



Serie de Documentos Regionales **Catatumbo**





Presentación

Con el objetivo de proporcionar un análisis detallado y brindar algunas reflexiones que recojan la visión y necesidades de direccionamiento de esfuerzos para la efectiva implementación del Acuerdo Final en la subregión, la ART presenta este informe, como uno de los 16 informes subregionales, que amplían el panorama suministrado en el *Informe de Seguimiento a la Implementación de los PDET 2023*.

Este documento consta de tres secciones. La primera ofrece una visión general de la subregión, abarcando condiciones intrínsecas a su dinámica demográfica, así como las características territoriales, económicas y ambientales más destacadas. Posteriormente, la segunda sección, presenta un análisis del estado de avance de la implementación, durante el período 2018-2022, del Plan de Acción para la Transformación Regional (PATR), como medio de instrumentalización del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) de la subregión. Para este propósito, se analizan indicadores estratégicos de producto y resultado, desde una perspectiva multidimensional que abarca aspectos económicos, sociales, ambientales, justicia y seguridad. Esta mirada se complementa con percepciones de los actores locales, quienes ofrecen perspectivas valiosas para comprender los avances y desafíos presentes en la subregión.

Por último, en la tercera sección, se identifican las apuestas regionales como insumo para el direccionamiento de esfuerzos en apoyo a un proceso de toma de decisiones informadas. Este análisis integral contribuye a la definición de estrategias concretas para aprovechar las potencialidades del territorio y abordar los desafíos hacia una senda de desarrollo sostenible.

Documentos Regionales

¿Cuál es la visión de la Subregión?



"Al año 2028 la Sociedad Catatumbera ha consolidado la subregión como un territorio biodiverso, agroecológico, ecoturístico e innovador, a partir de la formalización de la propiedad de la tierra, cadenas productivas competitivas, esquemas asociativos autónomos, soberanía alimentaria y una educación pertinente, inclusiva y de calidad para todos. Esta sociedad aprovecha su ubicación estratégica, las dinámicas fronterizas, hace uso de las tecnologías amigables con el medio ambiente, protege la biodiversidad y construye relaciones basadas en la solidaridad, la convivencia, la paz, la reconciliación y el reconocimiento de la identidad campesina y la cultura ancestral del pueblo Bari.

Es un territorio conectado, sin discriminación ni estigmatización donde se respeta y promueve la diversidad humana, donde los procesos organizativos son la base para la participación efectiva y se garantizan las condiciones del buen vivir de sus pobladores, campesinos y pueblos originarios. Desde un enfoque territorial, diferencial, de género y de derechos humanos, se ha logrado la reparación integral de las víctimas del conflicto, el empoderamiento, arraigo y permanencia en el territorio de las actuales y futuras generaciones."

PATR subregión Catatumbo

Panorama Territorial

Contar con el panorama territorial sobre las características de población, economía y recursos es preponderante cuando de avanzar en los diferentes frentes del desarrollo socioeconómico y ambiental en un territorio se trata. Estas variables permiten caracterizar de manera general a los territorios y dan una perspectiva de la magnitud de los desafíos y oportunidades existentes en los diferentes focos a los que la política pública atiende, por esta razón, a continuación, se describen los principales indicadores del panorama territorial de la Subregión de Catatumbo.

Demografía



Población (2023)
194.110 habitantes
 3,4% del total PDET

Urbano



32.8

Rural



67.2%

Hombres



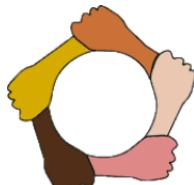
52%

Mujeres



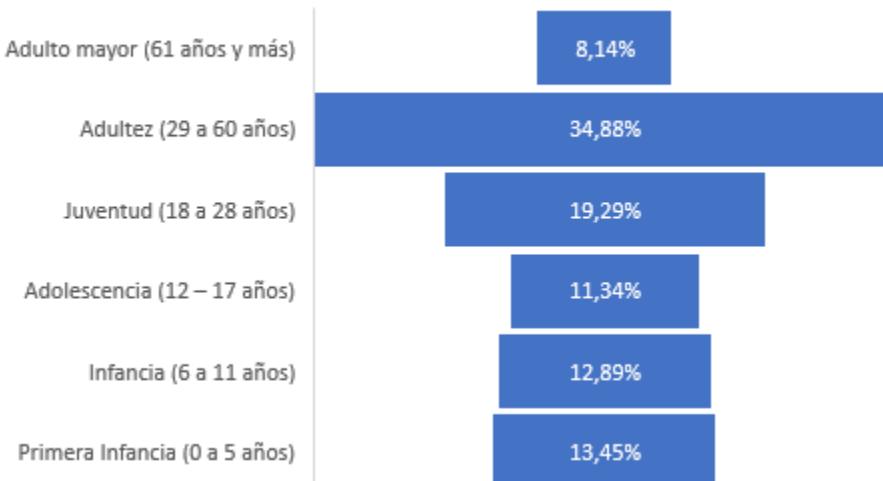
48%

De acuerdo con la información del Censo 2018, del total de jefaturas de hogar en la subregión, el 28,8% lo ocupan mujeres.



De acuerdo con la información del Censo 2018, del total de población en la subregión, el 1,8% de las personas se identifican como indígenas, y el 0,1% se identifican como afrodescendientes.

Población según ciclo vital (2023)



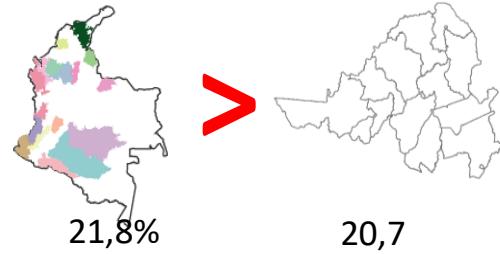
Fuente: CNPV 2018 – DANE.

Características Económicas



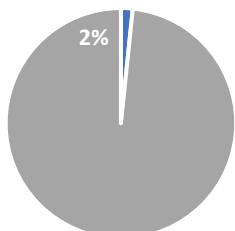
Valor agregado

**\$1,6 billones
(2021)**



De acuerdo con las cifras económicas del DANE, para el año 2021 la subregión registró 1,6 billones en su valor agregado, observándose una variación positiva de 20,7% con respecto a 2020, tendencia positiva que mantiene creciendo 7,3% con respecto al valor agregado registrado en 2018 (1,5 billones).

Catatumbo

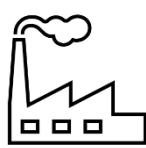


En 2021 la subregión tuvo una participación dentro del total del valor agregado del PDET de **1,6 %**.

En 2021 fue la subregión con **menor** valor agregado del total PDET.



El **sector primario** (agropecuario, silvicultura y pesca y explotación de minas y canteras) registró un valor agregado de 681 mil millones, con una variación de 21,1% frente al 2020 y -4,4% frente a 2018. Este sector participa con el 42,6% del valor agregado de la subregión.



