicadores estratégicos de producto y resultado, desde una perspectiva multidimensional que abarca aspectos económicos, sociales, ambientales, justicia y seguridad. Esta mirada se complementa con percepciones de los actores locales, quienes ofrecen perspectivas valiosas para comprender los avances y desafíos presentes en la subregión.

Por último, en la tercera sección, se identifican las apuestas regionales como insumo para el direccionamiento de esfuerzos en apoyo a un proceso de toma de decisiones informadas. Este análisis integral contribuye a la definición de estrategias concretas para aprovechar las potencialidades del territorio y abordar los desafíos hacia una senda de desarrollo sostenible.

Documentos Regionales

¿Cuál es la visión de la Subregión?



"La siguiente propuesta de visión recoge elementos de los diferentes momentos de la ruta participativa del PDET. La visión territorial es producto de un proceso de construcción permanente al que deberán sumarse otros actores del territorio.

En el 2028 la región del Alto Patía-Norte del Cauca seremos reconocidos por ser un territorio biodiverso, hídrico, pluri-étnico, multicultural, campesino e incluyente, que garantiza, protege y fortalece los derechos humanos en su integralidad, que respeta y promueve el enfoque diferencial y de género, y garantiza los derechos de las mujeres y las víctimas. En el coexistirán ética, armónica y participativamente todos los actores sociales, con sus respectivos modelos económicos. así mismo, gracias a la implementación integral del acuerdo de paz, es un territorio en donde sus habitantes disfrutan de un buen vivir, con calidad de vida, procesos de gobernanza, autonomía y equidad".

PATR subregión Alto Patía

Panorama Territorial

Contar con el panorama territorial sobre las características de población, economía y recursos es preponderante cuando de avanzar en los diferentes frentes del desarrollo socioeconómico y ambiental en un territorio se trata. Estas variables permiten caracterizar de manera general a los territorios y dan una perspectiva de la magnitud de los desafíos y oportunidades existentes en los diferentes focos a los que la política pública atiende, por esta razón, a continuación, se describen los principales indicadores del panorama territorial de la Subregión de Alto Patía y Norte del Cauca.

Demografía



Población (2023)
833.930 habitantes
15,6% del total PDET



Urbano



30%



Rural

70%



Hombres

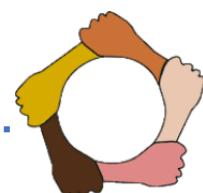


Mujeres

49,7%

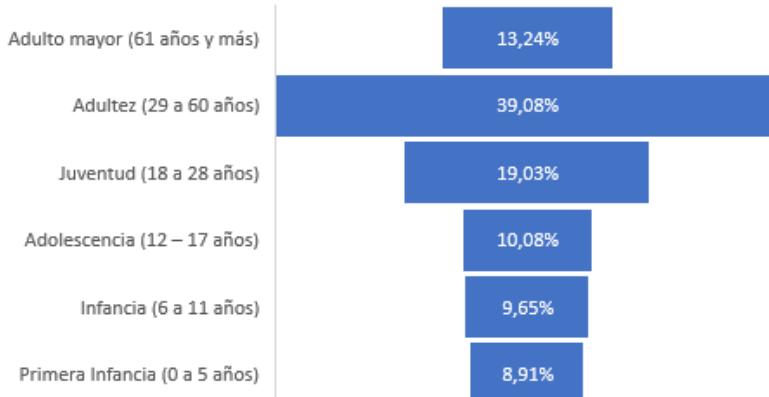
50,3%

De acuerdo con la información del Censo 2018, del total de jefaturas de hogar en la subregión, el 35,6% lo ocupan mujeres.



De acuerdo con la información del Censo 2018, del total de población en la subregión, el 25,9% de las personas se identifican como indígenas, así mismo, el 18,2% se identifican como afrodescendientes.

Población según ciclo vital (2023)



Fuente: CNPV 2018 – DANE.

Características Económicas



Valor agregado

\$11,2 billones
 (2021)



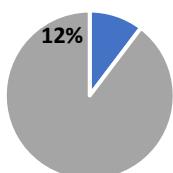
21,8%



16,1%

De acuerdo con las cifras económicas del DANE, para el año 2021 la subregión registró 11,2 billones en su valor agregado, observándose una variación positiva de 16,1% con respecto a 2020, menor que el promedio PDET. Tendencia positiva que mantiene creciendo 20,5% con respecto al valor agregado registrado en 2018 (9,3 billones).

Alto Patía y Norte del Cauca



En 2021 la subregión tuvo una participación dentro del total del valor agregado del PDET de 11,5 %.

En 2021 fue la segunda subregión con mayor valor agregado del total PDET.



El **sector primario** (agropecuario, silvicultura y pesca y explotación de minas y canteras) registró un valor agregado de **\$2,5 billones**, con una variación de **16,1%** frente al 2020 y **40,4%** frente a 2018. Este sector participa con el **22,7%** del valor agregado de la subregión.

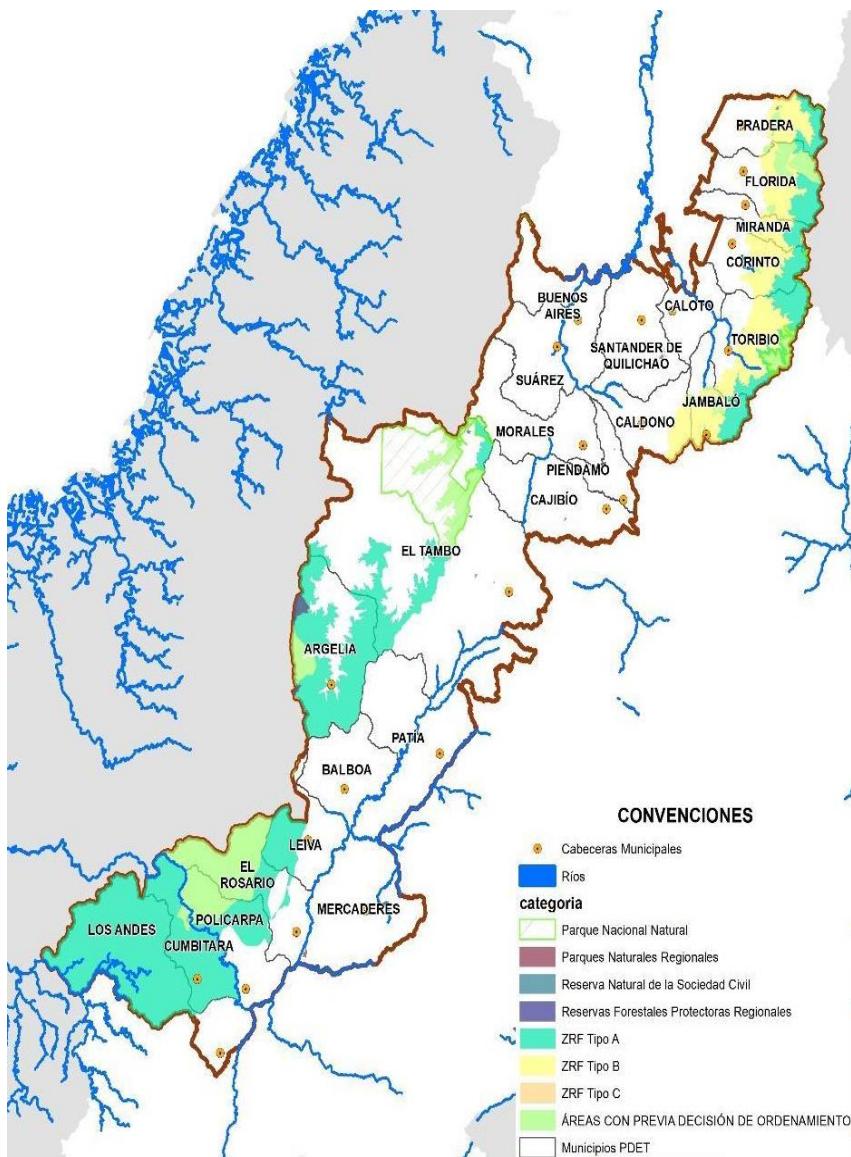


En **sector secundario** (industrias manufactureras) registró un valor agregado de **\$3,5 billones**, con una variación de **15,5%** frente al 2020 y **9,6%** frente a 2018. Este sector participa con el **31,8%** del valor agregado de la subregión.



