



**Serie de Documentos Regionales
Pacífico y Frontera
Nariñense**



Presentación

Con el objetivo de proporcionar un análisis detallado y brindar algunas reflexiones que recojan la visión y necesidades de direccionamiento de esfuerzos para la efectiva implementación del Acuerdo Final en la subregión, la ART presenta este informe, como uno de los 16 informes subregionales, que amplían el panorama suministrado en el *Informe de Seguimiento a la Implementación de los PDET 2023*.

Este documento consta de tres secciones. La primera ofrece una visión general de la subregión, abarcando condiciones intrínsecas a su dinámica demográfica, así como las características territoriales, económicas y ambientales más destacadas. Posteriormente, la segunda sección, presenta un análisis del estado de avance de la implementación, durante el período 2018-2022, del Plan de Acción para la Transformación Regional (PATR), como medio de instrumentalización del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) de la subregión. Para este propósito, se analizan indicadores estratégicos de producto y resultado, desde una perspectiva multidimensional que abarca aspectos económicos, sociales, ambientales, justicia y seguridad. Esta mirada se complementa con percepciones de los actores locales, quienes ofrecen perspectivas valiosas para comprender los avances y desafíos presentes en la subregión.

Por último, en la tercera sección, se identifican las apuestas regionales como insumo para el direccionamiento de esfuerzos en apoyo a un proceso de toma de decisiones informadas. Este análisis integral contribuye a la definición de estrategias concretas para aprovechar las potencialidades del territorio y abordar los desafíos hacia una senda de desarrollo sostenible.

¿Cuál es la visión de la Subregión?



"El PATR de Pacífico y Frontera Nariñense se construyó con base en once pactos comunitarios, dos pactos étnicos y once pactos municipales. De estos escenarios de reflexión se siguió una ruta participativa para cada una de las tres zonas que integran la subregión. La zona Sanquianga tiene una proyección basada en la convivencia del desarrollo agroindustrial tecnificado y la protección de áreas naturales para favorecer el ecoturismo. La zona Telembí proyecta una mejor convivencia y calidad de vida con enfoque de género, y el gozo de gobernanza y fortaleza institucional, también con encadenamientos productivos ambientalmente sostenibles y en armonía con el sector agroindustrial. Y la zona Pacífico sur y piedemonte costero, se proyecta como "un centro de servicios y de desarrollo económico, transfronterizo y generador de conocimiento".

En conjunto, la subregión espera que para 2028, Pacífico y Frontera sea una región consolidada, "mediante el aprovechamiento de sus activos territoriales, generadores de inclusión y cierre de brechas, con competitividad territorial, pacífica, próspera, fundamentada en la dignidad humana. Cuenta con una moderna y diversa plataforma económica y logística que la conecta e integra como región al resto del país y el mundo. Dispone de capacidades propias para el aprovechamiento sostenible de su biodiversidad, diversidad étnica y cultural, generadoras de oportunidades con enfoque diferencial para un goce efectivo de derechos, un desarrollo humano sostenible, el buen vivir y la consolidación de la paz territorial".

PATR Subregión Pacífico y Frontera Nariñense

En esta subregión conviven culturas diversas, en su mayoría afro e indígena, que se dedican a la pesca artesanal, derivada de la riqueza que guarda el manglar, uno de los ecosistemas predominantes en la costa del Océano Pacífico. En su rica geografía también hay valles aluviales de potentes ríos como el Mira, o el Patía, donde se ha desarrollado la agricultura de frutos tropicales y la ganadería; y tiene bosques de niebla y cientos de quebradas, esto a causa de que, como todo el Chocó biogeográfico, los niveles de lluvia son de los más altos a nivel mundial. Hay que destacar el puerto de Tumaco, el segundo en importancia de pacífico colombiano, y donde habita la mayoría de la población¹.

Panorama territorial

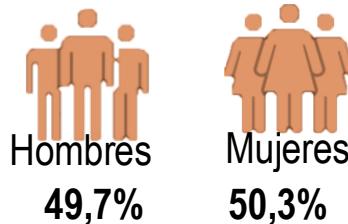
Contar con el panorama territorial sobre las características de población, economía y recursos es preponderante cuando de avanzar en los diferentes frentes del desarrollo socioeconómico y ambiental en un territorio se trata. Estas variables permiten caracterizar de manera general a los territorios y dan una perspectiva de la magnitud de los desafíos y oportunidades existentes en los diferentes focos a los que la política pública atiende, por esta razón, a continuación, se describen los principales indicadores del panorama territorial de la Subregión.

Demografía

Población (2023)
392.481 habitantes
7,4% del total PDET

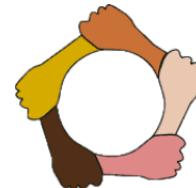


Urbano
16,2%



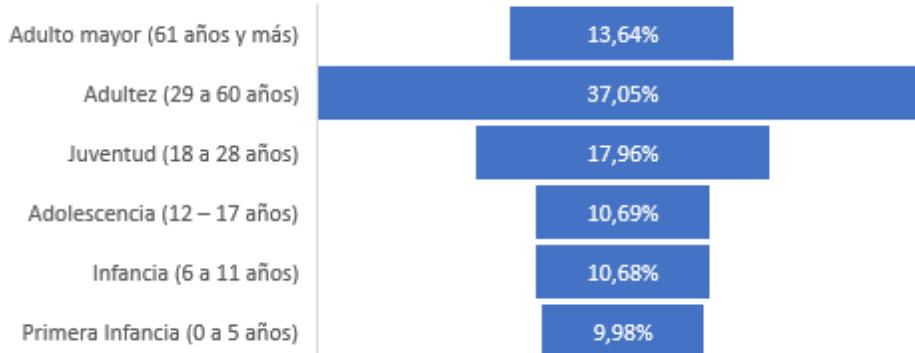
Rural
83,8%

De acuerdo con la información del Censo 2018, del total de jefaturas de hogar en la subregión, el **43,9%** **lo ocupan mujeres**.



De acuerdo con la información del Censo 2018, del total de población en la subregión, el **78%** de las personas se identifican como **afrodescendientes**, y el **13%** se identifican como **indígenas**.

Población según ciclo vital (2023)



Fuente: CNPV 2018 – DANE.

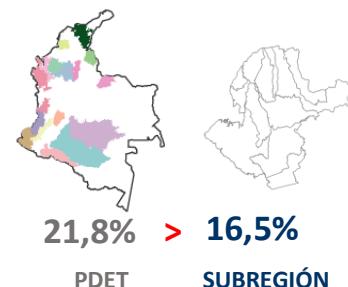
Características Económicas



Valor Agregado

**\$3,2 billones
(2021)**

De acuerdo con las cifras económicas del DANE, para el año 2021 la subregión registró \$3,2 billones, con un incremento de 16,5% frente al 2020, lo que representa un menor crecimiento en comparación al promedio de los municipios PDET (21,8%).

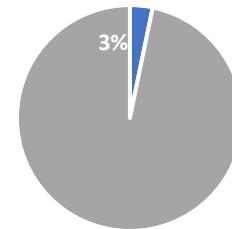


Con respecto al 2018 se registra un crecimiento del 33,8% (\$2,4 billones).

■ Pacífico y frontera nariñense

En 2021 la subregión tuvo una participación dentro del total del valor agregado de los municipios PDET de **3,2%**

En 2021 fue la **quinta** subregión con menor valor agregado del total de municipios PDET



El **sector primario** (agropecuario, silvicultura y pesca y explotación de minas y canteras) registró un valor agregado de **\$572 mil millones**, con un crecimiento de **22,8%** frente al 2020. Este sector participa con el **18,1%** del valor agregado de la subregión.