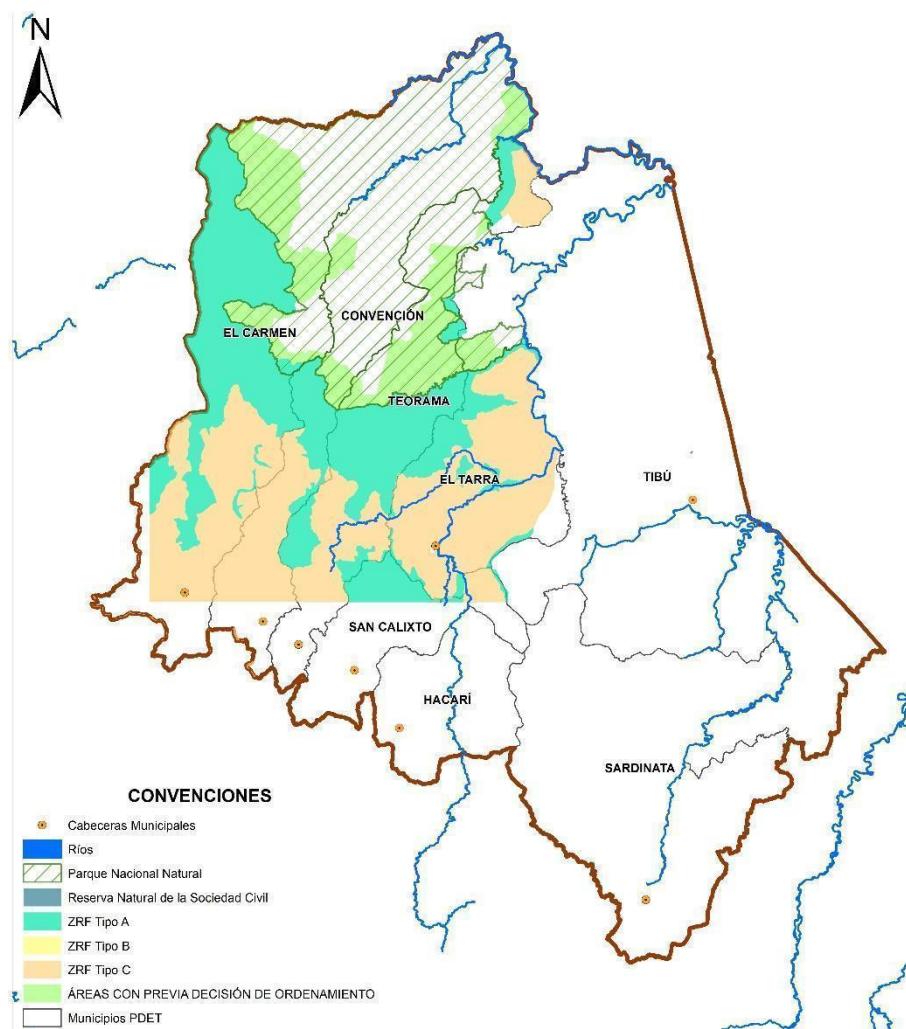
El **sector secundario** (industrias manufactureras) registró un valor agregado de 131 mil millones, con una variación de 27% frente al 2020 y -11,6% frente a 2018. Este sector participa con el 8,2% del valor agregado de la subregión.



El **sector terciario** (suministro de servicios públicos, comercio, transporte, servicios, entre otros) registró un valor agregado de 787 mil millones, con una variación de 19,4% frente al 2020 y 25,1% frente a 2018. Este sector participa con el 49,2% del valor agregado de la subregión.

Recursos - Biodiversidad y medio ambiente

En la subregión hay zonas de reserva forestal, Ley Segunda¹, donde las que son tipo C son las que más área tienen con cerca de 129 mil hectáreas, seguidas de las que son tipo A con 113 mil hectáreas. Asimismo, en la subregión se localizan otras áreas de protección ambiental como reservas naturales de la sociedad civil.



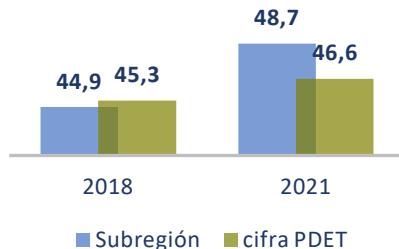
El 1,3 % del área de los parques nacionales naturales del país se localizan en la subregión y la subregión cuenta con el parque Catatumbo Barí con cerca de 160.294 hectáreas. Por otro lado, la subregión tiene gran capacidad hídrica pues cuenta con cerca de 4.843 hectáreas de cuerpos de agua, siendo los más grandes el Río Catatumbo y Río San Miguel.

Fuente: SIAC e IGAC

¹ Las Zonas de Reserva Forestal (ZRF) son áreas establecidas para el desarrollo de la economía forestal y protección de los suelos, las aguas y la vida silvestre. Para más información sobre las tipologías de Reserva Forestal establecidas por la Ley 2^a de 1959 consultar el siguiente link: <https://www.minambiente.gov.co/wp-content/uploads/2021/10/Reservas-Forestales-establecidas-por-la-Ley-2-de-1959.pdf>

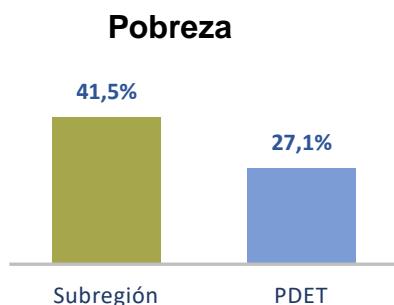
Criterios de focalización PDET

Medición de desempeño municipal



La subregión ha presentado avances en el indicador que mide el desempeño municipal, registrándose en 2021 un puntaje de 48,7 lo cual representa una reducción de 4,1 p.p. con respecto al año inmediatamente anterior, así mismo, desde 2018 ha incrementado en 3,8 p.p. (44,9) A nivel municipal, en 2021 en la subregión se destaca Sardinata, municipio que registro un incremento de 14,5 p.p., pasando de 39 a 53,5. En contraste, Tibú redujo su índice en 5,9 p.p., pasando de 53,6 a 47,7.

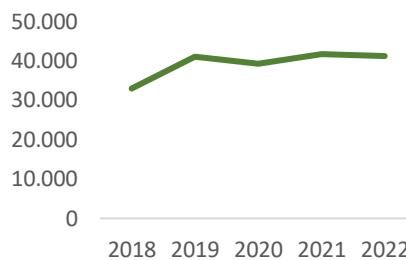
Fuente: DNP



De acuerdo con la encuesta de seguimiento a la línea base de los PDET realizada por la ART, se estima que la pobreza multidimensional en la subregión fue de 41,5 %, encontrándose por encima del resultado PDET por 14,4 p.p. De acuerdo con las estimaciones, el indicador con mejor resultado en 2022 fue trabajo infantil, el cual tuvo una incidencia de 3,8 % en el territorio, en contraste, el indicador con mayor reto en la subregión es empleo informal con una incidencia de 95,1 % en los hogares de la subregión.

Fuente: Cálculos ART con base en Evaluación Línea base

Hectáreas de coca



En la subregión para 2022 se registraron 41.262 hectáreas (ha) de cultivos de coca, representando un descenso de 1,1 % con respecto al año anterior. La reducción fue de 455 ha. Con respecto a 2018, ha incrementado en 8.289 ha, creciendo en 25,1 % desde ese año. En esta subregión se destaca el municipio Sardinata, el cual redujo en 7,9 % el cultivo, en contraste, el municipio Hacarí incremento en 9,2 % el cultivo de coca en 2022.

