



Serie de Documentos Regionales
Putumayo

Presentación

Con el objetivo de proporcionar un análisis detallado y brindar algunas reflexiones que recojan la visión y necesidades de direccionamiento de esfuerzos para la efectiva implementación del Acuerdo Final en la subregión, la ART presenta este informe, como uno de los 16 informes subregionales, que amplían el panorama suministrado en el *Informe de Seguimiento a la Implementación de los PDET 2023*.

Este documento consta de tres secciones. La primera ofrece una visión general de la subregión, abarcando condiciones intrínsecas a su dinámica demográfica, así como las características territoriales, económicas y ambientales más destacadas. Posteriormente, la segunda sección, presenta un análisis del estado de avance de la implementación, durante el período 2018-2022, del Plan de Acción para la Transformación Regional (PATR), como medio de instrumentalización del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) de la subregión. Para este propósito, se analizan indicadores estratégicos de producto y resultado, desde una perspectiva multidimensional que abarca aspectos económicos, sociales, ambientales, justicia y seguridad. Esta mirada se complementa con percepciones de los actores locales, quienes ofrecen perspectivas valiosas para comprender los avances y desafíos presentes en la subregión.

Por último, en la tercera sección, se identifican las apuestas regionales como insumo para el direccionamiento de esfuerzos en apoyo a un proceso de toma de decisiones informadas. Este análisis integral contribuye a la definición de estrategias concretas para aprovechar las potencialidades del territorio y abordar los desafíos hacia una senda de desarrollo sostenible.

¿Cuál es la visión de la Subregión?



“En el 2028 las comunidades que habitan el Putumayo habrán consolidado un desarrollo rural integral sostenible, una vida armoniosa y autónoma, coherente con las condiciones e identidad andino-amazónica. Estas comunidades serán incluyentes, estarán reconciliadas y educadas; respetarán el enfoque diferencial, étnico, de género y sus cosmovisiones. Además, serán conscientes, empoderadas, defensoras del territorio y de la vida en todas sus manifestaciones y constructoras permanentes de una nueva ciudadanía”.

PATR Subregión Putumayo

Panorama territorial

Contar con el panorama territorial sobre las características de población, economía y recursos es preponderante cuando de avanzar en los diferentes frentes del desarrollo socioeconómico y ambiental en un territorio se trata. Estas variables permiten caracterizar de manera general a los territorios y dan una perspectiva de la magnitud de los desafíos y oportunidades existentes en los diferentes focos a los que la política pública atiende, por esta razón, a continuación, se describen los principales indicadores del panorama territorial de la Subregión.

Demografía



Población (2023)
302.217 habitantes
5,7% del total PDET

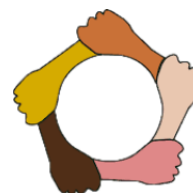

Hombres
50,2%


Mujeres
49,8%

De acuerdo con la información del Censo 2018, del total de jefaturas de hogar en la subregión, **el 39,6% lo ocupan mujeres.**

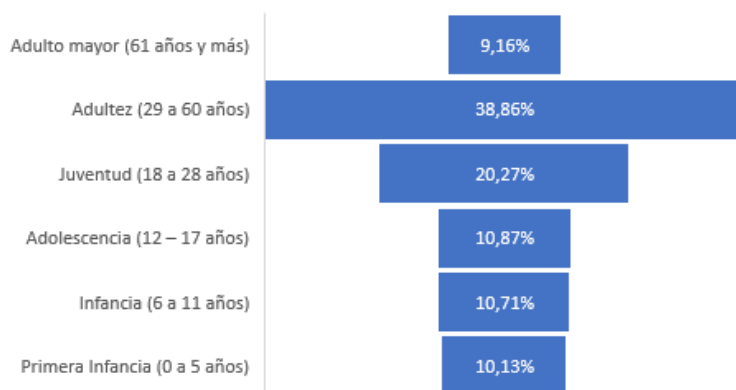

Urbano
43,7


Rural
56,3



De acuerdo con la información del Censo 2018, del total de población en la subregión, **el 15,2% de las personas se identifican como indígenas**, así mismo, **el 3,9% se identifican como afrodescendientes.**

Población según ciclo vital (2023)



Fuente: CNPV 2018 – DANE.

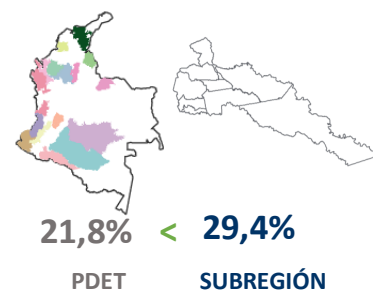
Características Económicas



Valor Agregado

\$3,9 billones
(2021)

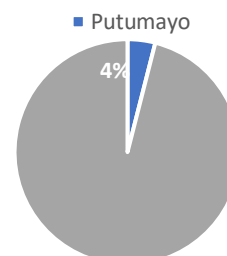
De acuerdo con las cifras económicas del DANE, para el año 2021 la subregión registró \$3,9 billones, con un incremento de 29,4% frente al 2020, lo que representa un mayor crecimiento en comparación al promedio de los municipios PDET (21,8%).