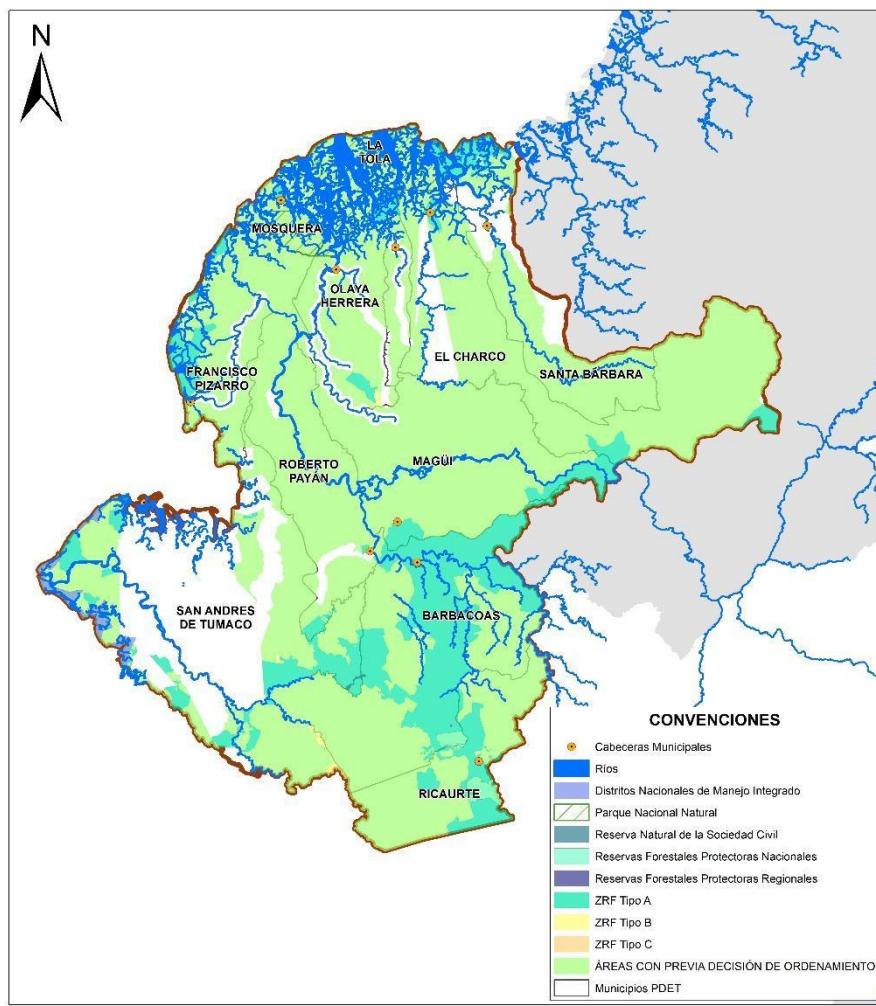
En la subregión el **sector secundario** (industrias manufactureras) registró un valor agregado de **\$233 mil millones**, con un crecimiento de **5,9%** frente al 2020. Este sector participa con el **7,4%** del valor agregado de la subregión.



El **sector terciario** (suministro de servicios públicos, comercio, transporte, servicios, entre otros) registró un valor agregado de **\$2,3 billones**, con un crecimiento de **16,2%** frente al 2020. Este sector participa con el **74,5%** del valor agregado de la subregión.

Documentos Regionales

Recursos - Biodiversidad y medio ambiente



Fuente: SIAC e IGAC

La subregión cuenta con Zonas de Reserva Forestal² de la Ley 2da, siendo las Áreas con Previa Decisión de Ordenamiento las que más área poseen con aproximadamente 1,7 mil ha, seguidas de las zonas tipo A³ con 144 mil ha.

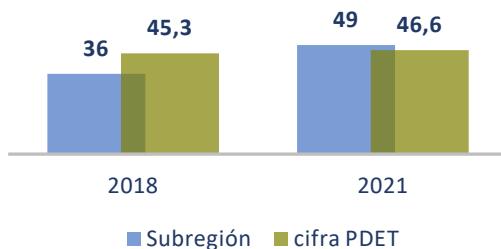
Esta subregión presenta gran capacidad hídrica al contar con cerca de 177.131 ha de cuerpos de agua; drenajes dobles (más grandes son el río Sanquianga y río Patía), lagunas, manglares y pantanos, entre otros.

² Las Zonas de Reserva Forestal (ZRF) son áreas establecidas para el desarrollo de la economía forestal y protección de los suelos, las aguas y la vida silvestre. Para más información sobre las tipologías de Reserva Forestal establecidas por la Ley 2^a de 1959 consultar el siguiente link: <https://www.minambiente.gov.co/wp-content/uploads/2021/10/Reservas-Forestales-establecidas-por-la-Ley-2-de-1959.pdf>

³ Zona tipo A: Zonas que garantizan el mantenimiento de los procesos ecológicos básicos necesarios para asegurar la oferta de servicios ecosistémicos y el soporte a la diversidad biológica.

Criterios de focalización PDET⁴

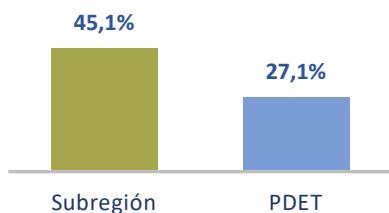
MEDICIÓN DE DESEMPEÑO MUNICIPAL



Fuente: DNP

La subregión ha presentado avances en el indicador que mide el desempeño municipal, registrándose en 2021 un puntaje de 49 lo cual representa una reducción de 6,2 p.p. con respecto al año inmediatamente anterior, así mismo, desde 2018 ha incrementado en 12,9 p.p. A nivel municipal, en 2021 en la subregión se destaca Mosquera, municipio que registro un incremento de 31,3 p.p. pasando de 30,3 a 61,3. En contraste, Magüí redujo su índice en 4,2 p.p. en el mismo periodo, pasando de 44,3 a 40,2.

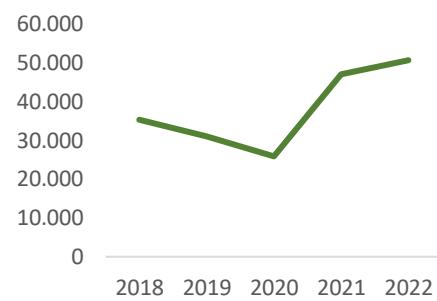
Pobreza



Fuente: ART evaluación de la Línea base

De acuerdo con la encuesta de seguimiento a la línea base de los PDET realizada por la ART, se estima que la pobreza multidimensional en la subregión fue de 45,1 %, encontrándose por encima del resultado PDET por 18 p.p. De acuerdo con las estimaciones, el indicador con mejor resultado en 2022 fue material de los pisos de la vivienda, el cual tuvo una incidencia de 1,5 % en el territorio, en contraste, el indicador con mayor reto en la subregión es empleo informal con una incidencia de 91,3 % en los hogares de la subregión.

Hectáreas de coca



En la subregión para 2022 se registraron 50.622 hectáreas (ha) de cultivos de coca, representando un crecimiento de 7,6 % con respecto al año anterior. El crecimiento fue de 3.563 ha. Con respecto a 2018, ha incrementado en 15.349 ha, creciendo en un 43,5 % desde ese año. En esta subregión se destaca el municipio Mosquera, el cual redujo en 20,6 % el cultivo. En contraste, Roberto Payán incremento en 59,2 %.

Índice de Incidencia del Conflicto Armado

■ Bajo ■ Medio Bajo ■ Medio ■ Alto ■ Muy Alto

18,20%	18,20%	63,60%
--------	--------	--------

Fuente: DNP

De acuerdo con la medición del índice de incidencia del conflicto armado de 2021, en la subregión el 0 % de los municipios se encuentran en categoría de riesgo medio bajo, así mismo, en la categoría muy alto está el 63,6 % de los municipios. En términos de cambios significativos en el indicador el incremento en la categoría de riesgo medio en 18,2 p.p. Desde 2018, el cambio más significativo fue el incremento de la categoría muy alto en 9,1 p.p.

⁴ Los indicadores relacionados con la encuesta de seguimiento de línea base incluyen el área urbana de todos los municipios de la subregión.

PDET ¿Cómo vamos?

Para las comunidades del Pacífico y Frontera Nariñense el desarrollo agropecuario sostenible juega un papel preponderante en el progreso de esta subregión. A través de esta actividad, la comunidad campesina tendrá reconocimiento de sus derechos y será posible promover el emprendimiento, la solidaridad y la asociatividad. En adición a esto, se propone el desarrollo de una oferta turística ecológica comunitaria, que proteja y conserve la biodiversidad y el medio ambiente.

En este sentido se establecen cuatro (4) dimensiones que materializan las potencialidades de la región en lo Económico, Social, Ambiental y Justicia y seguridad con el fin de presentar el estado de avance en el cierre de brechas socioeconómicas a partir de diferentes indicadores, así como la percepción de la comunidad frente a lo que ocurre en territorio. A partir de la metodología de prospectiva desarrollada por la ART, se identifican las potencialidades de la subregión a partir de diversas fuentes e instrumentos de planeación con el fin de proponer una serie de apuestas regionales que permitan orientar los esfuerzos de política pública atendiendo las particularidades y la visión de las comunidades definida en los PATR.

1. Dimensión económica

Las acciones por adelantar para satisfacer las necesidades manifiestas por las comunidades en sus percepciones de esta dimensión pasan por asegurar que los pequeños productores cuenten con los recursos que le den seguridad al desarrollo de su producción (tierras formalizadas, acceso a presupuesto, apoyo en generación de competencias), así como con medios que les permitan conectar sus territorios, tanto de manera física como digital, como requerimiento esencial para la comercialización. En este sentido, los indicadores medidos a nivel nacional evidencian rezagos y avances en estos ámbitos.