Fuente: Ministerio de Justicia - UNODC

Índice de incidencia del conflicto armado

■ Bajo ■ Medio Bajo ■ Medio ■ Alto ■ Muy Alto



De acuerdo con la más reciente medición del índice de incidencia del conflicto armado (2021), en la subregión en la categoría muy alto está el 100% de los municipios. En términos de cambios significativos en el indicador se incrementó la categoría muy alto en 12,5 p.p. Desde 2018 no se produjo ningún cambio con respecto a los resultados 2021.

Fuente: DNP



PDET ¿Cómo vamos?

Para las comunidades del Catatumbo el desarrollo agropecuario sostenible juega un papel preponderante en el progreso de esta subregión. A través de esta actividad, la comunidad campesina tendrá reconocimiento de sus derechos y será posible promover el emprendimiento, la solidaridad y la asociatividad. En adición a esto, se propone el desarrollo de una oferta turística ecológica comunitaria, que proteja y conserve la biodiversidad y el medio ambiente.

En este sentido se establecen cuatro (4) dimensiones que materializan las potencialidades de la región en lo Económico, Social, Ambiental y Justicia y seguridad con el fin de presentar el estado de avance en el cierre de brechas socioeconómicas a partir de diferentes indicadores, así como la percepción de la comunidad frente a lo que ocurre en territorio. A partir de la metodología de prospectiva desarrollada por la ART, se identifican las potencialidades de la subregión a partir de diversas fuentes e instrumentos de planeación con el fin de proponer una serie de apuestas regionales que permitan orientar los esfuerzos de política pública atendiendo las particularidades y la visión de las comunidades definida en los PATR.

1. Dimensión económica

Las acciones por adelantar para satisfacer las necesidades manifiestas por las comunidades en sus percepciones de esta dimensión pasan por asegurar que los pequeños productores cuenten con los recursos que le den seguridad al desarrollo de su producción (tierras formalizadas, acceso a presupuesto, apoyo en generación de competencias), así como con medios que les permitan conectar sus territorios, tanto de manera física como digital, como requerimiento esencial para la comercialización. En este sentido, los indicadores medidos a nivel nacional evidencian rezagos y avances en estos ámbitos.

Comenzando por la regularización de la tenencia de la tierra esta es esencial toda vez que brinda seguridad jurídica a los poseedores y contribuye al desarrollo sostenible, la inversión productiva y el acceso a programas de desarrollo rural. De acuerdo con los datos del Observatorio de Tierras Rurales - OTR, para el periodo 2017 - 2021, el número de hectáreas formalizadas y adjudicadas en la subregión fue de 3.636 hectáreas. Se encuentra que el año en que más se formalizaron y adjudicaron hectáreas fue el 2018 con 3.512 hectáreas, mientras que, en el 2022, tan solo se adjudicaron 19 hectáreas. En línea con esto, y de acuerdo con datos del Ministerio de Agricultura, entre 2018 y 2022, no se presentaron formalizaciones de resguardos y/o títulos colectivos en la subregión de Catatumbo.

En paralelo con dicha formalización de predios, la financiación de los proyectos a pequeña y mediana escala resulta fundamental con el fin de brindar un desarrollo económico sostenible al territorio. En este aspecto, de acuerdo con cifras de Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, entre el 2018 y 2022 tanto el número de créditos aprobados a pequeños productores agrícolas como su valor en la subregión crecieron, por una parte, en 2 % pasando de 2.357 en 2018 a 2.404 créditos en 2022; y por otra en 37,7 %, pasando de \$ 24.942 millones en el 2018 a \$ 34.346 millones en el 2022. Se encuentra que la subregión registró una disminución de 5,5 % con relación al año 2021 (2.543 créditos), en contraste la

Documentos Regionales

subregión presentó un crecimiento en el valor de los créditos en 10,8 % con relación al año 2021 (\$ 30.990 millones).



“La problemática que también veo ahí con respecto a adquirir tierra ha sido la parte del saneamiento, aunque ya se ha estado trabajando en eso con la oficina municipal de tierras. Aun así, hay muchas, mucho terreno, muchas tierras que no están escrituradas y eso hace imposible que alguien pueda adquirir el terreno. Teniendo la tierra, esa propiedad, pues también es difícil demostrar la tenencia para el Banco Agrario o cualquier institución que otorgue algún subsidio para maquinaria, abonos, fertilizantes, o en toda la cuestión que se necesita en el campo.”

(Pequeños productores Sardinata, Evaluación LB 2022)

Adicionalmente, si bien en búsqueda de impulsar un desarrollo sostenible en la producción agropecuaria, desde las necesidades manifestadas e identificadas de las comunidades de los territorios PDET, el sector agropecuario ha diseñado estrategias para el mejoramiento de procesos, tecnificación y capacitación para los pequeños productores agrícolas. De acuerdo con datos de la Agencia de Desarrollo Rural, entre el 2019 y el 2022, el número de productores en el registro que recibieron el servicio de extensión agropecuaria fue de 561 productores; se encuentra que en el 2022 no se inscribieron al servicio de extensión agropecuaria.

En lo relacionado con la conectividad digital, las dinámicas actuales del comercio y el relacionamiento con los clientes exigen que la formación de capital humano sea un factor indispensable para la innovación, el emprendimiento y el desarrollo económico de la subregión. A pesar de esto, los datos del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones evidencian que, en el 2022 el índice de penetración de internet fijo para la subregión fue de 1 %, lo cual representa una disminución de 0,9 p.p. frente al 2021.

Asimismo, la conectividad al interior de la subregión y con el resto del país se constituye en un factor clave para el desarrollo económico, dado que facilita el establecimiento de alianzas productivas y comerciales entre los diferentes territorios. Por esta razón, se encuentra que la construcción y el mejoramiento de vías de transporte se configuran como medidas detonantes para la economía de la subregión. En línea con esto, según la información obtenida a través de la línea de base para el seguimiento y evaluación de los PDET por parte de la ART, para el 2022 en la subregión 31,3 % de los hogares indicaron que alguna vía cercana a su vivienda había sido mejorada, rehabilitada o le habían hecho mantenimiento en los últimos dos años, lo cual representa un incremento de 3 p.p. con respecto al 2018.

Las percepciones de la comunidad sobre este aspecto difieren del avance que muestra el indicador. Reiteran el mal estado de la malla vial terciaria y cómo durante la temporada invernal se bloquea el acceso a ciertas partes de la zona rural. En las veredas y corregimientos de extracción carbonífera el estado vial se agrava como en el caso del corregimiento de Las Mercedes por el continuo paso de maquinaria pesada. Si bien esta

Documentos Regionales

situación transforma la dinámica de la vida cotidiana durante la temporada invernal, afecta de manera especial a los productores de la zona que no pueden comercializar su cosecha.



“Eso aquí no hay vías. Por lo tanto, pues los productos se nos hacen muy costoso para llevarlos al mercado, porque si uno saca un producto demora ocho, diez horas para llevarlo al mercado en ese tiempo, pues ya el producto se nos ha dañado. El costo de los fletes es muy caro debido al mal estado de la vía. Entonces sí, pues son muchas las dificultades que tenemos.”