El **sector terciario** (suministro de servicios públicos, comercio, transporte, servicios, entre otros) registró un valor agregado de **\$5,1 billones**, con una variación de **16,6%** frente al 2020 y **20,3%** frente a 2018. Este sector participa con el **45,5%** del valor agregado de la subregión.

Recursos - Biodiversidad y medio ambiente



Fuente: SIAC e IGAC

La Subregión cuenta áreas de protección ambiental como reservas forestales, protectoras regionales, reserva natural de la sociedad civil, parques naturales regionales y distritos regionales de manejo integrado.

Además, cuenta con zonas de reserva forestal¹ – Ley 2, siendo las de mayor predominancia las zonas tipo A² con cerca de 193 mil Has y seguidas por las áreas con previa decisión de ordenamiento, con 135 mil Has.

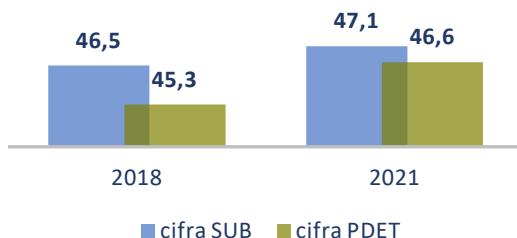


¹ Las Zonas de Reserva Forestal (ZRF) son áreas establecidas para el desarrollo de la economía forestal y protección de los suelos, las aguas y la vida silvestre. Para más información sobre las tipologías de Reserva Forestal establecidas por la Ley 2^a de 1959 consultar el siguiente link: <https://www.minambiente.gov.co/wp-content/uploads/2021/10/Reservas-Forestales-establecidas-por-la-Ley-2-de-1959.pdf>

² Zona tipo A: Zonas que garantizan el mantenimiento de los procesos ecológicos básicos necesarios para asegurar la oferta de servicios ecosistémicos y el soporte a la diversidad biológica.

Criterios de focalización PDET

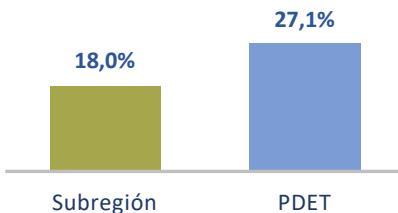
Medición de desempeño municipal



La subregión no ha presentado avances en el indicador que mide el desempeño municipal, registrándose en 2021 un puntaje de 47,1 lo cual representa una reducción de 3,1 p.p. con respecto al año inmediatamente anterior, sin embargo, desde 2018 ha incrementado en 0,5 p.p. (46,5). A nivel municipal, en 2021 en la subregión se destaca Toribío, municipio que registro un incremento de 16,8 p.p., pasando de 37,6 a 54,4. En contraste, Los Andes redujo su índice en 30,2 p.p. pasando de 47,1 a 17.

Fuente: DNP

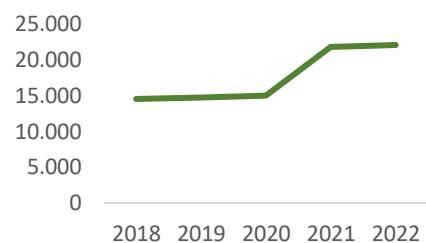
Pobreza



De acuerdo con la encuesta de seguimiento a la línea base de los PDET realizada por la ART, se estima que la pobreza multidimensional en la subregión fue de 18%, encontrándose por debajo del resultado PDET por 9,1 p.p. De acuerdo con las estimaciones, el indicador con mejor resultado en 2022 fue cuidados a la primera infancia, el cual tuvo una incidencia de 1,5% en el territorio, en contraste, el indicador con mayor reto en la subregión es empleo informal con una incidencia de 86,5% en los hogares de la subregión.

Fuente: Cálculos ART con base en Evaluación Línea base

Hectáreas de coca



En la subregión para 2022 se registraron 22.083 hectáreas (ha) de cultivos de coca, representando un crecimiento de 1,1 % con respecto al año anterior. El crecimiento fue de 237 ha. Con respecto a 2018, ha incrementado en 7.543 ha, creciendo en un 51,9 % desde ese año. En esta subregión se destaca el municipio Toribío, el cual redujo en 57,3 % las ha del cultivo, en contraste, el municipio Piendamó fue el municipio con mayor crecimiento al registrar un incremento de 45,5 % en 2022.

Fuente: Ministerio de Justicia - UNODC

Índice de incidencia del conflicto armado

■ Bajo ■ Medio Bajo ■ Medio ■ Alto ■ Muy Alto



De acuerdo con la más reciente medición del índice de incidencia del conflicto armado (2021), en la subregión el 12,5% se encuentran en categoría de riesgo medio bajo, así mismo, en la categoría muy alto está el 37,5% de los municipios. En términos de cambios significativos en el indicador se redujo en 20,8 p.p. la categoría muy alto. Desde 2018, el cambio más significativo fue la reducción de la categoría muy alto en 8,3 p.p.

Fuente: DNP



PDET ¿Cómo vamos?

Para las comunidades de Alto Patía y Norte del Cauca el desarrollo agropecuario sostenible juega un papel preponderante en el progreso de esta subregión. A través de esta actividad, la comunidad campesina tendrá reconocimiento de sus derechos y será posible promover el emprendimiento, la solidaridad y la asociatividad. En adición a esto, se propone el desarrollo de una oferta turística ecológica comunitaria, que proteja y conserve la biodiversidad y el medio ambiente.

En este sentido se establecen cuatro (4) dimensiones que materializan las potencialidades de la región en lo Económico, Social, Ambiental y Justicia y seguridad con el fin de presentar el estado de avance en el cierre de brechas socioeconómicas a partir de diferentes indicadores, así como la percepción de la comunidad frente a lo que ocurre en territorio. A partir de la metodología de prospectiva desarrollada por la ART, se identifican las potencialidades de la subregión a partir de diversas fuentes e instrumentos de planeación con el fin de proponer una serie de apuestas regionales que permitan orientar los esfuerzos de política pública atendiendo las particularidades y la visión de las comunidades definida en los PATR.

1. Dimensión económica

Las acciones por adelantar para satisfacer las necesidades manifiestas por las comunidades en sus percepciones de esta dimensión pasan por asegurar que los pequeños productores cuenten con los recursos que le den seguridad al desarrollo de su producción (tierras formalizadas, acceso a presupuesto, apoyo en generación de competencias), así como con medios que les permitan conectar sus territorios, tanto de manera física como digital, como requerimiento esencial para la comercialización. En este sentido, los indicadores medidos a nivel nacional evidencian rezagos y avances en estos ámbitos.

Comenzando por la regularización de la tenencia de la tierra esta es esencial toda vez que brinda seguridad jurídica a los poseedores y contribuye al desarrollo sostenible, la inversión productiva y el acceso a programas de desarrollo rural. De acuerdo con los datos del Observatorio de Tierras Rurales - OTR, para el periodo 2017 - 2021, el número de hectáreas formalizadas y adjudicadas en la subregión fue de 964 hectáreas. Se encuentra que el año en que más se formalizaron y adjudicaron hectáreas fue el 2017 con 343 hectáreas, mientras que, en el 2022, tan solo se adjudicaron 29 hectáreas. En línea con esto, y de acuerdo con datos del Ministerio de Agricultura, entre 2018 y 2022, se formalizaron 8 resguardos y/o títulos colectivos en la subregión de Alto Patía.