Comenzando por la regularización de la tenencia de la tierra esta es esencial toda vez que brinda seguridad jurídica a los poseedores, y contribuye al desarrollo sostenible, la inversión productiva y el acceso a programas de desarrollo rural. De acuerdo con datos del Observatorio de Tierras Rurales (OTR) de la Agencia Nacional de Tierras (ANT), para el periodo 2017 - 2021, el **número de hectáreas formalizadas y adjudicadas** en la subregión del Pacífico y Frontera Nariñense fue de 3 hectáreas. El año que más se formalizaron y adjudicaron hectáreas fue 2018 con 2 hectáreas. En línea con esto, y de acuerdo con datos de Minagricultura, entre 2018 y 2022, se formalizaron 2 resguardos y/o títulos colectivos en la subregión de Pacífico y Frontera Nariñense.

De otro lado, es importante considerar las características de tenencia colectiva de la tierra en la subregión pues plantean necesidades específicas en el ordenamiento de la propiedad. Por un lado, en el saneamiento o la ampliación de territorios colectivos, por otro en la armonización de las distintas miradas del ordenamiento que coexisten: tanto el municipal, el de los consejos comunitarios y el de los resguardos indígenas.

Con base en estas dos variables, se encuentra que es necesario un despliegue de políticas públicas que permitan la seguridad jurídica de la tenencia de la tierra, como un proceso reparador y la base para la no repetición, la reconciliación y la paz.

Documentos Regionales



PERCEPCIÓN DE LAS COMUNIDADES

"Frente al tema del uso de la tierra como comunidades negras lo que reclamamos hoy es que el gobierno nacional agilice y reglamente el artículo transitorio de la Ley 70 que es el que nos da derecho, uso y propiedad de nuestro territorio porque hoy estamos, aunque tenemos unos territorios, si no se reglamenta eso estamos volando y puede ser una trampa del Estado." (Líderes Santa Bárbara de Iscuandé, evaluación LB 2022)

En paralelo con dicha formalización de predios, la financiación de los proyectos a pequeña y mediana escala resulta fundamental con el fin de brindar un desarrollo económico sostenible al territorio. En este aspecto, de acuerdo con cifras de Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, entre el 2018 y 2022 el **número de créditos aprobados a pequeños productores agrícolas** aumentó en 349 % (2.950 créditos), pasando de 843 créditos en 2018 a 3.793 créditos en 2022, y por otra en 135,2 % en su valor, pasando de \$ 7.934 millones en 2018 a \$ 32.853 millones en 2022. Sin embargo, el comportamiento de los créditos (en cantidad y monto) a 2022 disminuyó respecto a 2021, con 11,6 % créditos menos (3.400), por un valor mayor en un 21,4 % (\$27.054 millones).

Adicionalmente, si bien en búsqueda de impulsar un desarrollo sostenible en la producción agropecuaria, desde las necesidades manifestadas e identificadas de las comunidades de los territorios PDET, el sector agropecuario ha diseñado estrategias para el mejoramiento de procesos, tecnificación y capacitación para los pequeños productores agrícolas; de acuerdo con datos de la Agencia de Desarrollo Rural (ADR), entre el 2019 y 2022, el **número de productores en el registro que recibieron el servicio de extensión agropecuaria** fue de 2.171. Se encuentra que no se registraron nuevos productores a prácticas de extensión agropecuaria⁵.



PERCEPCIÓN DE LAS COMUNIDADES

"La otra es que estamos en desventaja porque desde la cultura nos están desculturizado, nosotros podemos producir un arroz de alta calidad en los CC cuenca río Iscuandé o Micolta, Esfuerzo Pescador, Alto Saquianga y Chanzará, pero para eso necesitamos un apoyo serio del Gobierno Nacional sin tanto intermediario porque el problema aquí con nosotros es que el intermediario, los operadores, se quedan con el 60 % de los recursos que el gobierno en ese derecho que tenemos hace una repartición y esa cadena musculara de operadores está acabando también con este territorio. Ese modelo de corrupción es el que no ha permitido de que estas comunidades avancen, porque de una u otra manera, el gobierno si invierte y si manda recursos para este territorio"

(Líderes de Santa Bárbara de Iscuandé, evaluación LB 2022)

En lo relacionado con la conectividad digital, las dinámicas actuales del comercio y el relacionamiento con los clientes exigen que la formación de capital humano sea un factor

⁵ La extensión agropecuaria es un bien y un servicio de carácter público, permanente y descentralizado; y comprende las acciones de acompañamiento integral orientadas a diagnosticar, recomendar, actualizar, capacitar, transferir, asistir, empoderar y generar competencias en los productores agropecuarios para que estos incorporen en su actividad productiva prácticas, productos tecnológicos, tecnologías, conocimientos y comportamientos que beneficien su desempeño y mejoren su competitividad y sostenibilidad, así como su aporte a la seguridad alimentaria y su desarrollo como ser humano integral (ADR, 2017).

Documentos Regionales

indispensable para la innovación, el emprendimiento y el desarrollo económico de la subregión. A pesar de esto, los datos del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones evidencian que en el 2022 el **índice de penetración de internet fijo** para la subregión del Pacífico y Frontera Nariñense fue de 2 %⁶, lo que representa una disminución de 0,9 p.p. frente al 2021. Con respecto al total nacional del 2022 (18,5 %), se observa una brecha de 16,4 p.p. Es importante resaltar que este índice toma valores particularmente bajos, dado que para su construcción el MinTIC divide el número de accesos fijos a internet entre la población total del territorio y no sobre el número de hogares.

Asimismo, de acuerdo con el PATR, la subregión está integrada por seis zonas con características socioeconómicas y que responden a expresiones diversas de gobernabilidad territorial: la Zona Pacífico Sur, la Zona Piedemonte Awá, la Zona Telembí y la Zona Sanquianga, que, a su vez, se divide en zona norte y zona sur. Como lo concluye el mismo documento, las características geográficas de las seis zonas, sumada a las condiciones de conectividad terrestre, hacen que la conectividad entre ellas sea baja.

Dada la importancia de la conectividad al interior de la subregión y con el resto del país para el desarrollo económico, al facilitar el establecimiento de alianzas productivas y comerciales entre los diferentes territorios, la construcción y el mejoramiento de vías de transporte se configuran como medidas detonantes para la economía de la subregión. En línea con esto, según la información obtenida a través de la línea de base para el seguimiento y evaluación de los PDET por parte de la ART, para el 2022 en la subregión del Pacífico y Frontera Nariñense el 29,7 % de los hogares indican que **alguna vía cercana a su vivienda había sido mejorada, rehabilitada o le habían hecho mantenimiento en los últimos dos años**, lo cual representa una disminución de 11 p.p. con respecto al 2018.

Esto coincide con lo expresado por líderes locales cuando hablan de la necesidad no solo de mejorar la red vial, sino de ser incluidas de manera participativa en la ejecución de estas obras para que de esta manera atiendan sus especificidades:



PERCEPCIÓN DE LAS COMUNIDADES

"Las necesidades prioritarias del municipio están relacionadas con la obtención de la conectividad terrestre, entre nuestra cabecera y algunas zonas rurales con la parte norte del departamento y que conecta con la vía Panamericana" (funcionario Santa Bárbara de Iscuandé, Evaluación LB 2022)

"Qué vamos a decir, en el caso del territorio del CC Cuenca se empezó a implementar las PICS las obras de pequeña infraestructura, los saltaderos, es lo único que ha llegado, (...) simplemente no son acorde con la población porque, de hecho, la infraestructura que se realizó no es para los usos y costumbres de nuestras tierras." (Líderes Santa Bárbara de Iscuandé, evaluación LB 2022)"

Finalmente, cabe mencionar que, la provisión del servicio de energía eléctrica, que resulta indispensable para el desarrollo económico ya sea en procesos de tecnificación del campo o el asentamiento industrial, sigue presentando brechas. De acuerdo con la información de

⁶ Es importante resaltar que este índice toma valores particularmente bajos, dado que para su construcción el MinTIC divide el número de accesos fijos a internet entre la población total del territorio y no sobre el número de hogares. | **Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial**

Documentos Regionales

Ministerio de Minas y Energía, para el periodo 2019 – 2021, el **número de nuevos usuarios de energía eléctrica** en la subregión del Pacífico y Frontera Nariñense fue de 8.918. El año en el que más se conectaron usuarios de energía eléctrica fue el 2019 con 6.644 usuarios, mientras que en el 2022 no se conectaron nuevos usuarios.

Si bien el servicio de energía tiene mejor cobertura, en las áreas rurales sigue siendo intermitente



PERCEPCIÓN DE LAS COMUNIDADES

"La energía es el servicio con mayor cobertura en la zona urbana, porque en la zona rural les toca con plantas que proveen de energía 2 horas y es costoso por el tema del combustible."

(funcionario Santa Bárbara de Iscuandé, evaluación LB 2022)

Unos ordenes de magnitud más claros sobre los rezagos que persisten en las diferentes aristas de desarrollo económico previamente mencionadas, se documentan en la Metodología del Cierre de Brechas (MCB)⁷ del Departamento Nacional de Planeación (DNP). Según sus últimos resultados publicados, se cuenta con brechas referentes a tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC), energía, agricultura, desarrollo económico y transporte en línea con los indicadores y percepciones descritas a este punto.