Con respecto al 2018 se registra un crecimiento del 4,8% (\$3,4 billones).

En 2021 la subregión tiene una participación dentro del total del valor agregado de los municipios PDET de 4%

En 2021 fue la **décima** subregión con mayor valor agregado del total de municipios PDET



El **sector primario** (agropecuario, silvicultura y pesca y explotación de minas y canteras) registro un valor agregado de **\$1,4 billones**, con un crecimiento de **63,6%** frente al 2020. Este sector participa con el **36%** del valor agregado de la subregión.

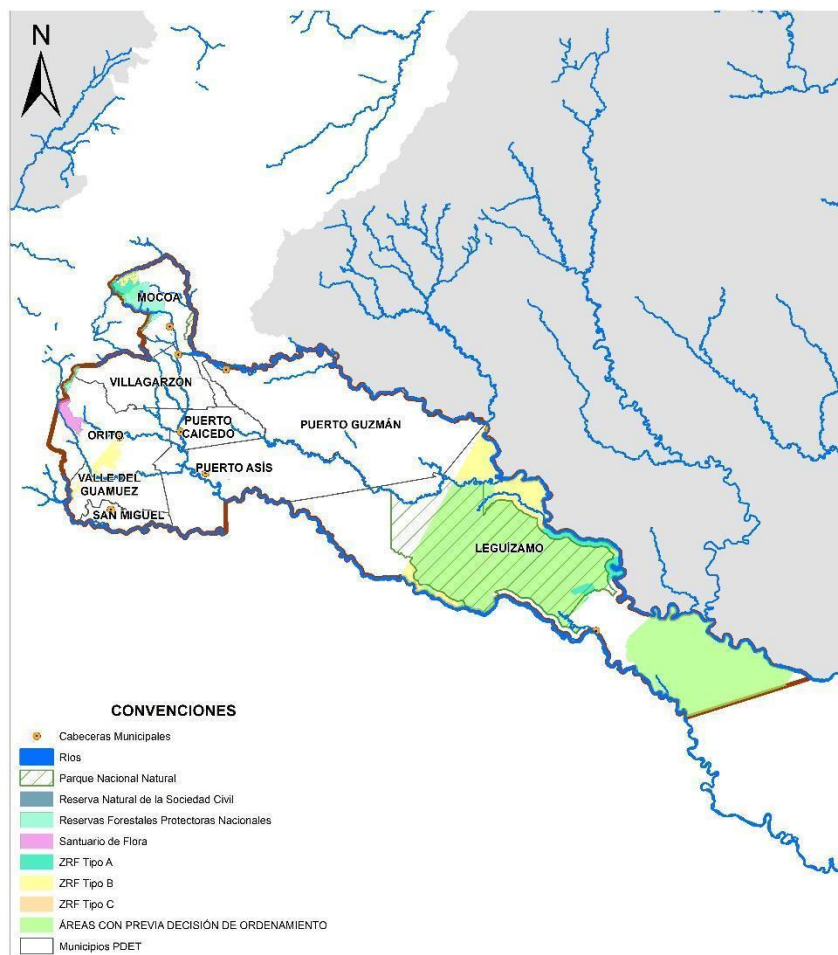


En la subregión el **sector secundario** (industrias manufactureras) registro un valor agregado de **\$257 mil millones**, con un crecimiento de **23,1%** frente al 2020. Este sector participa con el **6,7%** del valor agregado de la subregión.



El **sector terciario** (suministro de servicios públicos, comercio, transporte, servicios, entre otros) registro un valor agregado de **\$2,2 billones**, con un crecimiento de **14,9%** frente al 2020. Este sector participa con el **57,3%** del valor agregado de la subregión.

Recursos - Biodiversidad y medio ambiente



Fuente: SIAC e IGAC

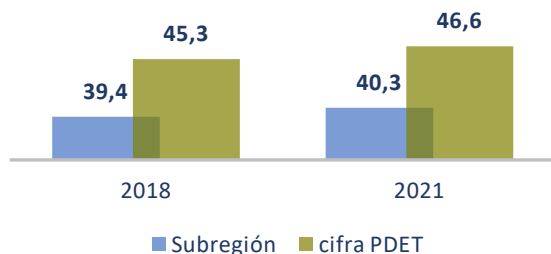
La Subregión cuenta con aproximadamente 772 mil hectáreas de Reserva Forestal (Ley 2da), las cuales se encuentran distribuidas de la siguiente manera: Áreas con Previa Decisión de Ordenamiento: 660 mil hectáreas; Tipo B: 102 mil hectáreas.

En cuanto a otras áreas de protección ambiental, la subregión cuenta con el 3,6 % del área de los Parques Nacionales Naturales del país, destacándose como el más grande de la subregión el Parque La Playa con cerca de 439.787 hectáreas, seguido por la Serranía de los Churumbelos – Auka Wasi.