(Pequeños productores Hacaría, Evaluación LB 2022)

“En esa parte los más afectados, como le decían las compañeras, son los de la zona rural, porque no solamente hay emprendedores o pequeños productores urbanos, sino también en la zona rural. Hay mucho emprendedor que sacan la miel, café, sacan diferentes productos y el traslado para ellos es una moto, una moto que realmente no les da como la seguridad de transportar estos productos.”

(Pequeños productores Sardinata, Evaluación LB 2022)

Finalmente, la provisión del servicio de energía eléctrica resulta indispensable para el desarrollo económico ya sea en procesos de tecnificación del campo o el asentamiento industrial. De acuerdo con la información de Ministerio de Minas y Energía, para el periodo 2019 - 2022, en la subregión se presentaron 15 conexiones de nuevos usuarios al servicio de energía eléctrica.

Si bien las comunidades perciben que la conectividad, especialmente en las áreas cercanas a los centros poblados ha mejorado, la ruralidad remota mantiene una brecha de acceso al servicio

Documentos Regionales



“Con respecto a redes eléctricas, se ha ampliado la cobertura a nivel municipal. Y eso pues ha beneficiado y tenido contentos a todos los campesinos porque se cuenta con luz, podría decirse que en un 90 % del municipio de Sardinata. (...) Pero también hay lugares donde todavía no llegan las redes eléctricas, y esto dificulta, digamos que la gente pueda manejar máquinas que les ayudarían a mejorar sus producciones. Entonces considero que todavía nos falta mucho.”

(Pequeños productores Sardinata, Evaluación LB 2022)

Unos ordenes de magnitud más claros sobre los rezagos que persisten en las diferentes aristas de desarrollo económico previamente mencionadas, se documentan en la Metodología del Cierre de Brechas (MCB) del Departamento Nacional de Planeación (DNP). Según sus últimos resultados publicados, se cuenta con brechas referentes a tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC), energía, agricultura, desarrollo económico y transporte en línea con los indicadores y percepciones descritas a este punto.

Se encuentra que El Tarra presenta las brechas más altas en energía y agricultura con 32,9 % y 62,9 % respectivamente, así mismo, Sardinata es el municipio con la brecha más alta en TIC con 74 %, y en la misma línea, Hacarí muestra la brecha más alta en desarrollo económico (61,3 %). Es importante destacar que el municipio El Carmen es el territorio donde las brechas guardan proporciones menores a las observadas en el resto. Finalmente, en materia de transporte todos los municipios de la subregión presentan la misma brecha (32 %).

Tabla 1. Brechas dimensión económica

Municipio	TIC	Energía	Agricultura	Desarrollo Económico	Transporte
Convención	65,6%	0,0%	44,9%	55,1%	32,0%
El Carmen	63,9%	24,8%	32,7%	53,0%	32,0%
El Tarra	71,1%	32,9%	62,9%	61,0%	32,0%
Hacarí	64,5%	0,0%	46,2%	61,3%	32,0%
San Calixto	72,6%	25,8%	41,2%	59,9%	32,0%
Sardinata	74,0%	21,4%	53,1%	51,3%	32,0%
Teorama	71,6%	7,6%	59,7%	56,8%	32,0%
Tibú	73,8%	0,0%	49,6%	41,9%	32,0%

Fuente: DNP



Retos y oportunidades de la dimensión económica

A pesar de los avances, las comunidades identifican como prioritarios tanto la formalización de tierras, como el mejoramiento de las vías terciarias especialmente para conectar las áreas rurales más remotas con los centros poblados. Los dos factores son clave para fortalecer el desarrollo del sector productivo de la subregión. Un tercer desafío emergente es el acceso a créditos para atender los efectos del cambio climático en la productividad de la subregión, a través de, por ejemplo, seguros para las cosechas. El agravante de la situación se debe a la baja capacidad de endeudamiento que tienen los productores para que les sea aprobado un crédito, y las altas tasas que no pueden cubrirse con los ingresos de la producción que no suelen tener un valor estable.



“(...) No hemos contado con un seguro de cosecha que cuando se nos pierde la cosecha, pues quedamos como pagarle al banco, esa deuda donde nosotros, como campesinos o productor nos endeudamos. No hay un beneficio. Un seguro que nos ayude a solventar esa deuda. Entonces no por parte del estado. Pues no se ve una fuente financiera y que diga que al productor se le está financiando la cosecha. No podemos. La única solución es buscarle al banco prestado y pagar el doble, porque es así. Si buscamos ve 10, pagamos 20. Uno mira que no hay una solución para uno de productor, la solución la hay, pero pagando doble y la cosecha se nos pierde y seguimos pagando más porque no puede, no alcanzamos a pagar. Entonces no contamos con un seguro de cosecha o un seguro de cultivo por parte del estado donde nos ayuda a solucionar esas deudas o esos compromisos que lo afectan a uno como productor.”

(Pequeños productores Sardinata, Evaluación LB 2022)

2. Dimensión social

Las percepciones de la comunidad dan línea de la necesidad de abordar la dimensión social desde distintos frentes: salud, educación, orden territorial e inclusión. En este sentido, los indicadores medidos a nivel nacional evidencian rezagos y avances en la dimensión social, incluyendo el acceso a la salud, la educación, el goce de una vivienda digna, entre otros.

Avances y rezagos en materia de salud

El acceso a la salud es un derecho que impacta significativamente el bienestar de una comunidad. Una vez se garantiza su goce efectivo se promueve la equidad y se reduce la carga de enfermedades, permitiendo a los individuos alcanzar su máximo potencial y contribuir plenamente al desarrollo sostenible de la sociedad. De acuerdo con los datos del

Documentos Regionales

Ministerio de Salud, en 2022 la cobertura de afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) se ubicó en 94,2 %, lo cual representa un incremento de 8,5 p.p. frente a 2018 (85,6 %). Así mismo, se encontró que frente al 2021 (89,8 %) la cobertura aumentó en 4,4 p.p.

A pesar del avance identificado en la cobertura en afiliación y aseguramiento en salud, los centros de salud no cuentan con la dotación necesaria para atender a la población rural, y para ser atendido por algunos especialistas las personas deben desplazarse hasta Cúcuta, lo que hace que la población de la tercera edad, personas con enfermedades crónicas y degenerativas y personas con discapacidad sean los que más obstáculos tienen en el acceso a un servicio oportuno y de calidad. A esto se suma que para quienes viven en zona rural dispersa el desplazamiento hasta los centros poblados para citas de control o de atención en medicina general se ven limitados por el mal estado de las vías terciarias.



"Serían importantes que a través de los PDET se dotarán los centros de salud se pudieran arreglar los diferentes dispensarios de salud que hay en todos los corregimientos de esta manera les estuviéramos brindando mejor un servicio de salud a todos los a todos los habitantes del municipio."