Con base en los indicadores que se analizaron en esta dimensión, y con el fin de tener un mayor entendimiento de la situación actual de los municipios de la subregión, en la MCB del DNP se cuenta con brechas referentes a TIC, energía, agricultura, desarrollo económico y transporte. A nivel municipal, se encuentra que Barbacoas es el que presenta la brecha más alta en energía (50,9 %), La Tola en TIC (70,5 %), Magüí en desarrollo económico (80,5 %) y Ricaurte en Agricultura (57,1 %). No obstante, Ricaurte tienen la brecha más baja en TIC (62,5 %), Santa Bárbara en desarrollo económico (51,7 %) y Francisco Pizarro a pesar de ser segundo en TIC y desarrollo económico, tiene la brecha más baja en agricultura (37,7%). Resulta relevante aclarar que para la dimensión de transporte, todos los municipios presentan la misma brecha.

Tabla 1. Brechas dimensión económica

Municipio	TIC	Energía	Agricultura	Desarrollo económico	Transporte
Barbacoas	65,48%	50,86%	48,49%	66,00%	15,90%
El Charco	64,32%	-	45,92%	52,49%	15,90%
Francisco Pizarro	69,81%	-	37,74%	78,14%	15,90%

⁷ La MCB, propuesta por el DNP, tiene como objetivo identificar, analizar y abordar las diferencias o brechas que existen entre distintos grupos de población en términos de acceso a recursos, servicios y oportunidades a través de diversas dimensiones. Estas dimensiones tienen una estrecha relación con los indicadores vistos hasta aquí, por lo cual resulta relevante analizar las brechas de cada uno de los municipios de esta subregión, con el fin de entender más a fondo las desigualdades y diseñar políticas públicas efectivas que promuevan la equidad y el desarrollo sostenible en esta subregión. Para más información: <https://www.sgr.gov.co/Inversi%C3%B3n/Metodolog%C3%ADaCierredeBrechas.aspx>

Documentos Regionales

Municipio	TIC	Energía	Agricultura	Desarrollo económico	Transporte
La Tola	70,50%	-	41,99%	59,65%	15,90%
Magüí	63,83%	-	50,52%	80,53%	15,90%
Mosquera	67,43%	-	40,31%	69,25%	15,90%
Olaya Herrera	68,54%	-	47,26%	57,79%	15,90%
Ricaurte	62,48%	48,34%	57,13%	63,39%	15,90%
Roberto Payán	69,00%	-	54,04%	63,40%	15,90%
San Andrés de Tumaco	68,12%	40,69%	38,64%	69,42%	15,90%
Santa Bárbara	67,27%	-	44,21%	51,71%	15,90%

Fuente: DNP

Retos y oportunidades de la dimensión económica

Las percepciones y evidencias previas permiten afirmar que persisten retos en materia de seguridad jurídica de la tenencia de la tierra, fundamental como parte de un proceso reparador y la base para la no repetición, la reconciliación y la paz. Además, si bien se evidencian esfuerzos para el fortalecimiento de la producción mediante el acceso a créditos por parte de los pequeños productores, el alcance de estrategias de acompañamiento integral para el desarrollo de competencias y tecnificación aun es mínimo o nulo.

Por su parte, en lo que respecta a las medidas para dinamizar la comercialización e intercambios necesarios para la sostenibilidad de la economía local, los indicadores de conectividad digital e infraestructura terrestre muestran retos disimiles. Por lo que, si bien dentro de las necesidades identificadas por las comunidades, se destaca de manera continua la necesidad de construir nuevas vías y mejorar las existentes, se sienten incomunicados y dificulta la movilidad. Así mismo se requiere prestar especial atención en el acceso a créditos, pues se identifica que la cadena de suministro genera muchos costos adicionales a los productores, y no se reciben los retornos esperados a la inversión. Esto en el largo plazo, dificulta la comercialización de productos, el crecimiento de los municipios y la generación de empleo.

2. Dimensión social

Las percepciones de la comunidad dan línea de la necesidad de abordar la dimensión social desde distintos frentes: salud, educación, orden territorial e inclusión teniendo cuenta de manera trasversal la necesidad del reconocimiento de la diversidad etnocultural que caracteriza a la población de la subregión. En este sentido, los indicadores medidos a nivel nacional evidencian rezagos y avances en la dimensión social, incluyendo el acceso a la salud, la educación, el goce de una vivienda digna, entre otros.

Avances y rezagos en materia de salud

El acceso a la salud es un derecho que impacta significativamente el bienestar de una comunidad. Una vez se garantiza su goce efectivo se promueve la equidad y se reduce la carga

Documentos Regionales

de enfermedades, permitiendo a los individuos alcanzar su máximo potencial y contribuir plenamente al desarrollo sostenible de la sociedad. De acuerdo con los datos del Ministerio de Salud, en 2022 **la cobertura de afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS)** se ubicó en 70,9 % lo cual representa un aumento del 4,7 p.p. frente a 2018 (66,3 %) Así mismo, se encuentra que frente al 2021 (70 %) la cobertura aumentó en 0,9 p.p.

A pesar de la cobertura, las comunidades continúan percibiendo barreras en el acceso a la salud. En los centros urbanos los centros de salud no tienen la dotación necesaria, mientras que en la zona rural deben desplazarse hasta Tumaco para obtener una atención especializada



PERCEPCIÓN DE LAS COMUNIDADES

"Hoy por hoy nuestros pacientes se siguen muriendo en los manglares en el recorrido que tienen que hacer hasta Tumaco, es muy precario la atención en salud, puesto que el gobierno nacional también lo sabe. (...) Tenemos unas instituciones que no cuentan con los elementos necesarios para la atención y que hoy por hoy tampoco le entregan los medicamentos a los pacientes como debería de ser, y la población Iscuandereña debe recurrir a la farmacia porque en los hospitales no hay medicamentos" (Líderes Santa Bárbara de Iscuandé, evaluación LB 2022)

Ese acceso a la salud posibilita realizar un seguimiento adecuado a las mujeres en estado de embarazo, asegurando la culminación del este proceso de gestación, parto y posparto de forma satisfactoria para la madre y su hijo. Con base en lo anterior, una manera eficaz de monitorear el avance del acceso oportuno a la salud está relacionado con el peso de los menores al nacer, la mortalidad materna y la mortalidad infantil. De acuerdo con cifras del Ministerio de Salud:

- En 2022 la **proporción de menores con bajo peso al nacer** se ubicó en 11,1 % lo cual representa un crecimiento de 5,8 p.p. frente a 2018 (5,3 %). De igual forma, este indicador presentó un incremento de 5,2 p.p. respecto al 2021 (5,8 %), por lo cual es necesario que las diferentes autoridades sanitarias y sociales aúnén esfuerzos para atenuar esta problemática.
- En 2021 la **Razón de Mortalidad Materna (RMM)** se ubicó en 179, lo cual representa un aumento de 0,8 frente a 2018 (178,2). Así mismo, se presentó un aumento de 54,3% frente al 2020 (124,6 %).
- En 2021 la **tasa de mortalidad infantil** se ubicó en 5,7, lo que representa una disminución de 0,15 p.p frente al año 2018 (5,5). Así mismo, se presentó una disminución de -0,9 con respecto al 2020 (6,6 %).
- En 2022 la **tasa de fecundidad adolescente** se ubicó en 36,9, lo que representa una disminución de -15,9 con respecto a 2018 (52,8). Así mismo, se presentó una disminución de -27,1 con respecto a la tasa de 2021 (64 %).

Uno de los frentes más importantes para superar las situaciones de vulnerabilidad social es el relacionado con la nutrición. El acceso a una canasta de alimentos básicos se convierte en un desafío crucial para mejorar el bienestar, superar la pobreza y garantizar la seguridad alimentaria en una comunidad. Este aspecto adquiere mayor importancia en la primera infancia, dado que este grupo de población es especialmente vulnerable cuando se ve privado de un consumo adecuado de alimentos. Según cifras del Ministerio de Salud, entre 2018 y 2021 en

Documentos Regionales

la subregión, el **número de muertes por desnutrición en niños menores de cinco años** registró una cifra promedio de 15,4 muertes por cada 100.000 menores de 5 años. Entre 2020 y 2021, se observa una disminución del 72 % al pasar de 15,4 a 4,3 muertes por cada 100.000 menores de 5 años. En lo que respecta al 2018, se encuentra que desde ese año hasta 2021 se disminuyeron las muertes pasando de 9,8 a 4,3.

En la Subregión Pacífico y Frontera Nariñense, el porcentaje de hogares con inseguridad alimentaria moderada disminuyó en 0,8 p.p. pasando del 21 % en 2018 al 20 % en 2022. Sin embargo, la inseguridad grave aumentó en 11,5 p.p. pasando del 54 % en 2018 al 66 % en 2022. Este último tipo es más grave en las zonas urbanas en el 2022.