La subregión tiene gran capacidad hídrica pues cuenta con cerca de 67.953 hectáreas de cuerpos de agua; drenajes dobles, siendo los más grandes el Río Caquetá y Putumayo

Criterios de focalización PDET¹

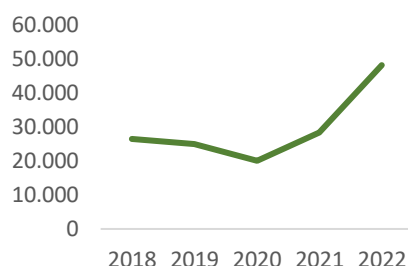
Medición de desempeño municipal



La subregión no ha presentado avances en el indicador que mide el desempeño municipal, registrándose en 2021 un puntaje de 40,3 lo cual representa una reducción de 4,8 p.p. con respecto al año inmediatamente anterior, sin embargo, desde 2018 ha incrementado en 0,9 p.p. (39,4) A nivel municipal, en 2021 en la subregión se destaca Valle del Guamuez, municipio que registro un incremento de 23,3 p.p. pasando de 30,7 a 54. En contraste, Orito redujo su índice en 31,4 p.p. en el mismo periodo. pasando de 59,1 a 27,8.

Fuente: DNP

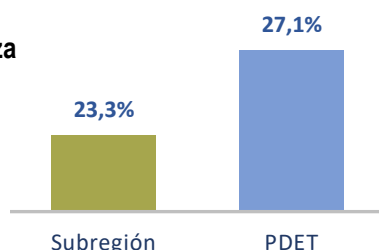
Hectáreas de coca



En la subregión para 2022 se registraron 48.034 hectáreas (ha) de cultivos de coca, representando un crecimiento de 70,3 % con respecto al año anterior, 19.829 ha más. Con respecto a 2018, ha incrementado en 21.627 ha, creciendo en un 81,9 % desde ese año. En esta subregión todos los municipios presentaron crecimiento en el cultivo de coca, destacándose el municipio Puerto Leguízamo con un crecimiento de 122,7 %.

Fuente: Ministerio de Justicia - UNODC

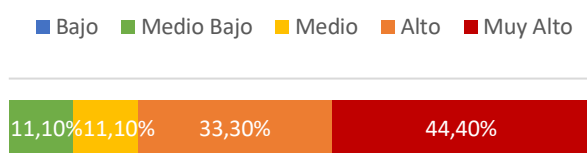
Pobreza



De acuerdo con la encuesta de seguimiento a la línea base de los PDET realizada por la ART, se estima que la pobreza multidimensional en la subregión fue de 23,3 %, encontrándose por debajo del resultado PDET por 3,7 p.p. De acuerdo con las estimaciones, el indicador con mejor resultado en 2022 fue material de los pisos de la vivienda, el cual tuvo una incidencia de 2,5 % en el territorio, en contraste, el indicador con mayor reto en la subregión es empleo informal con una incidencia de 86,1 % en los hogares de la subregión.

Fuente: Cálculos ART con base en Línea base

Índice de Incidencia del Conflicto Armado



De acuerdo con la más reciente medición del índice de incidencia del conflicto armado (2021), en la subregión el 11,1 % se encuentran en categoría de riesgo medio bajo, así mismo, en la categoría muy alto está el 44,4 % de los municipios. En términos de cambios significativos en el indicador se redujo la categoría alto en 11,1 p.p. Desde 2018, el cambio más significativo fue la reducción de la categoría alto en 33,3 p.p.

Fuente: DNP

¹ Los indicadores relacionados con la encuesta de seguimiento de línea base incluye el área urbana de todos los municipios de la subregión.

PDET ¿Cómo vamos?

Para las comunidades del Putumayo el desarrollo agropecuario sostenible juega un papel preponderante en el progreso de esta subregión. A través de esta actividad, la comunidad campesina tendrá reconocimiento de sus derechos y será posible promover el emprendimiento, la solidaridad y la asociatividad. En adición a esto, se propone el desarrollo de una oferta turística ecológica comunitaria, que proteja y conserve la biodiversidad y el medio ambiente.

En este sentido se establecen cuatro (4) dimensiones que materializan las potencialidades de la región en lo Económico, Social, Ambiental y Justicia y seguridad con el fin de presentar el estado de avance en el cierre de brechas socioeconómicas a partir de diferentes indicadores, así como la percepción de la comunidad frente a lo que ocurre en territorio. A partir de la metodología de prospectiva desarrollada por la ART, se identifican las potencialidades de la subregión a partir de diversas fuentes e instrumentos de planeación con el fin de proponer una serie de apuestas regionales que permitan orientar los esfuerzos de política pública atendiendo las particularidades y la visión de las comunidades definida en los PATR.

1. Dimensión económica

Las acciones por adelantar para satisfacer las necesidades manifiestas por las comunidades en sus percepciones de esta dimensión pasan por asegurar que los pequeños productores cuenten con los recursos que le den seguridad al desarrollo de su producción (tierras formalizadas, acceso a presupuesto, apoyo en generación de competencias), así como con medios que les permitan conectar sus territorios, tanto de manera física como digital, como requerimiento esencial para la comercialización. En este sentido, los indicadores medidos a nivel nacional evidencian rezagos y avances en estos ámbitos.