(Líderes de Sardinata, Evaluación LB 2022)

El acceso a la salud posibilita realizar un seguimiento adecuado a las mujeres en estado de embarazo, asegurando la culminación del proceso de gestación, parto y posparto de forma satisfactoria para la madre y su hijo. Con base en lo anterior, una manera eficaz de monitorear el avance del acceso oportuno a la salud está relacionado con el peso de los menores al nacer. Con base en lo anterior, una manera eficaz de monitorear el avance del acceso oportuno a la salud está relacionada con el peso de los menores al nacer, la mortalidad materna y la mortalidad infantil. De acuerdo con cifras del Ministerio de Salud:

- En 2022 la proporción de menores con bajo peso al nacer se ubicó en 7,1 %, lo cual representa un crecimiento de 2,8 p.p. frente a 2018 (4,3 %) y de 2,7 p.p. respecto al 2021 (4,4 %).
- En 2021 la Razón de Mortalidad Materna - RMM se ubicó en 82, lo cual representa una disminución de 270,5 frente a 2018 (352,5). Así mismo, se presentó un descenso de 61,7 frente al 2020 (143,8).
- En 2021 la tasa de mortalidad infantil se ubicó en 11 muertes por cada 1.000 nacidos vivos, lo cual representa un incremento de cinco muertes frente al año 2018 (6 muertes), así mismo, frente a 2020 incremento en cinco muertes.
- Según cifras del Ministerio de Salud en 2022 la tasa de fecundidad adolescente se ubicó en 72,2 por cada 1.000 adolescentes, lo cual representa un incremento de 36,3 con respecto a 2018 (35,9). Así mismo, se presentó un aumento de 27,3 con respecto a la tasa de 2021 (44,9).

Documentos Regionales

Por otra parte, considerando las características poblacionales de la subregión con una alta concentración en niños, uno de los frentes más importantes para superar las situaciones de vulnerabilidad social es el relacionado con la nutrición. El acceso a una canasta de alimentos básicos se convierte en un desafío crucial para mejorar el bienestar, superar la pobreza y garantizar la seguridad alimentaria en una comunidad. Este aspecto adquiere mayor importancia en la primera infancia, dado que este grupo de población es especialmente vulnerable cuando se ve privado de un consumo adecuado de alimentos. Según cifras del Ministerio de Salud, en la subregión entre 2018 y 2021, se registró una cifra promedio de 45 muertes por cada 100.000 menores de 5 años. Entre 2018 y 2021, se observa un incremento de 24,6 %. De 2020 a 2021 se incrementaron en 32 muertes por desnutrición en la subregión al presentarse 45 casos en 2021.

En la Subregión Catatumbo, el porcentaje de hogares con inseguridad alimentaria moderada disminuyó en 13,6 p.p. pasando del 32 % en 2018 al 19 % en 2022. Sin embargo, la inseguridad grave disminuyó en 0,7 p.p. pasando del 18 % en 2018 al 18 % en 2022. Este último tipo es más grave en las zonas rurales en el 2022.

Como medida contra la desnutrición y con el objetivo de contribuir a la seguridad alimentaria, resulta de especial importancia avanzar no solo en las actividades de comercialización agropecuaria, sino también en aquellas dirigidas al autoconsumo de la comunidad. Al respecto el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social (DPS) reportó que, entre 2020 y 2022, el número de hogares beneficiados con proyectos agroecológicos para la producción de alimento y el autoconsumo fue de 4.991 hogares, de los cuales el 43,3 % fueron beneficiados en 2022.

Avances y rezagos en materia de educación

El acceso a la educación se constituye en un instrumento indispensable para fomentar el desarrollo y la movilidad social de la subregión. No solo se trata de formar capital humano para aspectos productivos, sino también de utilizarlo como un medio para lograr la transformación social y el cierre de brechas. Con base en esto, resulta relevante monitorear el progreso en el acceso a la educación. De acuerdo con cifras del MEN, en 2022 la cobertura neta total en educación fue 76,6 %, lo cual representa una disminución de 1,3 p.p. con respecto al 2021 (77,9 %). Sin embargo, se presentó incremento de 7,8 p.p. frente a 2018 (68,8 %). En lo que respecta a la cobertura bruta total en educación, se observa que en 2022 esta se ubicó en 108,3 % con un incremento de 2,5 p.p. frente al 2018 (105,7 %) y 0,8 p.p. frente al 2021 (107,5 %).

Por un lado, es importante destacar el comportamiento que presentó la cobertura neta de educación transición, la cual incrementó entre 2018 y 2022 en 11,4 p.p., pasando de 58,1 % a 69,4 %. Por otro lado, es importante destacar el comportamiento que presentó la cobertura bruta de educación media, la cual incrementó entre 2021 y 2022 en 14 p.p., pasando de 48,8 % a 62,8 %.

La transformación social generada por la educación no se limita a su cobertura, su calidad tiene un papel de igual relevancia para alcanzar dicho cambio estructural ya que el cierre de las brechas socioeconómicas estará determinado por las capacidades con las que se forman a los jóvenes. En este sentido, los resultados en áreas clave como matemáticas y lectura crítica se convierten en indicadores fundamentales para evaluar y garantizar la

Documentos Regionales

calidad educativa. Al respecto, de acuerdo con los resultados de las pruebas Saber 11 realizadas por el ICFES en el año 2022, la proporción de estudiantes en la subregión que se encontraron en niveles mínimos e insuficientes en el área de lectura crítica fue del 60,6 %, lo cual representa una disminución de 2,1 p.p. frente al año anterior. Con respecto al 2018, esta proporción aumentó en 7,6 p.p. Por otro lado, la proporción de estudiantes en la subregión que se encontraron en niveles mínimos e insuficientes en el área de matemáticas en 2022 fue del 61,8 %, lo cual representa una disminución en 4,9 p.p. frente al año anterior. Con respecto al 2018, esta proporción se ha mantenido constante.

En este orden de ideas, uno de los enfoques clave para mejorar la calidad de la educación a nivel nacional ha sido la intensidad de la jornada escolar, bajo la premisa que la implementación de jornadas escolares completas o únicas permite un mayor desarrollo de los proyectos institucionales de los centros educativos. Sin embargo, la implementación de este tipo de medidas en las instituciones de la subregión, según cifras del DANE para el 2022 la proporción de instituciones educativas con jornada completa y/o única en la subregión fue de 1,8 %, lo cual representa una disminución de 0,1 p.p. frente al año anterior. Con respecto al 2018, la proporción de instituciones con este tipo de jornada ha disminuido en 12,7 p.p.

En lo que respecta a la percepción de las comunidades, se observa que el tema de la cobertura de educación pasa a un segundo plano, dado que los territorios demandan un aumento en la calidad con el fin de asegurar una formación integral, pertinente y orientada hacia el desarrollo de habilidades relevantes para el mundo actual. Una preocupación común tanto en Sardinata como en Hacarí es el acceso a educación superior para jóvenes de los municipios por lo que la construcción de una sede universitaria para el Catatumbo contribuiría a disminuir el desempleo juvenil y la migración hacia otros municipios.



“Pues sería bueno, sé, como dicen mis compañeras que hubiera una universidad para los jóvenes. Porque tenemos hijos y se gradúan, y lo que dice mi compañera, o sea, uno no tiene los recursos para enviarlos a estudiar al a la ciudad que porque los pasajes que porque esto, y hay mucho joven que también está desaprovechado la oportunidad de salir adelante, de estudiar una carrera por ese mismo motivo, porque no hay una universidad acá en el pueblo, y debería haber una universidad aquí.”

(Mujer Líder Sardinata, Evaluación LB 2022)

De otro lado, funcionarios de la subregión reconocen el avance que ha habido en el mejoramiento de algunas sedes educativas de primaria y bachillerato, con el apoyo de recursos de cooperación internacional.