Como medida contra la desnutrición y con el objetivo de contribuir a la seguridad alimentaria, resulta de especial importancia avanzar no solo en las actividades de comercialización agropecuaria, sino también en aquellas dirigidas al autoconsumo de la comunidad. Al respecto el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social (DPS) reportó que, entre 2018 y 2022, el **número de hogares beneficiados con proyectos agroecológicos para la producción de alimento y el autoconsumo** fue de 5,092 hogares, de los cuales el 14,2 % fueron beneficiados en 2022. Esta cifra representa el 7,1 % del total de hogares beneficiados en los municipios PDET. Por su parte, la disminución de hogares beneficiarios entre 2021 y 2022 para esta subregión fue de 2,237

Finalmente, frente a seguridad alimentaria, hay situaciones identificadas en pilares anteriores como la necesidad de tener estudios del suelo, vías para la comercialización, cobertura y fluido eléctrico continuo, deterioran las posibilidades de que familias y comunidades accedan a una alimentación nutritiva y adecuada. Sumado a ello, en las áreas donde predomina la siembra de cultivo de uso ilícito se reduce el cultivo de productos de pancoger.



PERCEPCIÓN DE LAS COMUNIDADES

"Las dificultades de alimentación acá son enormes, puesto como se había dicho anteriormente, para nosotros empezar a ser productores necesitamos estudios de suelo, segundo, los proyectos productivos de los cuales nosotros como Iscuandereños manifestamos, entre ellos están la producción de papa china, arroz, caña y otros proyectos, acá no se ha invertido desde los PDET un peso para esas iniciativas que nos ayudan a nosotros a sustituir lo que son los temas de los cultivos de uso ilícito en nuestro territorio y hacer la transición económica que nos permita tener mejores condiciones de vida en nuestras comunidades y veredas." (GF Víctimas Santa Bárbara de Iscuandé, evaluación LB 2022)

"Realmente, pues yo, como líder de la comunidad es bastante preocupado por la seguridad (alimentaria) y a nuestro municipio, anteriormente, aproximadamente hace unos 10 años atrás, todavía se regalaba una gran proporción de plátano, nuestros ancestros lo regalaban o hacían canjes de producto. Ahora nuestra seguridad (alimentaria) yo creo que está en peligro, todos los productos toca traerlos de diferentes departamentos porque nosotros los jóvenes no estamos interesados en eso (cultivar)" (Líderes de La Tola, evaluación LB 2022).

Avances y rezagos en materia de educación

El acceso a la educación constituye un instrumento indispensable para fomentar el desarrollo y la movilidad social de la subregión. No solo se trata de formar capital humano para aspectos productivos, sino también de utilizarlo como un medio para lograr la transformación social y el cierre de brechas; con base en esto, resulta relevante monitorear el progreso en el acceso a la educación. De acuerdo con cifras del Ministerio de Educación, en 2022 la **cobertura neta⁸ total en educación** fue 46,4 %, lo cual representa una disminución de -0,3 p.p. con respecto al 2021 (46,7 %). Así mismo, se presentó una disminución de -0,9 p.p. frente a 2018 (47,3 %). En lo que respecta a la **cobertura bruta total en educación**, se observa que en 2022 esta se ubicó en 80,8 % con una disminución de 6 p.p. frente al 2018 (86,7 %) y 1,4 p.p. frente al 2021 (82,2 %). Esta diferencia en cobertura neta y bruta evidencia una alta participación de estudiantes por encima de la edad esperada para el grado en curso, situación que se comienza a dar desde la baja cobertura de las primeras etapas educativas.

En este sentido, se destaca el comportamiento que presentó la **cobertura neta de transición**, la cual incrementó entre 2018 y 2022 en 8,3 p.p., pasando de 30 % a 38,3 %. Así mismo, es importante señalar el reto en **cobertura neta de educación media** que solo aumentó 4,7 p.p. pasando del 15,8 % en 2018 al 20,5 % en 2022, la cual presenta un nivel bajo en relación con la cobertura total y la **cobertura en otros niveles de educación**.

⁸ Porcentaje de estudiantes matriculados en el sistema educativo sin contar los que están por encima de la edad correspondiente para cada grado.

Documentos Regionales

Por otro lado, es importante destacar el comportamiento que presentó la **cobertura bruta de educación media**, la cual incrementó entre 2018 y 2022 en 13,1 p.p., pasando de 47,7 % a 60,7 %. Sin embargo, aunque la **cobertura de la media** aumentó en este periodo de tiempo, sigue siendo un reto mayor frente a los otros niveles de educación.

No obstante, para las comunidades la garantía del acceso a la educación debe considerar algunas particularidades propias de la subregión, para el cierre de brechas educativas. La ruralidad dispersa, por ejemplo, hace necesario que la existencia de un sistema de albergues que les permita pernoctar a niñas, niños y adolescentes mientras atienden las clases, y que garantice su protección.



PERCEPCIÓN DE LAS COMUNIDADES

"Teniendo en cuenta que los territorios de comunidades negras están desarrollados a lo largo del río son comunidades dispersas y hay centros educativos donde el Estado a través de una acción tendría que garantizar: primero, casas de paso, y en segundo lugar, tiene que garantizar la alimentación a esos niños, para que esos niños de comunidades alejadas a 8-7 horas de dónde queda la I.E y que son caminos riesgosos por el agua y por otros temas de conflicto que se centren allí en lugares de paso, que se les brinde la alimentación para que esos niños o padres que no pueden o no tienen los recursos para mandar a sus hijos y recogerlos puedan quedarse allí durante el peso de las jornadas escolares y que puedan acceder, es la única manera que miro yo podría ser de manera efectiva brindarles las garantías a esos niños." (Líderes Santa Bárbara de Iscuandé, evaluación LB 2022)

Pero la transformación social generada por la educación no se limita a su cobertura, su calidad tiene un papel de igual relevancia para alcanzar dicho cambio estructural ya que el cierre de las brechas socioeconómicas estará determinado por las capacidades con las que se forman a los jóvenes. En este sentido, los resultados en áreas clave como matemáticas y lectura crítica se convierten en indicadores fundamentales para evaluar y garantizar la calidad educativa. Al respecto, de acuerdo con los resultados de las pruebas SABER 11 realizadas por el ICFES (2022), la **proporción de estudiantes en la subregión que se encontraron en niveles mínimos e insuficientes en el área de lectura crítica** fue del 80,6%, lo cual representa una disminución de 1,7 p.p. frente al año anterior. Con respecto al 2018, esta proporción aumentó en 6,3 p.p. Por otro lado, la **proporción de estudiantes en la subregión que se encontraron en niveles mínimos e insuficientes en el área de matemáticas** en 2022 fue del 82,6% lo cual representa una disminución en 0,1 p.p. frente al año anterior. Con respecto al 2018, esta proporción se ha incrementado en 2,3 p.p.

En este orden de ideas, uno de los enfoques clave para mejorar la calidad de la educación a nivel nacional ha sido la intensidad de la jornada escolar, bajo la premisa que la implementación de jornadas escolares completas o únicas permite un mayor desarrollo de los proyectos institucionales de los centros educativos. Sin embargo, la implementación de este tipo de medidas en las instituciones de la subregión, según cifras del DANE para el 2022, la **proporción de instituciones educativas con jornada completa y/o única** en la subregión fue de 3,4 %, lo cual representa un incremento de 2,6 p.p. frente al año anterior. Con respecto al 2018, la proporción de instituciones con este tipo de jornada se ha incrementado en 2,6 p.p.

Avances y rezagos en materia de vivienda

Los equipamientos de vivienda, especialmente el acceso a servicios de acueducto y saneamiento básico, se configuran como detonantes del progreso social y son esenciales para el bienestar de la población, por lo que garantizar el acceso de estos servicios a toda la población se ha convertido en uno de los principales objetivos de la política nacional. Para el caso de la subregión Pacífico Medio, de acuerdo con la información de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, tanto la **cobertura de acueducto** en el 2022 fue de 71,6%, lo cual representa un incremento de 10,8 p.p. frente al año anterior. Con respecto al 2018 la cobertura ha aumentado en 11,4 p.p. Adicionalmente, la brecha de las coberturas en territorio urbano (98,8 %) y rural (44,4 %) es de 54,4 p.p.

Para las comunidades, la necesidad de contar con agua potable es más urgente por la contaminación por mercurio proveniente de la extracción minera, y la disposición de basuras.



PERCEPCIÓN DE LAS COMUNIDADES

"Pues lo que le digo este último año que repartieron los tanquecitos con los purificadores, digamos que ahorita es que mejoraría porque siempre hemos venido así tomando agua del río, utilizando el agua del río y cada vez está más contaminada con el tema de la minería y no sólo por la minería si no por el mal uso que le damos a los desechos que a veces todo lo tiramos al río sin tener en cuenta que esa es la misma agua que nos vamos a tomar, nos vamos a bañar, con la que vamos a cocinar luego." (Líderes Santa Bárbara de Iscuandé, evaluación LB 2022)

Por otra parte, de acuerdo con la información de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, la **cobertura de alcantarillado** en 2022 fue de 24,8 %, lo cual representa un incremento de 3,9 p.p. frente al año anterior. Con respecto al 2018 la cobertura ha disminuido en 28 p.p. Adicionalmente, se encuentra que la brecha de las coberturas en territorio urbano (30,7 %) y rural (19 %) es de 11,7 p.p.