Comenzando por la regularización de la tenencia de la tierra esta es esencial toda vez que brinda seguridad jurídica a los poseedores y contribuye al desarrollo sostenible, la inversión productiva y el acceso a programas de desarrollo rural. De acuerdo con datos del Observatorio de Tierras Rurales (OTR) de la Agencia Nacional de Tierras (ANT), para el periodo 2017 - 2021, el **número de hectáreas formalizadas y adjudicadas** en la subregión de Putumayo fue de 109.294 hectáreas. El año que más se formalizaron y adjudicaron hectáreas fue 2018 con 67.440 hectáreas, mientras que en el 2022 se adjudicaron 1.334 hectáreas. En línea con esto, y de acuerdo con datos de MinAgricultura, entre 2018 y 2022, se formalizaron 15 resguardos y/o títulos colectivos en la subregión de Putumayo.

En paralelo con dicha formalización de predios, la financiación de los proyectos a pequeña y mediana escala con el fin de brindar un desarrollo económico sostenible al territorio. Así las cosas, de acuerdo con cifras de MinAgricultura, entre el 2018 y 2022 el **número de créditos aprobados a pequeños productores agrícolas** aumento en 157,7 % (3.868 créditos), pasando de 2.452 en 2018 a 6.320 créditos en 2022. Así mismo, se encuentra que la subregión registró un crecimiento de 10,7 % con relación al año 2021 (5.708).

En la misma línea sobre la inclusión y acceso financiero de los productores en los PDET, de acuerdo con cifras de MinAgricultura, entre el 2018 y 2022 el **valor de créditos aprobados a pequeños productores agrícolas** aumentó en 86,4 % (\$21.122 millones), pasando de \$24.447 millones en 2018 a \$45.569 millones en 2022; Así mismo, se encuentra que la subregión presentó un crecimiento de 9,3 % con relación al año 2021 (\$41.690 millones).

Adicionalmente, si bien en búsqueda de impulsar un desarrollo sostenible en la producción agropecuaria, desde las necesidades manifestadas e identificadas de las comunidades de los territorios PDET, el sector agropecuario ha diseñado estrategias para el mejoramiento de procesos, tecnificación y capacitación para los pequeños productores agrícolas; de acuerdo con datos de la Agencia de Desarrollo Rural (ADR), entre el 2019 y 2022, el **número de productores en el registro que recibieron el servicio de extensión agropecuaria** fue de 21.781. Se encuentra que en el 2022 se inscribieron al servicio de extensión agropecuaria 17.711 productores, lo cual representa un crecimiento de 335,2 % frente al 2021 (4.070). Esto deja en evidencia la necesidad de incentivar el aprovechamiento de este tipo de programas.

En el municipio de Puerto Asís encuentran que hay varias dificultades para acceder a un título a través de compra o por restitución de tierras. La primera barrera es no contar con la información sobre los procedimientos, no tener una oficina de la Agencia Nacional de Tierras ni del Agustín Codazzi, según los líderes locales, hace que sea más difícil atender las preguntas y necesidades a las que se enfrenta alguien para un trámite de restitución o de compra de predios. De otro lado, las características propias del departamento de Putumayo hacen que una compra o saneamiento de un predio, involucre procedimientos de manejo ambiental que con vistos como difíciles de solventar entre otras cosas por la tenencia informal de la tierra donde las comunidades no cuentan con documentación completa para hacer ventas de predios o trámites similares:

Además de la titulación, otra de los aspectos que obstaculizan el fortalecimiento de pequeños productores son las dificultades para acceder a créditos, ya que no todos están asociados, lo que hace que la forma de financiación de sus proyectos productivos sea a través de los "gota a gota". Tampoco cuentan con asesoría para la comercialización de sus productos ni hay entidades que faciliten la emisión de los permisos correspondientes como el ICA o del INVIMA, o la denominación de origen. A estas situaciones se suman los efectos a largo plazo del glifosato, que, según las personas entrevistadas, la tierra debe tratarse antes de volver a sembrar un nuevo producto.

PERCEPCIÓN DE LAS COMUNIDADES



“Toda la tierra está contaminada, el glifosato nunca se va de la tierra, se necesita de un producto llamado zeolita que es el encargado de encapsular el glifosato para que no haga daño, por eso es por lo que ningún producto se da aquí. Aquí lo que hay es un laboratorio experimental. Todo el mundo siembra sachainchi sin un análisis del suelo. Es tan así que se siembra y no hay resultados. Se necesita un centro de investigación, un laboratorio para tomar muestra de la tierra y de las semillas. El laboratorio más cercano queda en Pasto. El agua para analizarse dura 7 horas y de aquí a Pasto hay 12 horas más las horas que se toma de acá para sacarlo. Entonces, llega el agua podrida y no sirve.” (Pequeño productor Puerto Asís, Evaluación LB 2022)

Documentos Regionales

En lo relacionado con la conectividad digital, las dinámicas actuales del comercio y el relacionamiento con los clientes exigen que la formación de capital humano sea un factor indispensable para la innovación, el emprendimiento y el desarrollo económico de la subregión. A pesar de esto, los datos del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones evidencian que, en el 2022 el índice **de penetración de internet fijo** para la subregión del Putumayo fue de 3 %, lo cual representa una disminución de 0.9 p.p. frente al 2021. Con respecto al total nacional del 2022 (18,5 %), se observa una brecha de 15.7 p.p. Es importante resaltar que este índice toma valores particularmente bajos, dado que para su construcción el MinTIC divide el número de accesos fijos a internet entre la población total del territorio y no sobre el número de hogares.