En paralelo con dicha formalización de predios, la financiación de los proyectos a pequeña y mediana escala resulta fundamental con el fin de brindar un desarrollo económico sostenible al territorio. En este aspecto, de acuerdo con cifras de Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, entre el 2018 y 2022 tanto el número de créditos aprobados a pequeños productores agrícolas como su valor en la subregión crecieron, por una parte, en 32,7 % pasando de 12.324 en 2018 a 16.359 créditos en 2022; y por otra en 70,9 %, pasando de \$

Documentos Regionales

78.729 millones en el 2018 a \$ 134.565 millones en el 2022. Así mismo, se encuentra que la subregión obtuvo un crecimiento de 1,2 % en la cantidad de créditos aprobados a pequeños productores, con relación al 2021 (16.173) y un crecimiento del 14,6 %, en el valor de los créditos, con relación al año 2021 (\$117.408 millones).

Adicionalmente, si bien en búsqueda de impulsar un desarrollo sostenible en la producción agropecuaria, desde las necesidades manifestadas e identificadas de las comunidades de los territorios PDET, el sector agropecuario ha diseñado estrategias para el mejoramiento de procesos, tecnificación y capacitación para los pequeños productores agrícolas. De acuerdo con datos de la Agencia de Desarrollo Rural, entre el 2019 y el 2022, el número de productores en el registro que recibieron el servicio de extensión agropecuaria fue de 5.748 productores; sin embargo, se observa que en el año 2022 no se registraron nuevos productores a prácticas de extensión agropecuaria, en comparación a los 5.052 que se presentaron en el 2021, lo cual deja en evidencia la necesidad de incentivar el aprovechamiento de este tipo de programas.

En lo relacionado con la conectividad digital, las dinámicas actuales del comercio y el relacionamiento con los clientes exigen que la formación de capital humano sea un factor indispensable para la innovación, el emprendimiento y el desarrollo económico de la subregión. A pesar de esto, los datos del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones evidencian que, en el 2022 el índice de penetración de internet fijo para la subregión fue de 4 %, lo cual representa un incremento de 0,4 p.p. frente al 2021.

Así mismo, la conectividad al interior de la subregión y con el resto del país se constituye en un factor clave para el desarrollo económico, dado que facilita el establecimiento de alianzas productivas y comerciales entre los diferentes territorios. Por esta razón, se encuentra que la construcción y el mejoramiento de vías de transporte se configuran como medidas detonantes para la economía de la subregión. En línea con esto, según la información obtenida a través de la línea de base para el seguimiento y evaluación de los PDET por parte de la ART, para el 2022 en la subregión 42,1 % de los hogares indicaron que alguna vía cercana a su vivienda había sido mejorada, rehabilitada o le habían hecho mantenimiento en los últimos dos años, manteniéndose constante con respecto al 2018.

En línea con lo anterior, las comunidades identifican que persisten las falencias en la construcción y mejoramiento de vías, por lo cual solicitan el desarrollo de este tipo de iniciativas en la subregión:

Documentos Regionales



“Las Obras PDET han logrado llegar a esas veredas donde se ha hecho placa huella en los puntos más críticos, entonces eso ha sido un apoyo que por parte del PDET se ha brindado a los campesinos para poder sacar los productos como el café, el plátano, la yuca. Por ese motivo nos hemos sentido beneficiados a nivel de municipio. Aquí en estos corregimientos como lo es el corregimiento de La Aplanada, corregimiento de La Bermeja que han sido beneficiados con la placa huella.”

(Productores Balboa, Evaluación LB 2022)



Las tierras más productivas están en la parte plana porque nosotros los campesinos la gran mayoría estamos en la parte de la ladera y las tierras de ladera a pesar de que se han producido, y aunque no son aptas para la agricultura o el tema agropecuario porque son más complejas para cultivarlas, ya que no se puede utilizar la tecnología adecuada para utilizarla.”

(Productores Pradera, Evaluación LB 2022)



“Si hacemos la cosecha, hay café en este momento escasamente va a alcanzar para el mercado, pues no alcanzar para el fertilizante, entonces, ¿qué quiere decir? Que necesitamos nosotros en este momento subsidio para que los campesinos puedan acceder a la compra de esos fertilizantes, por ejemplo, que es algo muy importante para poder trabajar nuevamente y volver a cosechar nuestro café.”

(Evaluación LB 2022)

Finalmente, la provisión del servicio de energía eléctrica resulta indispensable para el desarrollo económico ya sea en procesos de tecnificación del campo o el asentamiento industrial. De acuerdo con la información de Ministerio de Minas y Energía, para el periodo 2019 - 2022, el número de nuevos usuarios de energía eléctrica en la subregión fue de 5.403.

Documentos Regionales

El año en el que más se conectaron usuarios de energía eléctrica fue el 2020 con 3.235 usuarios, mientras que en el 2022 se conectaron 1.562 usuarios.

Unos ordenes de magnitud más claros sobre los rezagos que persisten en las diferentes aristas de desarrollo económico previamente mencionadas, se documentan en la Metodología del Cierre de Brechas (MCB) del Departamento Nacional de Planeación (DNP). Según sus últimos resultados publicados, se cuenta con brechas referentes a tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC), energía, agricultura, desarrollo económico y transporte en línea con los indicadores y percepciones descritas a este punto.

Se encuentra que Pradera es el que presenta las brechas más altas en las dimensiones en desarrollo económico (80,5 %), y transporte (29,5 %). Así mismo, se encuentra que Jambaló tiene la mayor brecha en TIC (74,6 %), Suárez con la brecha más alta en energía (52 %) y Caldono la brecha más alta en agricultura (51,2 %). Por el contrario, se destaca el municipio de Leiva, el cual tiene en promedio brechas bajas en la subregión respecto a TIC (63,5 %), agricultura (21 %), desarrollo económico (45,2 %) y transporte (15,9 %), en energía no presenta brecha. Es importante mencionar que 6 de los 24 municipios de la subregión, no presentan brechas en energía.

Tabla 1. Brechas dimensión económica

Municipio	TIC	Energía	Agricultura	Desarrollo Económico	Transporte
Argelia	69,2%	13,1%	43,3%	49,1%	28,9%
Balboa	70,1%	35,6%	33,4%	47,4%	28,9%
Buenos Aires	68,8%	21,4%	31,8%	56,7%	28,9%
Cajibío	66,4%	15,7%	37,3%	62,6%	28,9%
Caldono	69,0%	19,1%	51,2%	70,8%	28,9%
Caloto	71,0%	15,0%	32,0%	54,1%	28,9%
Corinto	66,9%	0,0%	31,7%	54,2%	28,9%
Cumbitara	68,9%	0,0%	33,4%	32,6%	15,9%
El Rosario	67,1%	0,0%	36,5%	67,8%	15,9%
El Tambo	52,5%	28,9%	40,9%	61,1%	28,9%
Florida	62,8%	11,4%	19,6%	79,4%	29,5%
Jambaló	74,6%	27,9%	33,4%	68,3%	28,9%
Leiva	63,5%	0,0%	21,0%	45,2%	15,9%
Los Andes	64,3%	21,2%	32,1%	41,1%	15,9%
Mercaderes	66,1%	51,0%	44,3%	68,8%	28,9%
Miranda	69,8%	24,3%	26,9%	71,4%	28,9%
Morales	70,5%	42,1%	35,7%	63,2%	28,9%
Patía	65,6%	32,5%	42,5%	45,4%	28,9%
Piendamó-Tunía	68,9%	5,3%	36,7%	51,9%	28,9%
Policarpa	60,0%	0,0%	33,7%	27,5%	15,9%
Pradera	63,8%	17,6%	21,4%	80,5%	29,5%
Santander de Quilichao	49,9%	0,0%	20,9%	53,2%	28,9%
Suárez	65,3%	52,0%	31,2%	54,5%	28,9%
Toribío	72,5%	8,9%	35,0%	63,0%	28,9%

Fuente: DNP

Documentos Regionales

Retos y oportunidades de la dimensión económica

En la subregión la formalización de predios ha disminuido, lo cual muestra la necesidad de la aceleración en la implementación del catastro multipropósito. En contraste, la formalización de resguardos ha mejorado en los últimos años, por lo cual es importante ampliar las acciones en todos los frentes que se relacionan con tierras. Así mismo, la formalización debe evaluar las tierras más estratégicas para los productores, dado que como manifiesta la comunidad, ellos están ubicados en zonas distintas a las tierras que son de aprovechamiento.