En línea con los avances y rezagos descritos previamente, la MCB del DNP permite dar orden de magnitud de las brechas sociales en las dimensiones de educación, salud, vivienda y ordenamiento territorial, inclusión social, cultura y deporte.

Sin embargo, es preciso aclarar que para las dos últimas dimensiones todos los municipios cuentan con la misma brecha. A nivel municipal se encuentra que Magüí ocupa las brechas más altas en educación (47,8 %) e inclusión social vivienda (55,8 %), La Tola en vivienda y ordenamiento territorial (76,6 %) y Ricaurte en Salud (21,3 %). En contraste, Francisco Pizarro presenta las menores brechas, especialmente en salud es la más baja (6,6 %), y en vivienda y ordenamiento territorial la segunda más baja (68,5 %) después de Ricaurte (57,7 %). San Andrés de Tumaco tiene la brecha más baja en inclusión social (33,9 %), y el Chaco la más baja en educación (29 %). Esto representa un incentivo para el desarrollo de políticas públicas que permitan mejorar la dimensión social, dado que estos últimos municipios pueden servir como referente y una fuente de aprendizaje para lograr un desarrollo más equitativo y balanceado en toda la subregión. Es relevante destacar que en deporte todos los municipios presentan la misma brecha.

Documentos Regionales

Tabla 2. Brechas dimensión social

Municipio	Educación	Salud	Vivienda y ordenamiento territorial	Inclusión social	Cultura	Deporte
Barbacoas	39,96%	10,74%	70,72%	48,47%	4,79%	10,01%
El Charco	29,01%	12,47%	71,53%	42,33%	4,79%	10,01%
Francisco Pizarro	39,97%	6,57%	68,49%	41,43%	4,79%	10,01%
La Tola	31,86%	9,53%	76,61%	40,04%	4,79%	10,01%
Magüí	47,81%	11,14%	75,05%	55,80%	4,79%	10,01%
Mosquera	35,27%	11,33%	76,34%	37,34%	4,79%	10,01%
Olaya Herrera	33,10%	11,99%	74,35%	41,43%	4,79%	10,01%
Ricaurte	35,17%	21,29%	57,67%	40,73%	4,79%	10,01%
Roberto Payán	35,61%	13,80%	68,96%	49,23%	4,79%	10,01%
San Andrés de Tumaco	41,00%	8,14%	76,04%	33,94%	4,79%	10,01%
Santa Bárbara	35,21%	7,23%	75,30%	44,78%	4,79%	10,01%

Fuente: DNP

Retos y oportunidades de la dimensión social

Si bien es cierto que la cobertura del SGSSS es relativamente alta, se observa limitaciones para acceder a los centros de salud, pues las comunidades perciben que es muy difícil llegar. En términos de salud, el reto también para esta subregión es en prevención de tal forma que la proporción de menores con bajo peso al nacer se pueda revertir la tendencia de aumento.

Es imperativo que se implementen estrategias efectivas y se fomente la colaboración entre los diferentes actores del sector salud, incluyendo gobiernos, instituciones médicas, organizaciones no gubernamentales y la sociedad en general.

En lo que respecta a la educación, se identifica falencias en cobertura y calidad, se recomienda generar acciones integrales en torno a la educación, que facilite el acceso a las aulas y que la educación que se imparta tenga los estándares mínimos. Pues la inversión en educación genera retornos a futuro en términos de crecimiento económico, inversión, diversificación de actividades económicas, que se traduce en un cierre de brechas de la región.

Asimismo, las comunidades reiteran la importancia de contar con programas de formación o asistencia técnica en transformación de productos, y en control y prevención de plagas para los cultivos que se producen en la zona como el chontaduro y el coco, que anteriormente han sido afectados por distintas enfermedades.



PERCEPCIÓN DE LAS COMUNIDADES

“¿Por qué a veces no resolvemos los problemas? Porque a veces no tenemos los conocimientos básicos. Para combatir la larva que nos está combatiendo los cultivos, como no tenemos los conocimientos se nos incrementa y hasta el punto de que nos mata todo el cultivo, por ejemplo: el copo, la papa china, el plátano, son cultivos que los gusanos permanecen dentro, pero a veces buscamos ayuda y no las encontramos.” (Líderes de La Tola, evaluación LB 2022).

3. Dimensión justicia y seguridad

Los PDET parten de reconocer los impactos diferenciales ocasionados por la situación de conflicto armado en el país. No en vano la incidencia de conflicto armado se constituye en uno de los cuatro criterios de focalización de los PDET. En este contexto, resulta indispensable alcanzar un escenario que priorice el progreso social y el desarrollo económico de la subregión.

En esta sección, se analizan los principales indicadores que reflejan el progreso en materia de justicia y seguridad en la subregión, con el fin de contrastarlos contra las percepciones de las comunidades. Adicionalmente, se presentan las metas identificadas para lograr un avance significativo en el mediano plazo.

Índice de Riesgo de Victimización

Según los criterios de focalización PDET, la ocurrencia de hechos relacionados con el conflicto armado tiene un impacto significativo en las dimensiones económicas, sociales y ambientales de la subregión. Por lo tanto, uno de los principales desafíos de la política pública es reducir el riesgo de que ocurran hechos violentos en estas áreas. De acuerdo con la Unidad para las Víctimas, el **índice de riesgo de victimización** para 2022 fue de 0,64 (categoría alto), lo cual representa un aumento de 0,04 p.p. frente al 2018 (0,60) convirtiéndola en la subregión con el deterioro más notable. En 2022 el IRV también desmejoró con respecto a 2021 cuando se ubicó en 0,62, 0,02 pp. pasando de ser medio alto (de 0,39 a 0,6) a alto (de 0,6 a 1).

Tasa de víctimas, de secuestro y hurto

Por otro lado, los cambios en el riesgo de victimización responden a múltiples factores en el territorio, la reducción o incremento de hechos violentos o de inseguridad afecta el comportamiento de este indicador, por lo cual analizar el comportamiento de hechos relacionados ocurridos en la subregión brindaran un mayor contexto de la situación de justicia y seguridad. En la subregión la **tasa de víctimas de minas antipersonas** por cada 100.000 habitantes para 2022 fue de 6,09, 8,7 p.p. por debajo de la medición de 2018 cuando se ubicó en 14,6. Sin embargo, frente a 2021 aumento pasando de 5,9 a 6,09 víctimas registradas. Asimismo, en cuanto a la **tasa de víctimas de secuestro** para 2022 fue de 1,5 víctimas manteniéndose igual con respecto a 2018, y aumentando en 0,3 p.p frente a 2021. Por otro lado, se encontró que la **tasa de hurtos por cada 100.000 habitantes** para 2022 (103) se aumentó con respecto al 2018 (48,7) y frente al 2021 (72,9).

Documentos Regionales



PERCEPCIÓN DE LAS COMUNIDADES

"Nuestro rol, como productores, es que nosotros no hemos desvirtuado nuestra cultura, ni hemos desvirtuado todo el tema ancestral en cuanto a la vocación de lo que hacemos. (...) contribuimos a la paz cuando nosotros producimos cosas del pancoger, porque recuerde que la gente con hambre también es otro tipo de violencia. Y cuando nosotros sembramos, cuando nosotros pescamos, cuando nosotros hacemos nuestro trabajo y nos ocupamos en eso, estamos contribuyendo también al producto interno bruto de este país. (...) Por eso nosotros no nos hemos desprendido de lo que sabemos, de lo que nos enseñaron nuestros ancestros y no está por demás, cuando nos tildan de que estamos en cultivo de uso ilícito, pero es porque eso es lo que tiene asegurado el comercio, porque nuestras otras actividades están en desventaja con este tipo de actividades." (Líderes de Santa Bárbara de Icuandé, evaluación LB 2022).

Para la dimensión de justicia y seguridad, se cuenta con brechas referentes al gobierno territorial y justicia; sin embargo, se encuentra que para la dimensión de justicia, todos los municipios cuentan con la misma brecha (28 %). Por otra parte, se puede observar que el municipio de San Andrés de Tumaco es el que tiene la menor brecha en la dimensión de gobierno territorial (21,5 %), seguido por Francisco Pizarro (26,2 %). Por el contrario, los municipios que presentan la brecha más alta son Barbacoas (40%) y Mosquera (36,9%).