Asimismo, la conectividad al interior de la subregión y con el resto del país se constituye en un factor clave para el desarrollo económico, dado que facilita el establecimiento de alianzas productivas y comerciales entre los diferentes territorios. Por esta razón, se encuentra que la construcción y el mejoramiento de vías de transporte se configuran como medidas detonantes para la economía de la subregión. En línea con esto, según la información obtenida a través de la línea de base para el seguimiento y evaluación de los PDET por parte de la ART, para el 2022 en la subregión del Putumayo el 42,2 % de los hogares indicaron que **alguna vía cercana a su vivienda había sido mejorada, rehabilitada o le habían hecho mantenimiento en los últimos dos años**, lo cual representa un aumento de 4 p.p. con respecto al 2018.

Frente a la infraestructura vial, los actores locales reconocen que se han adecuado algunas vías terciarias, especialmente en zonas de presencia de algunos operadores de hidrocarburos. En Orito, por ejemplo, los tramos de la inspección de Simón Bolívar, Vía Siberia y Portugal fueron intervenidos, también se reconocieron obras de mantenimiento vial y mejoramiento de puentes. En otros municipios, pese a que también se han construido placas huellas en algunas veredas, aún falta conectar las veredas entre sí. Algunas de estas obras han sido el resultado de la inversión PDET, otras han resultado del esfuerzo de las mismas comunidades. Sin embargo, no contar con tierras legalizadas incide en que la inversión en infraestructura y los proyectos de reactivación económica no se de en áreas con estas dificultades.

Finalmente, cabe mencionar que, la provisión del servicio de energía eléctrica, que resulta indispensable para el desarrollo económico ya sea en procesos de tecnificación del campo o el asentamiento industrial, sigue presentando brechas. De acuerdo con la información de Ministerio de Minas y Energía, para el periodo 2019 – 2021, el **número de nuevos usuarios de energía eléctrica** en la subregión del Putumayo fue de 8.522 El año en el que más se conectaron usuarios de energía eléctrica fue el 2022 con 4.529 usuarios, lo cual representa el 53% del total de nuevos usuarios del periodo. También representan el 20 % de nuevos usuarios del 2022 en el total PDET.

Unos ordenes de magnitud más claros sobre los rezagos que persisten en las diferentes aristas de desarrollo económico previamente mencionadas, se documentan en la Metodología del Cierre de Brechas (MCB)² del Departamento Nacional de Planeación (DNP). Según sus últimos resultados publicados, se cuenta con brechas referentes a tecnologías de la información y las

² La MCB, propuesta por el DNP, tiene como objetivo identificar, analizar y abordar las diferencias o brechas que existen entre distintos grupos de población en términos de acceso a recursos, servicios y oportunidades a través de diversas dimensiones. Estas dimensiones tienen una estrecha relación con los indicadores vistos hasta aquí, por lo cual resulta relevante analizar las brechas de cada uno de los municipios de esta subregión, con el fin de entender más a fondo las desigualdades y diseñar políticas públicas efectivas que promuevan la equidad y el desarrollo sostenible en esta subregión. Para más información: <https://www.sgr.gov.co/Inversi%C3%B3n/Metodolog%C3%ADadeCierredeBrechas.aspx>

Documentos Regionales

comunicaciones (TIC), energía, agricultura, desarrollo económico y transporte en línea con los indicadores y percepciones descritas a este punto.

A nivel municipal, se encuentra que Valle del Guamuez es el que presenta la brecha más baja a nivel general, pero específicamente en agricultura (32,3 %) y desarrollo económico (34 %). Por otra parte, en agricultura Orito es el que la presenta más alta (47,4 %), Mocoa en desarrollo económico (75,1 %), y San Miguel en TIC (70,4 %). No obstante, Puerto Guzmán tiene la brecha más alta a nivel general porque está de segundo más alta con agricultura y desarrollo económico y tercero en TIC. Resulta relevante aclarar que para la dimensión de transporte, todos los municipios presentan la misma brecha.

Tabla 1. Brechas dimensión económica

Municipio	TIC	Energía	Agricultura	Desarrollo económico	Transporte
Mocoa	68,36%	24,19%	41,83%	75,10%	22,10%
Orito	61,56%	57,16%	47,38%	41,64%	22,10%
Puerto Asís	66,11%	72,32%	39,46%	64,85%	22,10%
Puerto Caicedo	58,01%	54,76%	34,62%	41,06%	22,10%
Puerto Guzmán	67,93%	61,32%	45,26%	65,78%	22,10%
Puerto Leguízamo	65,99%	72,92%	39,79%	45,12%	22,10%
San Miguel	70,44%	67,18%	33,56%	45,15%	22,10%
Valle del Guamuez	63,47%	49,97%	32,27%	34,01%	22,10%
Villagarzón	65,83%	5,25%	37,63%	53,67%	22,10%

Fuente: DNP

Retos y oportunidades de la dimensión económica

Dentro de las necesidades identificadas por las comunidades, se destaca de manera continua la necesidad de acceder a financiamiento para sus desarrollos productivos, si bien tuvieron incrementos durante el último año, continuar fortaleciendo el acceso a créditos y el valor de los mismos generara incentivos al desarrollo comercial, sostenible y generación de empleo de la región.