Por parte de la comunidad se manifiesta que la infraestructura ha mejorado y se han visto beneficiados en lo relacionado con vías de transporte, ya que han percibido mejora en la logística para distribuir los productos que allí se cosechan. Por otra parte, la penetración de internet y la introducción de nuevos usuarios en energía eléctrica ha sido baja, aunque se ha mantenido en constante evolución. Por lo anterior, se insta al gobierno a acelerar los trabajos relacionados con infraestructura que permita mayor acceso a estos servicios.

2. Dimensión social

Las percepciones de la comunidad dan línea de la necesidad de abordar la dimensión social desde distintos frentes: salud, educación, orden territorial e inclusión. En este sentido, los indicadores medidos a nivel nacional evidencian rezagos y avances en la dimensión social, incluyendo el acceso a la salud, la educación, el goce de una vivienda digna, entre otros.

Avances y rezagos en materia de salud

El acceso a la salud es un derecho que impacta significativamente el bienestar de una comunidad. Una vez se garantiza su goce efectivo se promueve la equidad y se reduce la carga de enfermedades, permitiendo a los individuos alcanzar su máximo potencial y contribuir plenamente al desarrollo sostenible de la sociedad. De acuerdo con los datos del Ministerio de Salud, en 2022 la cobertura de afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) se ubicó en 88 % representando un incremento de 2 p.p. frente al 2018 (86 %). Así mismo, se observa que frente al 2021 (87 %) la cobertura aumentó en 1 p.p.

Documentos Regionales



“Las comunidades continúan percibiendo que alrededor de las prácticas de atención a la salud hay mucha negligencia por trámites médicos y traslados oportunos y atención prioritaria para enfermedades crónicas o para personas en condición de discapacidad. Por esta razón, se resalta la importancia de mejorar los puestos de salud que hay en los corregimientos para facilitar el acceso al servicio a las comunidades que viven en áreas rurales remotas. Allí también se reconoce la importancia que ha tenido para las comunidades indígenas, las negras y afrocolombianas la medicina propia y ancestral”

(Evaluación LB 2022)

El acceso a la salud posibilita realizar un seguimiento adecuado a las mujeres en estado de embarazo, asegurando la culminación del proceso de gestación, parto y posparto de forma satisfactoria para la madre y su hijo. Con base en lo anterior, una manera eficaz de monitorear el avance del acceso oportuno a la salud está relacionado con el peso de los menores al nacer. Con base en lo anterior, una manera eficaz de monitorear el avance del acceso oportuno a la salud está relacionada con el peso de los menores al nacer, la mortalidad materna y la mortalidad infantil. De acuerdo con cifras del Ministerio de Salud:

- En 2022 la proporción de menores con bajo peso al nacer se ubicó en 9,4 %, lo cual es un crecimiento de 6,5 p.p. frente al 2018 (2,9 %) y de 6,7 p.p. respecto al 2021 (2,7 %).
- En 2021 la Razón de Mortalidad Materna - RMM se ubicó en 55,3 lo cual representa un descenso de 129,5 frente a 2018 (184,7 %). Así mismo, se presentó una disminución de 106,9 frente al 2020 (162,2 %).
- En 2021 la tasa de mortalidad infantil se ubicó en tres muertes por cada 1.000 nacidos vivos, lo cual representa una disminución de tres muertes frente al año 2018 (6 muertes). Por otro lado, se mantuvo constante con respecto al 2020.
- Según cifras del Ministerio de Salud en 2022 la tasa de fecundidad adolescente se ubicó en 42,5 por cada 1.000 adolescentes, lo cual representa un crecimiento de 10,8 p.p. con respecto a 2018 (31,7 %). Así mismo, se presentó un incremento de 9,5 p.p. con respecto a la tasa de 2021 (33 %).

Por otra parte, considerando las características poblacionales de la subregión con una alta concentración en niños, uno de los frentes más importantes para superar las situaciones de vulnerabilidad social es el relacionado con la nutrición. El acceso a una canasta de alimentos básicos se convierte en un desafío crucial para mejorar el bienestar, superar la pobreza y garantizar la seguridad alimentaria en una comunidad. Este aspecto adquiere mayor importancia en la primera infancia, dado que este grupo de población es especialmente vulnerable cuando se ve privado de un consumo adecuado de alimentos. Según cifras del Ministerio de Salud, en la subregión entre 2018 y 2021, el número de muertes por

Documentos Regionales

desnutrición en menores de cinco años registró una cifra promedio de cuatro muertes por cada 100.000 menores de cinco años. Entre 2020 y 2021, se observa el aumento de un caso.

En la Subregión Alto Patía- Norte del Cauca, el porcentaje de hogares con inseguridad alimentaria moderada aumentó en 12,6 p.p. pasando del 22% en 2018 al 34% en 2022. Así mismo, la inseguridad grave aumentó en 2,3 p.p. pasando del 13% en 2018 al 15% en 2022. Este último tipo es más grave en las zonas urbanas en el 2022.

Como medida contra la desnutrición y con el objetivo de contribuir a la seguridad alimentaria, resulta de especial importancia avanzar no solo en las actividades de comercialización agropecuaria, sino también en aquellas dirigidas al autoconsumo de la comunidad. Al respecto el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social (DPS) reportó que, entre 2020 y 2022, el número de hogares beneficiados con proyectos agroecológicos para la producción de alimento y el autoconsumo fue de 3.582 hogares, de los cuales el 31 % fueron beneficiados en 2022.

Avances y rezagos en materia de educación

El acceso a la educación se constituye en un instrumento indispensable para fomentar el desarrollo y la movilidad social de la subregión. No solo se trata de formar capital humano para aspectos productivos, sino también de utilizarlo como un medio para lograr la transformación social y el cierre de brechas. Con base en esto, resulta relevante monitorear el progreso en el acceso a la educación. De acuerdo con cifras del MEN, en 2022 la cobertura neta total en educación fue 69,5 %, lo cual representa una disminución de 0,4 p.p. con respecto al 2021 (69,9 %). Por otro lado, se presentó un incremento de 2,4 p.p. frente a 2018 (67,1 %). En lo que respecta a la cobertura bruta total en educación, se observa que en 2022 esta se ubicó en 94,9 % con una disminución de 1 p.p. frente al 2018 (95,9 %) y un incremento de 0,3 p.p. frente al 2021 (94,6 %).

Por un lado, es importante destacar el comportamiento que presentó la cobertura neta de educación media, la cual incrementó entre 2018 y 2022 en 6,8 p.p., pasando de 33,3 % a 40,1 %. Así mismo, es importante destacar el comportamiento que presentó la cobertura bruta de educación media, la cual incrementó entre 2021 y 2022 en 7 p.p., pasando de 69,7 % a 76,7 %.