Avances y rezagos en materia de vivienda

Los equipamientos de vivienda, especialmente el acceso a servicios de acueducto y saneamiento básico, se configuran como detonantes del progreso social y del bienestar de

Documentos Regionales

la población. Garantizar el acceso de estos servicios a toda la población se ha convertido en uno de los principales objetivos de la política nacional en busca de una mejor calidad de vida y cierre de brechas. Para el caso de la subregión, de acuerdo con la información de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, la cobertura de acueducto en el 2022 fue de 48,1 %, lo cual representa un incremento de 12,1 p.p. frente al año anterior. Con respecto al 2018 la cobertura ha aumentado en 18,6 p.p. Adicionalmente, la brecha de las coberturas en territorio urbano (93,8 %) y rural (27 %) es de 66,8 p.p.

Por otra parte, de acuerdo con la información de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, la cobertura de alcantarillado en 2022 fue de 47,8 %, lo cual representa un incremento de 12,4 p.p. frente al año anterior. Con respecto al 2018 la cobertura se ha incrementado en 19,3 p.p. Adicionalmente, se encuentra que la brecha de las coberturas en territorio urbano (92,8 %) y rural (27 %) es de 65,8 p.p.

En lo que respecta a las brechas de la dimensión social, en la MCB del DNP se cuenta con brechas referentes a educación, salud, vivienda y ordenamiento territorial, inclusión social, cultura y deporte; sin embargo, es preciso aclarar que para las dos últimas dimensiones todos los municipios cuentan con la misma brecha. A nivel municipal se encuentra que Hacarí es el de mayo brecha en vivienda y ordenamiento e inclusión social, con brechas de 53,8 % y 44,7 % respectivamente. Así mismo, San Calixto es el de mayor brecha en educación (37,6 %) y Tibú en salud (17,4 %). En la subregión se destaca el municipio de Sardinata, que en promedio guarda brechas menores en algunas dimensiones y se ubica por debajo del promedio de las brechas del resto de los municipios. Es importante mencionar que en cultura y deporte todos los municipios presentan la misma brecha 7,2 % y 6,9 % respectivamente.

Tabla 2. Brechas dimensión social

Municipio	Educación	Salud	Vivienda y ordenamiento territorial	Inclusión Social	Cultura	Deporte
Convención	28,5%	14,7%	38,8%	40,1%	7,2%	6,9%
El Carmen	36,5%	9,3%	43,2%	43,1%	7,2%	6,9%
El Tarra	29,1%	11,6%	46,8%	42,9%	7,2%	6,9%
Hacarí	35,1%	5,8%	53,8%	44,7%	7,2%	6,9%
San Calixto	37,6%	12,4%	42,5%	42,9%	7,2%	6,9%
Sardinata	35,4%	8,6%	38,8%	35,6%	7,2%	6,9%
Teorama	29,8%	13,6%	42,3%	43,0%	7,2%	6,9%
Tibú	36,7%	17,4%	48,5%	37,3%	7,2%	6,9%

Fuente: DNP

Retos y oportunidades de la dimensión social

Si bien se ha invertido en la construcción de baterías sanitarias y en la adaptación de “cocinas sin humo”, la inversión es muy pequeña frente a la necesidad de las familias. Por otro lado, las comunidades coinciden en señalar la importancia de avanzar en la potabilización del agua particularmente para las zonas rurales.



“Los pequeños productores tenemos muchísimas dificultades para acceder a vivienda porque en ese momento es muy difícil tener los recursos para la compra. Como somos pequeños productores no generamos suficientes recursos para adquirir una vivienda, más en ese momento que en el municipio de Sardinata las tierras se pusieron muy caras. Con respecto al agua y el saneamiento en el municipio, el casco urbano tiene acceso a agua, lógicamente, pues de manera en ocasiones de manera restringida por días.”

(Pequeños productores Sardinata, Evaluación LB 2022)

3. Dimensión justicia y seguridad

Los PDET parten de reconocer los impactos diferenciales ocasionados por la situación de conflicto armado en el país. No en vano la incidencia de conflicto armado se constituye en uno de los cuatro criterios de focalización de los PDET. En este contexto, resulta indispensable alcanzar un escenario que priorice el progreso social y el desarrollo económico de la subregión.

En esta sección, se analizan los principales indicadores que reflejan el progreso en materia de justicia y seguridad en la subregión, con el fin de contrastarlos contra las percepciones de las comunidades. Adicionalmente, se presentan las metas identificadas para lograr un avance significativo en el mediano plazo.

Índice de Riesgo de Victimización

Según los criterios de focalización PDET, la ocurrencia de hechos relacionados con el conflicto armado tiene un impacto significativo en las dimensiones económicas, sociales y ambientales de la subregión. Por lo tanto, uno de los principales desafíos de la política pública es reducir el riesgo de que ocurran hechos violentos en estas áreas. De acuerdo con la Unidad para las Víctimas, índice de riesgo de victimización para 2022 fue de 0,86 (categoría alto), lo cual representa un incremento de 0,07 p.p. frente al 2018 (0,79), con respecto a 2021 aumentó en 0,02 p.p.

Los cambios en el índice de riesgo de victimización son resultado de múltiples factores en el territorio. Por lo tanto, analizar los hechos violentos ocurridos en la subregión proporcionará un contexto más completo de la situación de justicia y seguridad. Por un lado, de acuerdo con información de MinDefensa, la tasa de víctimas de secuestro para 2022 fue de 7, manteniéndose frente al 2018 (7); en 2021 no se presentaron casos. Por otro lado, se encontró que la tasa de hurtos por cada 100.000 habitantes para 2022 (59,6) incremento en 25,8 p.p. con respecto al 2018 (33,8) y 7,7 p.p. frente al 2021 (51,9).

Documentos Regionales

Para la dimensión de justicia y seguridad, se cuenta con brechas referentes al gobierno territorial y justicia; sin embargo, se encuentra que, para la dimensión de justicia, todos los municipios cuentan con la misma brecha (5 %). Se puede observar que el municipio de Sardinata presenta el valor bajo en brecha 30,5%, seguido de Convención con 30,8%, en contraste, se observa que El Tarra y Hacarí son las de mayor brecha con 42,1 % y 39,6 % respectivamente.

Tabla 3. Brechas dimensión justicia y seguridad

Municipio	Gobierno Territorial	Justicia
Convención	30,8%	5,0%
El Carmen	32,2%	5,0%
El Tarra	42,1%	5,0%
Hacarí	39,6%	5,0%
San Calixto	38,7%	5,0%
Sardinata	30,5%	5,0%
Teorama	33,7%	5,0%
Tibú	22,8%	5,0%

Fuente: DNP

Retos y oportunidades de la dimensión justicia y seguridad

De acuerdo con los indicadores de justicia y seguridad, es claro el atraso en materia de seguridad en el territorio, el índice de riesgo de victimización incremento levemente y se mantiene en una categoría alta, por lo cual es importante insistir en las estrategias de seguridad implementadas. Por otro lado, la tasa de secuestros ha sido constante desde 2018, lo cual explica en parte el comportamiento que ha tenido el índice de riesgo de victimización. En contraste, la tasa de hurto ha disminuido, lo cual muestra que el crimen común se ha reducido, sin embargo, como ya se ha mencionado se deben tomar acciones para reducir la inseguridad en el territorio y que la política actúe en pro de los objetivos que se persiguen en la subregión en materia de seguridad.