2. Dimensión social

Las percepciones de la comunidad dan línea de la necesidad de abordar la dimensión social desde distintos frentes: salud, educación, orden territorial e inclusión teniendo cuenta de manera transversal la necesidad del reconocimiento de la diversidad etnocultural que caracteriza a la población de la subregión. En este sentido, los indicadores medidos a nivel nacional evidencian rezagos y avances en la dimensión social, incluyendo el acceso a la salud, la educación, el goce de una vivienda digna, entre otros.

Avances y rezagos en materia de salud

El acceso a la salud es un derecho que impacta significativamente el bienestar de una comunidad. Una vez se garantiza su goce efectivo se promueve la equidad y se reduce la carga de enfermedades, permitiendo a los individuos alcanzar su máximo potencial y contribuir plenamente al desarrollo sostenible de la sociedad. De acuerdo con los datos del Ministerio de Salud, en 2022 la **cobertura de afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS)** se ubicó en 87,6 %, lo cual representa un aumento de 2.5 p.p. frente a 2018 (85,1 %). Así mismo, se encuentra que frente al 2021 (86,6%) la cobertura aumentó en 1 p.p.

En cuanto a la calidad y el acceso a la salud, las barreras de acceso se hacen visibles al no tener servicios de segundo ni tercer nivel lo que los obliga a desplazarse hacia Puerto Asís, Mocoa o Pasto para recibir la atención.

Ese acceso a la salud posibilita realizar un seguimiento adecuado a las mujeres en estado de embarazo, asegurando la culminación del proceso de gestación, parto y posparto de forma satisfactoria para la madre y su hijo. Con base en lo anterior, una manera eficaz de monitorear el avance del acceso oportuno a la salud está relacionada con el peso de los menores al nacer, la mortalidad materna y la mortalidad infantil. De acuerdo con cifras del Ministerio de Salud:

- En 2022 la **proporción de menores con bajo peso al nacer** se ubicó en 8%, lo cual representa un crecimiento de 3.8 p.p. frente a 2018 (4,6 %). De igual forma, este indicador presentó un incremento de 2.1 p.p. respecto al 2021 (5,9 %), por lo cual es necesario que las diferentes autoridades sanitarias y sociales aúnen esfuerzos para atenuar esta problemática.
- En 2021 la **Razón de Mortalidad Materna (RMM)** se ubicó en 163,4, lo cual representa un aumento de 109,9 p.p. frente a 2018 (53,5 %). Sin embargo, se presentó una disminución de 11,2 % frente al 2020 (174,6 %).
- En 2021 la **tasa de mortalidad infantil** se ubicó en 5,6, lo cual representa un aumento de 2,12 p.p. frente al año 2018 (3,5%). Así mismo, se presentó un incremento de 0,86 p.p. con respecto al 2020 (4,7 %).
- En 2022 la **tasa de fecundidad adolescente** se ubicó en 44,8 %, lo cual representa una disminución de 15,2 p.p. con respecto a 2018 (60 %). Así mismo, se presentó una disminución de 14,5 p.p. con respecto a la tasa de 2021 (59,3 %).

Por otra parte, considerando las características poblacionales de la subregión con una alta concentración en niños y niñas, uno de los frentes más importantes para superar las situaciones de vulnerabilidad social es el relacionado con la nutrición. El acceso a una canasta de alimentos básicos se convierte en un desafío crucial para mejorar el bienestar, superar la pobreza y garantizar la seguridad alimentaria en una comunidad. Este aspecto adquiere mayor importancia en la primera infancia, dado que este grupo de población es especialmente vulnerable cuando se ve privado de un consumo adecuado de alimentos. Según cifras del Ministerio de Salud, entre 2018 y 2021 en la subregión, el **número de muertes por desnutrición en niños menores de cinco años** registró una cifra promedio de 14,3 muertes por cada 100.000 menores de 5 años. Entre 2020 y 2021, se observa una disminución del 57 %, al pasar de 18,6 a 7,8 muertes por cada 100.000 menores de 5 años. En lo que respecta al 2018, se encuentra que desde ese año hasta 2021, se aumentaron las muertes pasando de 6,1 a 7,8.

Documentos Regionales

Frente al derecho a la alimentación, se identifican dos problemas: el consumo interno de los productos que se producen, y su comercialización para alcanzar ingresos suficientes para cubrir sus necesidades básicas.

En la Subregión Putumayo, el porcentaje de hogares con inseguridad alimentaria moderada aumentó en 3,3 p.p. pasando del 26 % en 2018 al 29 % en 2022. Así mismo, la inseguridad grave aumentó en 8,2 p.p. pasando del 18 % en 2018 al 26 % en 2022. Este último tipo es más grave en las zonas rurales en el 2022.