Tabla 3. Brechas dimensión justicia y seguridad

Municipio	Gobierno Territorial	Justicia
Barbacoas	40,01%	28,00%
El Charco	30,15%	28,00%
Francisco Pizarro	26,19%	28,00%
La Tola	31,96%	28,00%
Magüí	36,71%	28,00%
Mosquera	36,89%	28,00%
Olaya Herrera	29,54%	28,00%
Ricaurte	29,32%	28,00%
Roberto Payán	33,88%	28,00%
San Andrés de Tumaco	21,45%	28,00%
Santa Bárbara	32,65%	28,00%

Fuente: DNP

Retos y oportunidades de la dimensión justicia y seguridad

De acuerdo con los aumentos observados en los indicadores de justicia y seguridad, especialmente en el indicador de riesgo de victimización, el cual pasa de ser medio alto a alto,

Documentos Regionales

resulta fundamentada la preocupación transmitida por las comunidades en las mesas de trabajo. Por esta razón, resulta crucial tomar acciones concretas y efectivas para abordar estas problemáticas relacionadas con los diferentes hechos victimizantes y mejorar la seguridad en la región. Asimismo, es esencial fortalecer la cooperación entre las autoridades locales, la sociedad civil y demás actores relevantes para implementar estrategias integrales que promuevan la tranquilidad y bienestar de la comunidad.

Las comunidades están sufriendo a medida que estos actores intentan ampliar el control territorial y social en departamentos como Nariño. Según la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, Nariño fue de los departamentos con más casos de desplazamiento forzoso y confinamiento entre enero y mayo 2023⁹.

De acuerdo con la Defensoría del Pueblo, en la subregión se han registrado 3 masacres, 352 personas desplazadas, 198 familias en confinamiento, 3 candidatos amenazados, 1 atentado contra candidato, 5 alcaldes despachando de manera intermitente por fuera de sus municipios. Y 11 homicidios a Líderes Sociales y Personas Defensoras de DDHH entre enero y julio de 2023. Diecinueve (19) Alertas Tempranas emitidas para este departamento¹⁰.

En el Pacífico y Frontera Nariñense, la brecha del 80 % entre la autopercepción de víctimas (90 %) y la inscripción en el RUV (10 %) supera ampliamente la brecha promedio de las subregiones PDET (31 %). Un 23 % de los hogares inscritos ha declarado recibir una indemnización por los hechos victimizantes, y su satisfacción promedio es de 3.43 en una escala de 1 a 5. Aunque esta cifra es inferior al promedio de satisfacción de las subregiones PDET (3,31)¹¹.

¿Cómo avanza la subregión hacia la Paz Total?

La mayoría de las personas encuestadas piensa que la seguridad en los últimos cinco años ha empeorado con el 52,56 %, siendo la subregión que más número de personas coinciden en una percepción negativa de este indicador. Mientras que un 35,37 % cree que está igual, y solo una minoría 10,99 % que ha habido una mejoría.

Se percibe, sin embargo, una apertura de oportunidades económicas para la subregión a partir de los PDET. El 66,7 % coincide en que han mejorado las condiciones económicas, diferente al 26,8 % que piensa lo contrario. Aunque, el cambio frente a las condiciones sociales es menos optimista pues solamente El 9,1 % está de acuerdo en que los PDET han aportado a mejorar las condiciones sociales en la subregión, y el 64,7 % no lo está. En el tema de reconciliación la mayoría, el 43,6 % aún cree que no se ha avanzado en esa dirección frente al 24,9 % cree que sí se han favorecido las condiciones para ello.

Otros indicadores alrededor del capital social de la subregión reflejan la necesidad de fortalecer la reconstrucción del tejido social y favorecer aspectos como la asociatividad y la confianza en las instituciones locales.

- **El contexto para la emergencia de nuevos liderazgos ha sido favorable:** El 60.9% de las personas encuestadas en la subregión percibe que en su comunidad

⁹ Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, junio 2023. Informe de la misión de verificación

¹⁰ Defensoría del pueblo, 2023. Alerta temprana electoral

¹¹ ART, 2022. Evaluación de la línea base.

Documentos Regionales

hay más posibilidades de tener nuevos líderes ahora que participen en organizaciones de la sociedad civil, juntas de acción comunal y asambleas municipales, frente a un 16,2 % que opina lo contrario.

- **La institución en la que más confía la comunidad es la Iglesia:** pese a que el 42 % de las personas estuvo de acuerdo en que la Iglesia es la institución que generan más confianza, el resto de las instituciones no lo genera: gobernación (96 %), las instituciones de justicia (96 %), Defensoría del Pueblo (95 %), Alcaldía (95 %), Policía Nacional (93,7 %), Ejército (92 %) y Junta de Acción Comunal (91 %). La confianza entre la comunidad también tuvo una percepción muy baja: únicamente el 17,7 % de las personas encuestadas en la subregión señala que confía mucho en otros miembros de la comunidad, frente a un 82 % que confía poco.
- **La mayoría de las personas que han vivido algún evento de vulneración de sus DDHH decide no tomar acciones frente a ello:** El 28 % de los encuestados o a algún miembro de su familia, fue víctima de la violación del derecho a la vida, a la seguridad personal, a la libertad de expresión o a la libre circulación en los últimos 12 meses. El 77 % optaron por no tomar alguna acción frente a esta situación, y solo el 17% puso una denuncia. Este bajo porcentaje podría explicarse en que el 17,3 % de las personas consultadas expresaron que sintieron miedo de las represalias por denunciar ante alguna entidad del estado, el 74 % expresaron no sentirlo.

4. Dimensión ambiental

El Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2022-2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida” tiene como objetivo el cambio del relacionamiento con el ambiente y una transformación productiva sustentada en el conocimiento y armonía con la naturaleza. Es por esto por lo que el artículo 26 del PND propone una coordinación interinstitucional para el control y vigilancia contra la deforestación y otros crímenes ambientales.

En primer lugar, de acuerdo con cifras del IDEAM, la tasa de deforestación por cada 1000 ha de bosque estable presentó una tendencia creciente desde 2018, pues se registró un incremento del 85 % hasta el último año, pasando de 1,7 ha en 2018 a 3,1 ha en 2022. Sin embargo, respecto al 2021, hubo una disminución del 33% en el 2022. Los mayores niveles de deforestación durante el 2022 se presentaron en los municipios de Roberto Payán, San Andrés de Tumaco y el Charco.

Tasa de Deforestación por cada 1000 ha de Bosque Estable



En esta misma línea, también resulta relevante analizar la tasa de delitos ambientales por cada 100.000 habitantes, la cual hace seguimiento y control al aprovechamiento ilícito de recursos ambientales y biológicos, tráfico de fauna, deforestación, daños en los recursos naturales, ecocidio y contaminación ambiental.

Documentos Regionales

De acuerdo con información del MinDefensa, para el 2022 la **tasa de delitos ambientales por cada 100.000 habitantes** se ubicó en 3 delitos ambientales en la subregión, lo cual implica una disminución de 1 delitos ambientales respecto al 2021. Del mismo modo, se observa una disminución de 4 delitos ambientales respecto al 2018.

De acuerdo con lo observado en los diferentes indicadores relacionados con medio ambiente y en conjunto con la percepción de las comunidades, desde la ART en los ejercicios de prospectiva se identifica una meta clave a alcanzar en la subregión, relacionada con la creación de corredores verdes para la conservación: planificación del paisaje para la conservación y uso sostenible de la biodiversidad y sus bienes y servicios ecosistémicos¹².

A partir de la dimensión de ambiente y desarrollo de la MCB del DNP, la mayor brecha la presenta Barbacoas (12,2 %) y Mosquera (11,5 %), mientras que las menores brechas están en los municipios de Ricaurte (4,6%), Roberto Payán (4,6 %) y San Andrés de Tumaco (4,7 %).

Tabla 4. Brechas dimensión ambiental

Municipio	Ambiente y desarrollo
Barbacoas	12,19%
El Charco	6,64%
Francisco Pizarro	5,99%
La Tola	10,60%
Magüí	5,84%
Mosquera	11,46%
Olaya Herrera	6,07%
Ricaurte	4,60%
Roberto Payán	4,62%
San Andrés de Tumaco	4,70%
Santa Bárbara	4,80%

Fuente: DNP

¹² "RAP PACIFICO
<https://rap-pacifico.gov.co/>"

Apuestas Regionales

Líneas de acción que identificó el PME como estratégicas para impulsar la economía de la subregión:

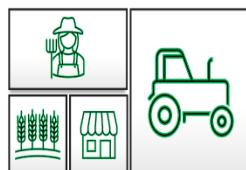


Desde los ejercicios realizados por la FAO en torno a las líneas productivas, proyectos detonantes en los territorios y retos a trabajar en los PDET se identificaron distintas líneas de trabajo para potenciar la economía agropecuaria de estos territorios:

- **Investigación para la expansión de cultivos**
- **Desarrollo de semillas**
- **Banco de germoplasma**
- **Plantas de procesamiento de alimentos**

Para las comunidades de Pacífico y Frontera Nariñense alcanzar el desarrollo económico y social a largo plazo con enfoque étnico-territorial requiere la armonización de los ejercicios propios de planeación a través de los planes de vida y de etnodelsarrollo, que permitan la transformación y el posicionamiento territorial.