¿Cómo avanza la subregión hacia la Paz Total?

De acuerdo con la evaluación de línea base 2022 realizada por la ART, el 30,3 % de las personas de la subregión encuestadas, perciben que ha habido una mejora en la seguridad de su zona de residencia en los últimos 5 años, 56,4 % cree que está igual y 9,9 % que ha empeorado. De acuerdo con las personas consultadas han aumentado las extorsiones a los negocios en los círculos urbanos, lo que desmotiva el desarrollo de emprendimientos.

Hay opiniones divididas frente al impacto que han tenido los PDET en la apertura de oportunidades económicas para la subregión, pues el 55,9 % de una muestra representativa de personas encuestadas de la subregión está de acuerdo en que han mejorado las condiciones económicas, mientras que el 40,3% piensa lo contrario. El cambio frente a las

Documentos Regionales

condiciones sociales es menos optimista pues solamente el 26,8 % está de acuerdo en que los PDET han aportado a mejorar las condiciones sociales en la subregión, y el 51 % no lo está. En el tema de reconciliación la opinión está dividida, el 35 %, aún cree que sí se ha avanzado en esa dirección frente al 46,4 % cree que no se han favorecido las condiciones para ello.

Otros indicadores alrededor del capital social de la subregión reflejan la necesidad de fortalecer la reconstrucción del tejido social y favorecer aspectos como la asociatividad y la confianza en las instituciones locales.



“No, no considero que el PDET haya mejorado esa situación, eh, como pequeña productora, me siento vulnerable. En ocasiones siente uno temor de producir, o de tener una actividad económica porque muchas ocasiones sufrimos de extorsiones, de vacunas. Todo eso hace que tengamos barreras para emprender, temor a tener un negocio porque si nuestro negocio crece esas personas ven que uno está creciendo y enseguida llegan a nuestro negocio en búsqueda de vacuna o algún tipo de apoyo económico a sus actividades. (...) Cuando llegan tipos de amenazas, por lo menos a nosotros, que la única seguridad que nos pueden dar es mandándonos a cerrar los negocios, entonces, creo que eso no para nosotros no es ninguna seguridad, pues seguridad porque, pero la productividad donde nos queda entonces considero que esa no es un tipo de ayuda.”

(Comerciantes y productores Hacarí, Evaluación LB 2022)

- **El contexto para la emergencia de nuevos liderazgos debe fortalecerse:** solo el 41,4 % de las personas encuestadas de la subregión percibe que en su comunidad hay más posibilidades de tener nuevos líderes ahora que participen en organizaciones de la sociedad civil, juntas de acción comunal y asambleas municipales, frente a un 38,9 % que opina lo contrario.
- **La Iglesia y la Junta de Acción Comunal son las instituciones en las que la población más confía:** la Iglesia es la institución que más confianza generó en las personas de la subregión, con el 40 % seguida de la Junta de Acción Comunal con el 31,8 %. De otro lado, la gobernación (91,7 %), las instituciones de justicia (91,7 %), la Policía Nacional (91 %), el Ejército Nacional (90 %), el Gobierno nacional (89 %) fueron las que menor confianza inspiró a las personas consultadas. La confianza entre la comunidad también tuvo una percepción muy baja: el 15,6 % de las personas encuestadas en la subregión señala que confía mucho en otros miembros de la comunidad, frente a un 84,3 % que confía poco.
- **La mayoría de las personas que han vivido algún evento de vulneración de sus DDHH decide no tomar acciones frente a ello:** El 12,3 % de los encuestados o a algún miembro de su familia, fue víctima de la violación del derecho a la vida, a la seguridad personal, a la libertad de expresión o a la libre circulación en los últimos 12 meses. El 47,8 % optaron por no tomar alguna acción frente a esta situación, y solo el 37,2 % acudió al personero. Este bajo porcentaje podría explicarse en que el

Documentos Regionales

44% de las personas consultadas expresaron que sintieron miedo de las represalias por denunciar ante alguna entidad del estado, el 41,8 % expresaron no sentirlo.

4. Dimensión Medio Ambiente

El Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2022-2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida” tiene como objetivo el cambio del relacionamiento con el ambiente y una transformación productiva sustentada en el conocimiento y armonía con la naturaleza. Es por esto por lo que el artículo 26 del PND propone una coordinación interinstitucional para el control y vigilancia contra la deforestación y otros crímenes ambientales.

En primer lugar, de acuerdo con cifras del IDEAM, la tasa de deforestación por cada 1000 ha de bosque estable presentó una tendencia creciente desde 2018, pues se registró un incremento del 10 % hasta el último año, pasando de 13,1 ha en 2018 a 14,4 ha en 2022. Sin embargo, respecto al 2021, hubo una reducción del 41 % en el 2022. Los mayores niveles de deforestación durante el 2022 se presentaron en los municipios de Tibú, Sardinata y el Tarra.

En esta misma línea, también resulta relevante analizar la tasa de delitos ambientales por cada 100.000 habitantes, la cual hace seguimiento y control al aprovechamiento ilícito de recursos ambientales y biológicos, tráfico de fauna, deforestación, daños en los recursos naturales, ecocidio y contaminación ambiental.

De acuerdo con información de MinDefensa, para el 2022 la tasa de delitos ambientales por cada 100.000 habitantes se ubicó en 3 delitos ambientales en la subregión, lo cual implica una disminución de 2 delitos ambientales respecto al 2021. Del mismo modo, se observa una disminución de 18 delitos ambientales respecto al 2018.

A partir de la dimensión de ambiente y desarrollo de la MCB del DNP, se observa que Tibú es el municipio con la brecha más alta en ambiente y desarrollo, con un valor de 20,2 %, seguido de los municipios El Tarra y Sardinata que presentan la misma brecha de 13,8 %. En contraste la brecha más baja en la subregión es de 9,4 % que es el valor para los municipios de Convención y El Carmen.

Tasa de Deforestación por cada 1000 ha de Bosque Estable

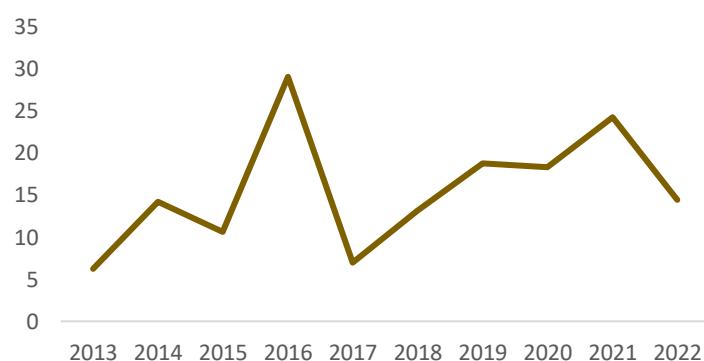


Tabla 4. Brechas dimensión ambiental

Municipio	Ambiente y Desarrollo Sostenible
Convención	9,4%
El Carmen	9,4%

Documentos Regionales

El Tarra	13,8%
Hacarí	11,4%
San Calixto	11,6%
Sardinata	13,8%
Teorama	10,7%
Tibú	20,2%