Como medida contra la desnutrición y con el objetivo de contribuir a la seguridad alimentaria, resulta de especial importancia avanzar no solo en las actividades de comercialización agropecuaria, sino también en aquellas dirigidas al autoconsumo de la comunidad. Al respecto el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social (DPS) reportó que, entre 2018 y 2022, el **número de hogares beneficiados con proyectos agroecológicos para la producción de alimento y el autoconsumo** fue de 5.920 hogares, de los cuales el 54 % fueron beneficiados en 2022. Esta cifra representa el 8,3% del total de hogares beneficiados en los municipios PDET. Por su parte, el aumento de hogares beneficiarios entre 2021 y 2022 para esta subregión fue de 3.197

Avances y rezagos en materia de educación

El acceso a la educación constituye un instrumento indispensable para fomentar el desarrollo y la movilidad social de la subregión. No solo se trata de formar capital humano para aspectos productivos, sino también de utilizarlo como un medio para lograr la transformación social y el cierre de brechas; con base en esto, resulta relevante monitorear el progreso en el acceso a la educación. De acuerdo con cifras del Ministerio de Educación, en 2022 la **cobertura neta³ total en educación** fue 66,7 %, lo cual representa una disminución de 1,5 p.p. con respecto al 2021 (68,2 %). Sin embargo, se presentó incremento de 0,5 p.p. frente a 2018 (66,2 %). En lo que respecta a la **cobertura bruta total en educación**, se observa que en 2022 esta se ubicó en 90,7 % con una disminución de 5,6 p.p. frente al 2018 (96,3 %) y 4,7 p.p. frente al 2021 (95,4 %).

Esta diferencia en cobertura neta y bruta evidencia una alta participación de estudiantes por encima de la edad esperada para el grado en curso, situación que se comienza a dar desde la baja cobertura de las primeras etapas educativas.

En este sentido, se destaca el comportamiento que presentó la **cobertura neta de transición**, la cual incrementó entre 2018 y 2022 en 8,3 p.p., pasando de 42,2 % a 50,5 %. Así mismo, es importante señalar el reto en **cobertura neta de educación media** (36,9 %.), la cual presenta un nivel bajo en relación con la cobertura total y la **cobertura en otros niveles de educación** pues en términos de **cobertura bruta** disminuyó entre 2018 y 2022 en 5,2 p.p., pasando de 74 % a 68,8 %. La **cobertura de la media** disminuyó en este periodo de tiempo, y por lo tanto, sigue siendo un reto mayor frente a los otros niveles de educación.

En el tema educativo en algunas zonas rurales se identificaron programas complementarios, de atención familiar que brindan apoyo psicosocial, apoyo nutricional y en salud a niños y niñas. No obstante, el transporte no es un servicio garantizado en todas las zonas rurales por lo que

³ Porcentaje de estudiantes matriculados en el sistema educativo sin contar los que están por encima de la edad correspondiente para cada grado.

Documentos Regionales

algunos estudiantes continúan recorriendo largas distancias para ir a clase. Una segunda preocupación está relacionada con la deserción escolar en niños de 14 a 15 años quienes prefieren comenzar a buscar trabajo.

Pero la transformación social generada por la educación no se limita a su cobertura, su calidad tiene un papel de igual relevancia para alcanzar dicho cambio estructural ya que el cierre de las brechas socioeconómicas estará determinado por las capacidades con las que se forman a los jóvenes. En este sentido, los resultados en áreas clave como matemáticas y lectura crítica se convierten en indicadores fundamentales para evaluar y garantizar la calidad educativa. Al respecto, de acuerdo con los resultados de las pruebas Saber 11 realizadas por el ICFES en el año 2022, la **proporción de estudiantes en la subregión que se encontraron en niveles mínimos e insuficientes en el área de lectura crítica** fue del 46,7 %, lo cual representa una disminución de 3,5 p.p. frente al año anterior. Con respecto al 2018, esta proporción disminuyó en 1,2 p.p. Por otro lado, la **proporción de estudiantes en la subregión que se encontraron en niveles mínimos e insuficientes en el área de matemáticas** en 2022 fue del 50,2 %, lo cual representa una disminución en 4,4 p.p. frente al año anterior. Con respecto al 2018, esta proporción se ha reducido en 0,5 p.p.

En este orden de ideas, uno de los enfoques clave para mejorar la calidad de la educación a nivel nacional ha sido la intensidad de la jornada escolar, bajo la premisa que la implementación de jornadas escolares completas o únicas permite un mayor desarrollo de los proyectos institucionales de los centros educativos. Sin embargo, la implementación de este tipo de medidas en las instituciones de la subregión, según cifras del DANE para el 2022, la **proporción de instituciones educativas con jornada completa y/o única** en la subregión fue de 37,6 %, lo cual representa un incremento de 4,8 p.p. frente al año anterior. Con respecto al 2018, la proporción de instituciones con este tipo de jornada se ha incrementado en 29,6 p.p.

Avances y rezagos en materia de vivienda

Los equipamientos de vivienda, especialmente el acceso a servicios de acueducto y saneamiento básico, se configuran como detonantes del progreso social y son esenciales para el bienestar de la población, por lo que garantizar el acceso de estos servicios a toda la población se ha convertido en uno de los principales objetivos de la política nacional. Para el caso de la subregión Pacífico Medio, de acuerdo con la información de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, tanto la **cobertura de acueducto** en el 2022 fue de 39,9 %, lo cual representa un incremento de 2 p.p. frente al año anterior. Con respecto al 2018 la cobertura ha disminuido en 16,7 p.p. Adicionalmente, la brecha de las coberturas en territorio urbano (51,2 %) y rural (29,3 %) es de 21,9 p.p.