La dimensión económica se propone impulsar nuevas alternativas para la transformación económica de la subregión, la diversificación y sofisticación de los sectores productivos tradicionales y de interés colectivo tales como:

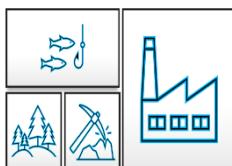


AGROPECUARIO¹³

Fortalecer la productividad y competitividad de las cadenas productivas del cacao, café, caña panelera, fique, bovina y pesquera, esta última como fuente de ingresos y puesta productiva sostenible y rentable para la comunidad, la subregión cuenta con un centro industrial de acopio en el municipio de Tumaco y 5 centros de acopio de pesquería artesanal.

- ▷ 181 iniciativas PATR al sector agropecuario

INDUSTRIA¹⁴



- Fomentar la consolidación de las cadenas productivas de pesca y la ganadería de doble propósito

¹³ "Plan Estratégico Regional - RAP PACIFICO. Pag 119 AUNAP-Servicio Estadístico Pesquero Colombiano - SEPEC

<http://sepec.aunap.gov.co/Estadisticas/SeriesHistoricas>"

¹⁴ Plan Departamental de Extensión Agropecuaria - PDEA Nariño. Pag 74-82

Documentos Regionales

- Mejorar la competitividad en los mercados de producción de café artesanal y cacao de pequeños y medianos productores
- 18 iniciativas  dirigidas a impulsar el sector industrial



INFRAESTRUCTURA¹⁵

Se busca impulsar la comunicación y la conectividad e integración económica y social de las regiones para lo cual:

- Construcción y Mejoramiento del aeropuerto de Tumaco
- Dragado de mantenimiento de canal de acceso al puerto de Tumaco
- Construcción de la vía Tumaco - Francisco Pizarro * Construcción de la vía Tumaco Roberto Payan

 165 iniciativas encaminadas a mejorar la infraestructura



SERVICIOS¹⁶

Fomentar la formalización y el fortalecimiento de los encadenamientos productivos con enfoque diferencial.

 12 iniciativas encaminadas a mejorar el sector de servicios

Basados en la evidencia que aportan las diferentes estadísticas relacionadas con la dimensión social, así como la perspectiva de las comunidades, se identifican metas que deben ser focalizadas para acelerar el mejoramiento de las condiciones de vida de la población en la subregión. Lo anterior se deriva en un mayor acceso a servicios tales como salud y educación, y condiciones dignas en la vivienda que ocupan.

POBREZA

- Disminuir los alto niveles de pobreza mediante alternativas de producción que generen ingresos

IPM

 2022: 40 %

 IPM 2030: 14 %



SALUD

Aumentar la cobertura y mejorar la prestación del servicio en salud, adoptando los conocimientos ancestrales y tradicionales presentes en la región.

Cobertura SGSSS

 2022: 71 %



2030: 100 %



EDUCACIÓN¹⁷

¹⁵ Plan Plurianual de Inversiones PPI 2022-2026 Pag 150 a 153

¹⁶ Plan Departamental de Extensión Agropecuaria - PDEA Nariño. Pag 74-82

¹⁷ Plan Plurianual de Inversiones PPI 2022-2026 Pag 150 a 153,

Documentos Regionales

Fomentar la permanencia de los jóvenes en las instituciones educativas y culminar su ciclo educativo, promover el acceso a programas de educación superior con la:

- Sede Pacífico de la Universidad de Nariño - Sede Tumaco, Sede Barbacoas
- Nueva sede, multicapas o complejo educativo de educación superior pública Sanquianga - Nariño

Cobertura neta educación media

► 2022: 21 %

► 2030: 62 %



SERVICIOS PÚBLICOS

Mejorar la provisión efectiva de los servicios de agua potable, alcantarillado y energía eléctrica como reducción de las brechas sociales de los municipios de la subregión

Cobertura alcantarillado: ► 2022: 25 %

Cobertura agua potable: ► 2022: 72 % ► 2030: 76 %



Cobertura en energía: ► 2022: 66 % ► 2030: 100 %

TASA DE INFORMALIDAD PREDIAL¹⁸

Impulsar la implementación del Catastro multipropósito en toda la región ya que su última actualización fue en el año 2007. Promover la formalización de predios como herramienta contra la lucha contra siembra de cultivos ilícitos y desarrollo de proyectos productivos.

De acuerdo con lo observado en los diferentes indicadores relacionados con justicia y seguridad y en conjunto con la percepción de las comunidades, desde la ART en los ejercicios de prospectiva se identifica una meta clave a alcanzar en la subregión, relacionada con la disminución de hechos violentos hacia grupos de población especialmente vulnerable que reside en el territorio.

Por lo anterior, la apuesta más importante es la prevención del reclutamiento forzado a Niños, Niñas y Adolescentes y el apoyar la formulación, actualización e implementación de los planes de vida, de salvaguarda y etnodesarrollo, por lo tanto, dar garantías de los derechos de seguridad y justicia ya que entre los años 2020 y 2022 se han presentado 12 masacres en la región y en el año 2022 y lo corrido del 2023 se han asesinado a 19 líderes y firmantes de paz.

- **Has Cultivos Coca** ► 2022: 47.059 ► 2030: 9.769

¹⁸ICAG - Catastro Multipropósito Observatorio de Tierras-ANT

¿Cómo perciben las comunidades su participación en la implementación de los PDET¹⁹?

Las entrevistas y grupos focales realizados en la evaluación de la Línea Base PDET en 2022, y los Encuentros Subregionales realizados en 2023, permitieron identificar tres ideas centrales sobre cómo va la implementación.

El PDET no ha producido el cambio esperado

- Para las comunidades predomina un sentimiento de abandono tanto en la población víctima y los pequeños productores de municipios de la subregión. Se reclama que la inversión se haya ido en proyectos de infraestructura con poco impacto, en vez de resolver necesidades básicas insatisfechas.

De acuerdo con los Grupos Motor, los desafíos de la implementación han estimulado el crecimiento de los liderazgos comunitarios.

- Se reconoce una buena participación, comunicación y mediación en el diálogo entre las comunidades y sus delegados PDET – ART, y un buen relacionamiento entre los grupos motor y la ART (Actas del Encuentro subregional en Pacífico y Frontera Nariñense, 2023)
- Los grupos motores han logrado un empoderamiento del PDET que les permite legitimar el proceso con las instituciones locales y nacionales (Actas del Encuentro subregional en Pacífico y Frontera Nariñense, 2023)

No obstante, la participación se invisibiliza en la priorización de proyectos y durante su ejecución.

- Hay desconocimiento sobre cuáles son las obras apoyadas por el PDET (Actas del Encuentro subregional en Pacífico y Frontera Nariñense, 2023)
- La articulación entre alcaldías, gobernación y las entidades del sector ha sido muy lenta (Actas del Encuentro subregional en Pacífico y Frontera Nariñense, 2023)
- También se sugiere tener en cuenta otras instancias locales como los representantes de la mesa de víctimas para hacer el seguimiento a la implementación (Actas del Encuentro subregional en Pacífico y Frontera Nariñense, 2023).
- La opinión y el conocimiento de las comunidades no ha sido tenido en cuenta: “A nosotros como juntas (de acción comunal) siempre nos han tenido al margen de estos proyectos” (GF víctimas de La Tola, Evaluación LB 2022).

Las comunidades consideran importante restablecer el PDET desde su enfoque diferencial, lo que significa que sea “más comunitario que administrativo”, es decir: que escuche a las comunidades y no las ponga a competir por los recursos

- Se percibe que el acceso a recursos pasa por alto las condiciones de inequidad que se viven en municipios con población étnica: “Una de las grandes dificultades es que no se aplican programas con enfoque diferencial. Siempre y cuando los programas del estado nos pongan a competir, teniendo en cuenta que nosotros, en su mayoría vivimos en área rural dispersa, va a ser difícil”
- Se considera importante que el enfoque territorial sea respetuoso de lo que se ha construido con las comunidades “(...) que concerté más con las comunidades para la ejecución de esas iniciativas y que sea más comunitario que administrativo. Porque el error de ellos (la ART) ha sido que a nosotros nos convocan cuando ya concertaron con las alcaldías, nosotros no podemos desconocer la alcaldía porque la alcaldía es del municipio, pero cuando se vaya a concertar, se concierte con los dos actores que es: el

¹⁹ Esta sección se construyó con base en las narrativas de líderes(as) y funcionarios(as) de la región que participaron de la Evaluación de la Línea Base PDET en 2022, o de los encuentros subregionales preparados por la ART en 2023.

Documentos Regionales

equipo motor, igual que sus CC, y la administración, porque lo que miramos es que cuando nos dicen a nosotros, ya tomaron decisiones con la alcaldía.”