“El avance en infraestructura educativa se ha dado de manera paulatina. En veredas como La Villa, El Penal y El Tachuelo del municipio de Balboa se logró el mejoramiento del restaurante lo que se reconoce un impacto positivo en la calidad de vida de la población escolar, en otras zonas rurales del mismo municipio y de otros, se reconoce la necesidad de mejorar la dotación escolar pues hay casos donde las familias deben completar la dotación escolar porque no faltan escritorios o sillas.

Como en otras subregiones, también emergió el tema de las dificultades en el acceso a la educacional inicial por vacantes de profesores que no han sido cubiertas, lo que alerta sobre lo que otras personas han llamado la “desigualdad en la educación inicial”, la misma situación generó preocupación para primaria y bachillerato.”

(Evaluación LB 2022).

La transformación social generada por la educación no se limita a su cobertura, su calidad tiene un papel de igual relevancia para alcanzar dicho cambio estructural ya que el cierre de las brechas socioeconómicas estará determinado por las capacidades con las que se forman a los jóvenes. En este sentido, los resultados en áreas clave como matemáticas y lectura crítica se convierten en indicadores fundamentales para evaluar y garantizar la calidad educativa. Al respecto, de acuerdo con los resultados de las pruebas Saber 11 realizadas por el ICFES en el año 2022, la proporción de estudiantes en la subregión que se encontraron en niveles mínimos e insuficientes en el área de lectura crítica fue del 59,7 %, lo cual representa un descenso de 1,6 p.p. frente al año anterior. Con respecto al 2018, esta proporción aumentó en 2,5 p.p. Por otro lado, la proporción de estudiantes en la subregión que se encontraron en niveles mínimos e insuficientes en el área de matemáticas en 2022 fue del 63,2 %, lo cual representa una disminución de 3,8 p.p. frente al año anterior. Con respecto al 2018, esta proporción ha aumentado en 0,6 p.p.

En este orden de ideas, uno de los enfoques clave para mejorar la calidad de la educación a nivel nacional ha sido la intensidad de la jornada escolar, bajo la premisa que la implementación de jornadas escolares completas o únicas permite un mayor desarrollo de los proyectos institucionales de los centros educativos. Sin embargo, la implementación de este tipo de medidas en las instituciones de la subregión, según cifras del DANE para el 2022, la proporción de instituciones educativas con jornada completa y/o única en la subregión fue de 8 %, incrementándose en 0,6 p.p. frente al año anterior. Con respecto al 2018, la proporción de instituciones con este tipo de jornada ha disminuido en 8,3 p.p.

Avances y rezagos en materia de vivienda

Documentos Regionales

Los equipamientos de vivienda, especialmente el acceso a servicios de acueducto y saneamiento básico, se configuran como detonantes del progreso social y del bienestar de la población. Garantizar el acceso de estos servicios a toda la población se ha convertido en uno de los principales objetivos de la política nacional en busca de una mejor calidad de vida y cierre de brechas. Para el caso de la subregión del Sur de Bolívar, de acuerdo con la información de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, la cobertura de acueducto en 2022 fue del 68,9 %, lo cual representa un incremento de 7,7 p.p. frente al año anterior. Con respecto al 2018 la cobertura ha aumentado en 15,5 p.p. Adicionalmente, la brecha de las coberturas en territorio urbano (94,9 %) y rural (54,5 %) es de 40,4 p.p.

Por otra parte, de acuerdo con la información de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, la cobertura de alcantarillado en 2022 fue de 46,3 %, lo cual representa un aumento de 1,9 p.p. frente al año anterior. Con respecto al 2018 la cobertura se ha incrementado en 8,9 p.p. Adicionalmente, se encuentra que la brecha de las coberturas en territorio urbano (93,9 %) y rural (20,2 %) es de 73,7 p.p.

Las necesidades alrededor del mejoramiento de las viviendas y del saneamiento básico fueron comunes en los dos municipios donde se realizaron entrevistas a la comunidad. En cuanto al acceso a los servicios, si bien en las cabeceras municipales la cobertura en agua, energía y alcantarillados está completa, en la zona rural, únicamente tienen acceso a la electricidad porque el agua se produce a través de “acueductos propios” o comunitarios. Pese a esto último, los acueductos comunitarios tienen necesidades para su adecuación.



“Una de las grandes dificultades es que ni siquiera el mismo municipio cuenta con un diagnóstico claro de vivienda, mucho menos se va a poder estructurar un buen proyecto, poder al menos empezar a gestionar una parte de vivienda y en términos de saneamiento básico lo mismo. En algunos corregimientos se hizo un pequeño diagnóstico sobre saneamiento básico y pues la gente contribuyó en entregar la información, pero pues las grandes dificultades en ese sentido, es que cómo lo mismo de lo demás: no hubo presupuesto y entonces ya la información se recogió, y toca esperar, y se pasan 1, 2, 3 años

(Productores, Pradera, Evaluación LB 2022)

En línea con los avances y rezagos descritos previamente, la MCB del DNP permite dar orden de magnitud de las brechas sociales en las dimensiones de educación, salud, vivienda y ordenamiento territorial, inclusión social, cultura y deporte. Se encuentra que Cajibío ocupa las brechas más altas en inclusión social (33,9 %), y se encuentra en el grupo de brechas altas en cultura (8,7 %), por otro lado, en educación la brecha más lata la presenta el municipio El Rosario (37,9 %), en salud el municipio Policarpa (10,7 %) y Buenos Aires con la brecha más alta en vivienda y ordenamiento (55,1 %). Por el contrario, se encuentra que,

Documentos Regionales

Florida es el municipio que presenta en promedio bajas brechas en comparación con el resto de los municipios que componen la subregión, educación (34 %), salud (4 %), vivienda y ordenamiento (19,2 %), inclusión social (15,5 %), cultura (6,5 %) y deporte (5,2 %).

Tabla 2. Brechas dimensión social

Municipio	Educación	Salud	Vivienda y ordenamiento territorial	Inclusión Social	Cultura	Deporte
Argelia	26,2%	7,7%	37,4%	28,4%	8,7%	9,9%
Balboa	30,7%	3,3%	44,6%	31,4%	8,7%	9,9%
Buenos Aires	28,4%	5,1%	55,1%	24,9%	8,7%	9,9%
Cajibío	32,6%	4,1%	45,8%	33,9%	8,7%	9,9%
Caldono	27,5%	6,5%	33,2%	33,5%	8,7%	9,9%
Caloto	33,8%	4,0%	45,2%	29,0%	8,7%	9,9%
Corinto	33,6%	4,8%	36,7%	13,3%	8,7%	9,9%
Cumbitara	35,7%	1,4%	32,5%	14,2%	4,8%	10,0%
El Rosario	37,9%	3,1%	36,3%	32,6%	4,8%	10,0%
El Tambo	29,3%	4,9%	38,0%	28,1%	8,7%	9,9%
Florida	34,0%	4,0%	19,2%	15,5%	6,5%	5,2%
Jambaló	28,9%	10,2 %	32,7%	24,2%	8,7%	9,9%
Leiva	31,3%	3,2%	41,4%	28,2%	4,8%	10,0%
Los Andes	36,9%	5,3%	30,6%	28,6%	4,8%	10,0%
Mercaderes	34,3%	3,3%	41,2%	30,0%	8,7%	9,9%
Miranda	33,3%	4,3%	25,8%	21,6%	8,7%	9,9%
Morales	30,0%	3,5%	41,0%	27,9%	8,7%	9,9%
Patía	26,5%	2,9%	38,0%	28,8%	8,7%	9,9%
Piendamó - Tunía	34,9%	3,0%	27,0%	15,9%	8,7%	9,9%
Policarpa	20,7%	10,7 %	24,8%	13,5%	4,8%	10,0%
Pradera	36,9%	4,7%	23,3%	24,3%	6,5%	5,2%
Santander de Quilichao	25,5%	4,5%	21,7%	14,6%	8,7%	9,9%
Suárez	31,4%	5,9%	44,0%	26,2%	8,7%	9,9%
Toribío	30,2%	7,9%	33,1%	26,5%	8,7%	9,9%

Fuente: DNP

Retos y oportunidades de la dimensión social

El acceso a salud en la subregión ha mejorado, consecuencia de esto se han observado mejoras en indicadores relacionados con la mortalidad de madres e infantes; sin embargo, la incidencia de bajo peso en niños recién nacidos, así como el embarazo en adolescentes han aumentado. Esto presenta un escenario donde no solo el acceso es importante, sino que es necesario contar, por un lado, con el acompañamiento a madres gestantes y, por otro

Documentos Regionales

lado, con campañas de educación y salud sexual en población joven. La percepción de la comunidad en materia de salud señala que aún falta mejorar la calidad de servicio, en lo que concierne a los traslados para la atención de enfermedades y en la capacidad de atender a población discapacitada.