Fuente: DNP

Apuestas Regionales

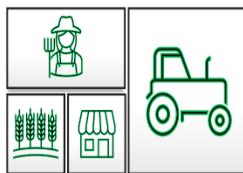
líneas de acción que identifico el PME como estratégicas para impulsar la economía de la subregión:



Desde los ejercicios realizados por la FAO en torno a las líneas productivas, proyectos detonantes en los territorios y retos a trabajar en los PDET se identificaron distintas líneas de trabajo para potenciar la economía agropecuaria de estos territorios:

- **Aprovechamiento para actividades de silvicultura**
- **Desarrollo de la industria de madera y capacitación en recuperación medioambiental.**

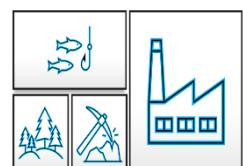
Se propone impulsar nuevas alternativas para la transformación económica de la subregión, la diversificación y sofisticación de los sectores productivos tradicionales y de interés colectivo tales como:



AGROPECUARIO

Incrementar la producción de cacao e incrementar la participación en los mercados internacionales con productos semielaborados y finales, con certificados de calidad como el cacao orgánico. Así mismo, fortalecer el sector productivo rural en café, arroz, frutas y tierras con aptitud agropecuaria y forestal. (ADR, PIDARET)

▷ 159 iniciativas PATR al sector agropecuario



INDUSTRIA

- Conformar la cadena forestal, madera y muebles y así surtir el mercado nacional e internacional. (UPRA, Priorización de alternativas productivas

Documentos Regionales

agropecuarias y diagnóstico de mercados para el departamento de Norte de Santander)

- 5 iniciativas dirigidas a impulsar el sector industrial



INFRAESTRUCTURA

- Facilitar la conectividad hacia los centros poblados y cabeceras municipales para lo cual
- Tren del Catatumbo y conexión con corredor ferreo central
- Transversal del Catatumbo
- Anillo vial de Paz

(DNP, PPI 2022-2026).

- 117 iniciativas encaminadas a mejorar la infraestructura



SERVICIOS

Apoyo del sector turístico a través del agroturismo y el ecoturismo existen 716 prestadores de servicios turísticos en la región, (DNP, PPI 2022 – 2026; UPRA, Priorización de alternativas productivas agropecuarias y diagnóstico de mercados para el departamento de Norte de Santander).

- 5 iniciativas encaminadas a mejorar el sector de servicios

POBREZA

Superación de todas las formas de pobreza, mediante alternativas de producción que generen ingresos

IPM

► 2021: 37 %

►► IPM 2030: 7 %



SALUD

Incrementar el acceso al sistema de salud por parte de toda la población.

Cobertura SGSSS

► 2022: 94 %

►► 2030: 100 %



EDUCACIÓN

Documentos Regionales

Fomentar la permanencia de los jóvenes en las instituciones educativas y culminar su ciclo educativo, promover el acceso a programas de educación superior por medio de la construcción de la Universidad del Catatumbo, (DNP, PPI 2022 – 2026).

Cobertura neta educación media:  2021: 27 %  2030: 62 %



SERVICIOS PÚBLICOS

Mejorar la provisión efectiva de los servicios de agua potable, alcantarillado y energía eléctrica como reducción de las brechas sociales de los municipios de la subregión, (DNP, PPI 2022 – 2026).

Cobertura agua potable: 2021: 48 %  2030: 76 %

Cobertura en energía:  2021: 74 %  2030: 100 %



De acuerdo con lo observado en los diferentes indicadores de justicia y seguridad, y en conjunto con la percepción de las comunidades, desde los ejercicios de prospectiva de la ART se identifica la necesidad de disminuir los hechos violentos hacia las comunidades.

Por lo anterior, la apuesta más importante es dar garantías de los derechos de seguridad y justicia y evitar el desplazamiento forzado causado por los diversos grupos armados ilegales que hacen presencia en la región, generando focos de violencia. Entre los años 2020 y 2022 se han presentado 3 masacres en la región y en el año 2022 y lo corrido del 2023 han asesinado a 8 líderes y firmantes de paz (Observatorio de DDHH, Conflictividades y Paz, 2023).

Riesgo de victimización  2022: 87 %  2030: 16 %

¿Cómo perciben las comunidades la implementación de los PDET²?

Las entrevistas y grupos focales realizados en la evaluación de la Línea Base PDET en 2022, y los encuentros subregionales realizados en 2023, permitieron identificar tres ideas centrales sobre cómo va la implementación.

- Las capacidades de participación y seguimiento deben fortalecerse

² Esta sección se construyó con base en las narrativas de líderes(as) y funcionarios(as) de la región que participaron de la Evaluación de la Línea Base PDET en 2022, o de los encuentros subregionales preparados por la ART en 2023.

Documentos Regionales

- Se reconoce que existe una pérdida de confianza hacia las administraciones municipales porque no divultan información sobre la implementación (Líder Sardinata, Evaluación LB 2022)
 - Se recomienda mejorar “la calidad de la información” para que llegue a todos los rincones del municipio. Algunos municipios no tienen acceso siquiera a las emisoras comunitarias, por lo que dependen del voz a voz, de allí la importancia de que se tenga en cuenta a los líderes de estas áreas remotas en las estrategias de comunicación (Productores Sardinata, Evaluación LB 2022).
 - La participación en la erradicación de los cultivos ilícitos no ha fluido con éxito, por lo que se encuentra necesario fortalecer las veedurías ciudadanas y las organizaciones locales por sectores. También trabajar en la articulación de los PDET con el PNIS.
 - Hay debilidades en la comunicación que se da entre los Grupos Motor y otras instancias de participación como lo es la mesa de víctimas.
 - Se reconoce que es necesario fortalecer las capacidades y el conocimiento sobre el seguimiento a proyectos para que las comunidades conozcan sobre el ciclo de un proyecto.
- **El conflicto armado continúa siendo un factor que afecta la implementación de los PDET**
 - La presencia de actores armados afecta la confianza de parte de las comunidades: “yo digo que aquí, por lo menos no hay confianza en el municipio. Uno no confía porque uno aquí teme mucho por la violencia, porque somos zona Catatumbo y uno llega a divulgar lo que está viviendo, lo que está pasando entonces a uno lo manda(n) es a pasar pal el otro mundo. O sea, no hay confianza para uno llegar a hablar con las personas o sentarse a dialogar con alguien y confiar en esa persona y contarle todo lo que está viviendo” (Productores, Evaluación LB 2022).
 - Las situaciones de inseguridad también afectan a los contratistas de los proyectos quienes han sufrido de extorsiones y amenazas de actores armados (Actas encuentros subregionales Catatumbo, 2023)
 - Frente a esta situación, las comunidades han creado protocolos de seguridad que incluyen el aviso a las JAC para el ingreso a ciertos territorios, que creen importante que sean respetados en la ejecución de los proyectos (Actas encuentros subregionales Catatumbo, 2023).
 - **El enfoque étnico y de género debe fortalecerse**
 - Las comunidades no identificaron un proyecto para las mujeres con enfoque étnico (Actas de encuentros subregionales)
 - Hay baja participación de comunidades afro del territorio.
 - Los grupos indígenas de la subregión reconocen la falta de proyectos estructurados para desarrollar sus iniciativas.