En materia de educación el acceso ha mejorado, así como los resultados de los estudiantes en las pruebas nacionales. Así mismo, la implementación de la jornada única se ha incrementado. A estos buenos resultados en los indicadores se le suma la percepción de la comunidad donde manifiestan que la infraestructura ha mejorado, y proyectos como la mejora de comedores ha impactado el bienestar de la población; sin embargo, señalan que la dotación aún se debe mejorar en elementos tales como escritorios y sillas, así como en el aumento de la planta de profesores.

Por otro lado, el acceso a servicios básicos ha mejorado; no obstante, la percepción de la comunidad señala que importantes proyectos no se han logrado estructurar dado que no se ha realizado un diagnóstico de vivienda de la región, lo cual está directamente relacionado con la escala de un proyecto para atender la demanda de la población. Finalmente, en materia de seguridad alimentaria los casos de desnutrición incrementaron levemente lo cual hace un llamado a la focalización de la política en este frente, a lo cual la comunidad manifiesta que, si bien han percibido una mejora en el acceso y cobertura de los servicios de alimentación escolar, sería importante integrar a productores locales para suplir la demanda del territorio en los programas de alimentos.

3. Dimensión justicia y seguridad

Los PDET parten de reconocer los impactos diferenciales ocasionados por la situación de conflicto armado en el país. No en vano la incidencia de conflicto armado se constituye en uno de los cuatro criterios de focalización de los PDET. En este contexto, resulta indispensable alcanzar un escenario que priorice el progreso social y el desarrollo económico de la subregión.

En esta sección, se analizan los principales indicadores que reflejan el progreso en materia de justicia y seguridad en la subregión, con el fin de contrastarlos contra las percepciones de las comunidades. Adicionalmente, se presentan las metas identificadas para lograr un avance significativo en el mediano plazo.

Índice de Riesgo de Victimización

Según los criterios de focalización PDET, la ocurrencia de hechos relacionados con el conflicto armado tiene un impacto significativo en las dimensiones económicas, sociales y ambientales de la subregión. Por lo tanto, uno de los principales desafíos de la política pública es reducir el riesgo de que ocurran hechos violentos en estas áreas. De acuerdo con la Unidad para las Víctimas, el índice de riesgo de victimización para 2022 fue de 0,50 (categoría medio alto), lo cual representa una disminución de 0,01 frente al 2018 (0,51) y para 2021 se mantuvo constante.

La siembra de cultivos de uso ilícito sigue siendo un tema de preocupación para pequeños productores y para miembros de la comunidad, porque “atrae” a grupos armados a la zona; sin embargo, a su vez se ve como una respuesta a las necesidades que tiene el sector

Documentos Regionales

productivo y que fueron mencionadas en las dimensiones anteriores: acceso a créditos, mejorar la conectividad vial, apoyar la asociatividad.



“Porque si el campesino tiene apoyo, apoyo económico, entonces lógicamente no van a sembrar los cultivos ilícitos. Entonces, aportarle a la paz desde nuestros territorios también es decirle no a los cultivos ilícitos, solamente sembrar café, yuca, aguacate, etcétera. Y, también crear las huertas caseras, que es algo súper importante para nosotros. Así estaríamos haciendo la paz. Si nosotros no sembramos los cultivos ilícitos, no vamos a tener que convivir con los grupos al margen de la ley.”

Tasa de víctimas de minas antipersonas, secuestro y hurto

Los cambios en el índice de riesgo de victimización son resultado de múltiples factores en el territorio. Por lo tanto, analizar los hechos violentos ocurridos en la subregión proporcionará un contexto más completo de la situación de justicia y seguridad. Por un lado, de acuerdo con información de MinDefensa, la tasa de víctimas de secuestro para 2022 fue de 2 víctimas con una disminución de 3 víctimas frente al 2018 (5 víctimas). Por otro lado, se encontró que la tasa de hurtos por cada 100.000 habitantes para 2022 (154) incremento con respecto al 2018 (127) y 2021 (128).

En la evaluación de la línea base PDET, el 21,3 % de las personas de la subregión encuestadas perciben que ha habido una mejora en la seguridad de su zona de residencia en los últimos 5 años, 50,7 % cree que está igual y 26,7 % que ha empeorado.

Para la dimensión de justicia y seguridad, se cuenta con brechas referentes al gobierno territorial y justicia; se encuentra que los municipios de Santander de Quilichao y Florida son los de mayor brecha en gobierno territorial con 24 % y 23 % respectivamente, así mismo Florida es el municipio con mayor brecha en justicia (23 %), junto con Pradera (23 %). En contraste, se observa que el municipio de Leiva cuenta con brecha significativamente pequeñas en ambas dimensiones, por un lado, gobierno territorial (4 %) y justicia (1 %).

Tabla 3. Brechas dimensión justicia y seguridad

Documentos Regionales

Municipio	Gobierno Territorial	Justicia
Argelia	3,0%	6,0%
Balboa	16,0%	6,0%
Buenos Aires	17,0%	6,0%
Cajibío	1,0%	6,0%
Caldono	2,0%	6,0%
Caloto	21,0%	6,0%
Corinto	22,0%	6,0%
Cumbitara	13,0%	1,0%
El Rosario	8,0%	1,0%
El Tambo	7,0%	6,0%
Florida	23,0%	23,0%
Jambaló	6,0%	6,0%
Leiva	4,0%	1,0%
Los Andes	10,0%	1,0%
Mercaderes	12,0%	6,0%
Miranda	19,0%	6,0%
Morales	5,0%	6,0%
Patía	15,0%	6,0%
Piendamó - Tunía	20,0%	6,0%
Policarpa	18,0%	1,0%
Pradera	14,0%	23,0%
Santander de Quilichao	24,0%	6,0%
Suárez	11,0%	6,0%
Toribío	9,0%	6,0%

Fuente: DNP

Retos y oportunidades de la dimensión justicia y seguridad

De acuerdo con los indicadores de justicia y seguridad, es claro el avance en materia de seguridad en el territorio, si bien el índice de riesgo de victimización disminuyó levemente se mantiene en una categoría media – alta, por lo cual es importante insistir en las estrategias de seguridad implementadas. Por otro lado, en relación con la percepción de seguridad de la comunidad, es importante aunar esfuerzos en la transición a otro tipo de actividades no relacionadas con los cultivos ilícitos, dado que lo relacionan directamente con la presencia de grupos al margen de la ley, lo cual impacta directamente su percepción de seguridad.

¿Cómo avanza la subregión hacia la Paz Total?

Documentos Regionales

21.33% de las personas de la subregión encuestadas para la evaluación de la Línea Base PDET, perciben que ha habido una mejora en la seguridad de su zona de residencia en los últimos 5 años, 50.7% cree que está igual y 26.7% que ha empeorado.

Para algunas de las personas consultadas, la desmovilización de las FARC contribuyó a disminuir la incertidumbre en las zonas rurales por el cese de hostilidades y confrontaciones, lo que también ha contribuido a que haya menos estigmatización hacia el campesinado. Sin embargo, el aumento de los hurtos y la agudización de la desigualdad social siguen siendo temas que preocupan.

“Con el cese del conflicto armado, pues lógicamente ha mejorado porque ya no se tiene la zozobra de que los grupos armados, tanto el ejército como la guerrilla, a toda hora se enfrentaban, entonces la gente no vivía tranquila. (...) Por lo menos a nosotros ya no nos estigmatizan tanto, y no hay tantos señalamientos, como los había en el marco del conflicto armado, por el hecho de vivir en el campo. En ese sentido, ha mejorado un poco. Sin embargo, aún continúa el abandono estatal, ya no hay esa parte del conflicto armado, ahora es delincuencia común o la descomposición social, debido a las desigualdades sociales”. (*Productores Pradera, Evaluación LB 2022*)

Se percibe, sin embargo, una apertura de oportunidades económicas para la subregión a partir de los PDET. El 66.2% de una muestra representativa de personas encuestadas de la subregión está de acuerdo en que han mejorado las condiciones económicas, mientras que el 20.7% piensa lo contrario. Aunque, el cambio frente a las condiciones sociales es menos optimista pues solamente el 21% está de acuerdo en que los PDET han aportado a mejorarlas, y el 62% no lo está. En el tema de reconciliación la mayoría, el 58%, aún cree que no se ha avanzado en esa dirección frente al 18% cree que sí se han favorecido las condiciones para ello.

Otros indicadores alrededor del capital social de la subregión reflejan la necesidad de fortalecer la reconstrucción del tejido social y favorecer aspectos como la asociatividad y la confianza en las instituciones locales.

- **El contexto para la emergencia de nuevos liderazgos ha sido favorable:** El 64,7 % de las personas encuestadas en la subregión percibe que en su comunidad hay más posibilidades de tener nuevos líderes ahora que participen en organizaciones de la sociedad civil, juntas de acción comunal y asambleas municipales, frente a un 25,2 % que opina lo contrario.
- **La Iglesia y las JAC son las instituciones en las que la población más confía:** el 62,4 % de las personas encuestadas coincidieron en que la Iglesia es una institución que les genera confianza, y el 56,8 % en la Junta de Acción Comunal. De otro lado, las instituciones de justicia (92 %), la gobernación (90%), la Defensoría del Pueblo (84,8 %) y el Ejército Nacional (78 %) fueron las que menor confianza inspiró a las personas consultadas. En cuanto a la confianza en el otro Alto Patía es la que más confía en los demás miembros de su comunidad, el 49,2 % de las personas encuestadas lo hace, frente a un 50,7 % que confía poco.
- **La mayoría de las personas que han vivido algún evento de vulneración de sus DDHH decide no tomar acciones frente a ello:** El 18,4 % de los encuestados o a algún miembro de su familia, fue víctima de la violación del derecho a la vida, a la seguridad personal, a la libertad de expresión o a la libre circulación en los últimos 12 meses. El 66% optaron por no tomar alguna acción frente a esta situación, y solo el 19.6% puso una denuncia. Este bajo porcentaje podría explicarse en que el 35,97 %

Documentos Regionales

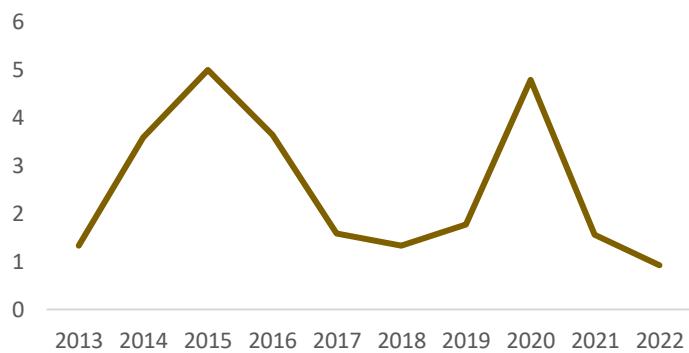
de las personas consultadas expresaron que sintieron miedo de las represalias por denunciar ante alguna entidad del estado, el 61,5 % expresaron no sentirlo.

4. Dimensión Medio Ambiente

El Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2022-2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida” tiene como objetivo el cambio del relacionamiento con el ambiente y una transformación productiva sustentada en el conocimiento y armonía con la naturaleza. Es por esto por lo que el artículo 26 del PND propone una coordinación interinstitucional para el control y vigilancia contra la deforestación y otros crímenes ambientales.

En primer lugar, de acuerdo con cifras del IDEAM, la tasa de deforestación por cada 1000 ha de bosque estable presentó una tendencia creciente entre 2018 y el 2020, sin embargo, se registró una reducción del 30 % hasta el último año, pasando de 20,8 ha en 2018 a 14,5 ha en 2022. Con respecto al 2021, la reducción fue del 41 % en el 2022. Los mayores niveles de deforestación durante el 2022 se presentaron en los municipios de Morales, Suárez y Policarpa.

Tasa de Deforestación por cada 1000 ha de Bosque Estable



En esta misma línea, también resulta relevante analizar la tasa de delitos ambientales por cada 100.000 habitantes, la cual hace seguimiento y control al aprovechamiento ilícito de recursos ambientales y biológicos, tráfico de fauna, deforestación, daños en los recursos naturales, ecocidio y contaminación ambiental.

De acuerdo con información del Ministerio de Defensa, para el 2022 la tasa de delitos ambientales por cada 100.000 habitantes se ubicó en 5 delitos ambientales en la subregión, lo cual implica una disminución de 6 delitos ambientales respecto al 2021. Del mismo modo, se observa una disminución de 5 delitos ambientales respecto al 2018.

A partir de la dimensión de ambiente y desarrollo de la MCB del DNP, es posible afirmar que todos los municipios de la subregión presentan brechas inferiores al 10 %, en este caso 75% de los municipios, en contraste, el 25 % de los municipios se encuentran con brechas superiores al 10 %, encontrándose que el municipio Argelia es el que tiene mayor brecha con 12,1 %, sin embargo, no hay una distancia significativa con las brechas que presentan la mayoría de los municipios.

Documentos Regionales

Tabla 4. Brechas dimensión ambiental

Municipio	Ambiente y Desarrollo Sostenible
Argelia	12,1%
Balboa	5,1%
Buenos Aires	7,1%
Cajibío	10,5%
Caldono	10,5%
Caloto	4,7%
Corinto	5,3%
Cumbitara	6,9%
El Rosario	7,8%
El Tambo	11,1%
Florida	5,4%
Jambaló	9,3%
Leiva	10,1%
Los Andes	9,6%
Mercaderes	8,8%
Miranda	8,3%
Morales	10,6%
Patía	5,7%
Piendamó - Tunía	7,3%
Policarpa	7,1%
Pradera	7,7%
Santander de Quilichao	3,1%
Suárez	9,8%
Toribío	9,8%

Fuente: DNP

Apuestas Regionales

Líneas de acción que identificó el PME como estratégicas para impulsar la economía de la subregión:



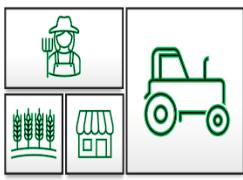
Documentos Regionales

Desde los ejercicios realizados por la FAO en torno a las líneas productivas, proyectos detonantes en los territorios y retos a trabajar en los PDET se identificaron distintas líneas de trabajo para potenciar la economía agropecuaria de estos territorios:

- **Extensión agropecuaria**
- **Adopción de buenas prácticas (ICA y Post cosecha)**
- **Plantas de beneficio pecuario**

Para las comunidades de Alto Patía alcanzar el desarrollo económico y social a largo plazo con enfoque étnico-territorial requiere la armonización de los ejercicios propios de planeación a través de los planes de vida y de etnodesarrollo, que permitan la transformación y el posicionamiento territorial.

La dimensión económica se propone impulsar nuevas alternativas para la transformación económica de la subregión, la diversificación y sofisticación de los sectores productivos tradicionales y de interés colectivo tales como:

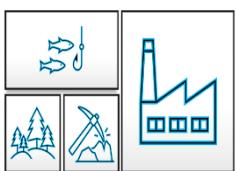


AGROPECUARIO

La subregión presenta una dinámica comercial con los departamentos de Nariño y Valle del Cauca siendo el municipio de Patía (El Bordo) y Santander de Quilichao el centro de interacción de sus habitantes en la región.

Se necesita la renovación de la plaza de mercado de Santander de Quilichao y Patía para la comercialización eficiente de productos como aguacate, coco, café, caña panelera y azúcar. (DNP, PPI 2022-2026).

► 798 iniciativas PATR al sector agropecuario



INDUSTRIA

Impulsar el distrito de desarrollo agroindustrial para el desarrollo del tejido empresarial de El Patía especialmente el producto como el café (origen), caña panelera y azucarera, fique y silvicultura principalmente en la extracción de maderas. (ADR, PDEA 2020 - 2023)

► 112 iniciativas dirigidas a impulsar el sector industrial



INFRAESTRUCTURA

Fortalecer y dinamizar la movilidad, productividad y competitividad socioeconómica de la región y la convergencia departamental por lo tanto:

Documentos Regionales

Construcción doble calzada Pasto- Santander de Quilichao

Construcción de la conexión Popayán - Guapi: Popayán, El Tambo, El Plateado, Argelia, Guapi - Ampliación de la vía Candelaria (Valle) – Miranda (Cauca)

Mejoramiento, ampliación y pavimentación de la vía Leiva - Rosario - Policarpa -El Ejido - Cumbitara (Nariño)

(DNP, PPI 2022-2026; PER).



112 iniciativas encaminadas a mejorar la infraestructura



SERVICIOS

La promoción del ecoturismo por medio del gran Valle del río Patía ya que posee un clima cálido y una gran diversidad paisajística y cultural como:

Ruta a la tierra del totumo en Patía, el cerro de manzanillo, la fiesta de nuestra señora de las mercedes, Parque Doña Juana – Cascabel, Parque Munchique. (FAO, PME 2020 – 2030)



45 iniciativas encaminadas a mejorar el sector de servicios

POBREZA

Superación de todas las formas de pobreza, mediante alternativas de producción que generen ingresos

IPM



2021: 16,1 %



IPM 2030: 9,2 %



SALUD

Aumentar la cobertura, calidad y acceso al servicio de salud, así como también la adoptando los conocimientos ancestrales y tradicionales presentes en la región.

Impulsar el Hospital Regional de segundo nivel Norte del Cauca - Santander de Quilichao. (DNP, PPI 2022 – 2026)

Cobertura SGSSS



2022: 88 %



2030: 100 %



EDUCACIÓN

Promover la permanencia de los estudiantes en los centros educativos y la continuación de su ciclo educativo en la capacitación de la población para la obtención conocimientos, habilidades y destrezas para su inclusión en el aparato productivo mediante el acceso a la educación superior, técnica y tecnología y la culminación de la educación media para lo cual:

Construcción sede de la Universidad Autónoma Indígena Intercultural (UAIIN) - Cauca. (DNP, PPI 2022 – 2026)



Cobertura neta educación media:  2021: 39,7 %  2030: 62,4 %



SERVICIOS PÚBLICOS

Mejorar la provisión efectiva de los servicios de agua potable, alcantarillado y energía eléctrica como reducción de las brechas sociales de los municipios de la subregión. (DNP, PER)

Cobertura agua potable:  2021: 68,9 %  2030: 75,8%

Cobertura en energía:  2021: 92,8 %  2030: 100%



Ante el alto riesgos de reclutamiento a niños, niñas y adolescentes, especialmente en los territorios indígenas, el apoyo a la formulación, actualización e implementación de los planes de vida, de salvaguarda y etnodesarrollo y la implementación de escuelas artísticas para la paz y la reconciliación, en el marco de los territorios culturales, creativos, del sistema nacional de formación artística, cultural para la convivencia y la paz con el fin de integrar a toda la comunidad. (DNP, PPI 2022 – 2026; Observatorio de DDHH, Conflictividades y Paz, 2023)

Riesgo de victimización  2022: 51 %  2030: 16 %

Hectáreas Cultivadas de Coca  2021: 21.846  2030: 3.011



¿Cómo perciben las comunidades la implementación de los PDET³?

Las entrevistas y grupos focales realizados en la evaluación de la Línea Base PDET en 2022, y los encuentros subregionales realizados en 2023, permitieron identificar dos ideas centrales sobre cómo va la implementación.

Las capacidades de participación y seguimiento deben fortalecerse

→ "Si (en) la alcaldía no hay un compromiso, pues no pasa nada porque nosotros damos el primer paso y el alcalde es el que nos va a ayudar. Yo creería que para poder que todo esto se haga, es un compromiso de ambas partes, tanto de nosotros como de las de las entidades gubernamentales." (GF productores Balboa, Evaluación LB 2022)

³ Esta sección se construyó con base en las narrativas de líderes(as) y funcionarios(as) de la región que participaron de la Evaluación de la Línea Base PDET en 2022, o de los encuentros subregionales preparados por la ART en 2023.

Documentos Regionales

- Para las comunidades, “no se ha tenido en cuenta la voz de la comunidad, ni de los delegados de las comunidades”, “ya se olvidaron de lo prioritario” (GF Pradera productores, Evaluación LB 2022),
 - Se sugiere que las iniciativas y proyectos deben estar avalados por el grupo motor, y, que sus decisiones tengan un carácter vinculante en las instancias municipales y regionales (Actas encuentro subregional Alto Patía, 2023).
 - Se sugiere generar un espacio de divulgación amplio que vincule a la población civil, ya que hasta ahora la priorización para participar en estos espacios ha estado en asociaciones y organizaciones, pero quienes no hacen parte quedan por fuera (Actas encuentro subregional Alto Patía, 2023).
 - No hay articulación entre GM; ART y municipio (Actas encuentro subregional Alto Patía, 2023).
 - Hay mala focalización de beneficiarios de proyectos en algunos municipios, y hay desconocimiento de cuáles proyectos ejecutados son PDET (Actas encuentro subregional Alto Patía, 2023).
- **Fortalecimiento del enfoque étnico y de género en la implementación**
 - El PNIS no tuvo en cuenta el enfoque étnico.
 - Las comunidades étnicas de municipios como Florida ven que las iniciativas priorizadas en el MEC no hacen parte del plan de trabajo actual.
 - En municipios como Miranda se propone fortalecer las iniciativas con etiqueta de género ya que no hay proyectos para mujeres.
 - **El conflicto armado continúa siendo un factor que afecta la implementación de los PDET**
 - Hay dificultades de seguridad en todos los municipios, por lo que se identifica que deben existir garantías en seguridad para quienes ejecutan los proyectos.
 - Las amenazas contra los líderes continúan.
 - **El PDET requiere de una mirada integral del territorio**
 - La ejecución debe ser equitativa y responder a indicadores poblacionales. Se debe promover la participación presupuestal de los municipios de manera equitativa.
 - Falta articulación con todas las entidades que están en el territorio como ONG y cooperación internacional.
 - Se propone fortalecer la articulación PDET- PNIS y Plan Integral de Reparación Colectiva (PIRC) en toda la subregión.