Por otra parte, la **cobertura de alcantarillado** en 2022 fue de 48,6 %, lo cual representa un incremento de 1,2 p.p. frente al año anterior. Con respecto al 2018 la cobertura se ha disminuido en 13,6 p.p. Adicionalmente, se encuentra que la brecha de las coberturas en territorio urbano (70,3 %) y rural (27,1 %) es de 43,2 p.p.

En línea con los avances y rezagos descritos previamente, la MCB del DNP permite dar orden de magnitud de las brechas sociales en las dimensiones de educación, salud, vivienda y ordenamiento territorial, inclusión social, cultura y deporte como se muestra en la tabla 2.; sin embargo, es preciso aclarar que para las dos últimas dimensiones todos los municipios cuentan con la misma brecha.

A nivel municipal se encuentra que Puerto Guzmán ocupa las brechas más altas en educación (6,6%) e inclusión social (42,4 %), San Miguel en vivienda y ordenamiento territorial (75,9 %) y

Documentos Regionales

Puerto Asís en Salud (8,8 %). En contraste, Puerto Caicedo presenta las menores brechas a nivel general, y especialmente en salud es la más baja (3 %), y Educación (27,3 %). Esto representa un incentivo para el desarrollo de políticas públicas que permitan mejorar la dimensión social, dado que este último municipio puede servir como referente y una fuente de aprendizaje para lograr un desarrollo más equitativo y balanceado en toda la subregión.

Tabla 2. Brechas dimensión social

Municipio	Educación	Salud	Vivienda y ordenamiento territorial	Inclusión social	Cultura	Deporte
Mocoa	31,00%	5,60%	30,10%	26,80%	6,23%	10,26%
Orito	29,52%	8,32%	50,77%	26,17%	6,23%	10,26%
Puerto Asís	29,56%	8,80%	67,40%	33,33%	6,23%	10,26%
Puerto Caicedo	27,26%	3,03%	36,32%	29,31%	6,23%	10,26%
Puerto Guzmán	36,98%	6,57%	51,02%	42,39%	6,23%	10,26%
Puerto Leguizamó	28,16%	8,37%	40,20%	37,53%	6,23%	10,26%
San Miguel	34,66%	4,73%	75,94%	31,12%	6,23%	10,26%
Valle del Guamuez	32,31%	6,52%	64,53%	31,71%	6,23%	10,26%
Villagarzón	30,85%	7,53%	36,90%	29,06%	6,23%	10,26%

Fuente: DNP

Retos y oportunidades de la dimensión social

En cuanto a la calidad y el acceso a la salud, las barreras de acceso se hacen visibles al no tener servicios de segundo ni tercer nivel lo que los obliga a desplazarse hacia Puerto Asís, Mocoa o Pasto para recibir la atención.

En el tema educativo en algunas zonas rurales se identificaron programas complementarios, de atención familiar que brindan apoyo psicosocial, apoyo nutricional y en salud a niños y niñas. No obstante, el transporte no es un servicio garantizado en todas las zonas rurales por lo que algunos estudiantes continúan recorriendo largas distancias para ir a clase. Una segunda preocupación está relacionada con la deserción escolar en niños de 14 a 15 años quienes prefieren comenzar a buscar trabajo.

Frente al derecho a la alimentación, se identifican dos problemas: el consumo interno de los productos que se producen, y su comercialización para alcanzar ingresos suficientes para cubrir sus necesidades básicas.

3. Dimensión justicia y seguridad

Los PDET parten de reconocer los impactos diferenciales ocasionados por la situación de conflicto armado en el país. No en vano la incidencia de conflicto armado se constituye en uno

Documentos Regionales

de los cuatro criterios de focalización de los PDET. En este contexto, resulta indispensable alcanzar un escenario que priorice el progreso social y el desarrollo económico de la subregión.

En esta sección, se analizan los principales indicadores que reflejan el progreso en materia de justicia y seguridad en la subregión, con el fin de contrastarlos contra las percepciones de las comunidades. Adicionalmente, se presentan las metas identificadas para lograr un avance significativo en el mediano plazo.

Índice de Riesgo de Victimización

Según los criterios de focalización PDET, la ocurrencia de hechos relacionados con el conflicto armado tiene un impacto significativo en las dimensiones económicas, sociales y ambientales de la subregión. Por lo tanto, uno de los principales desafíos de la política pública es reducir el riesgo de que ocurran hechos violentos en estas áreas. De acuerdo con la Unidad para las Víctimas, el **índice de riesgo de victimización** para 2022 fue de 0,66 (categoría alto), lo cual representa una disminución de 0,03 p.p. frente al 2018 (0,69) y El valor se redujo levemente de 2021 a 2022, sin embargo, al estar por encima de 0,6 se mantuvo en la categoría de alto para ambos años.

Tasa de víctimas de secuestro y hurto

Los cambios en el índice de riesgo de victimización son resultado de múltiples factores en el territorio. La reducción o incremento de hechos violentos o de inseguridad afecta el comportamiento de este indicador, por lo cual analizar el comportamiento de hechos relacionados ocurridos en la subregión brindaran un mayor contexto de la situación de justicia y seguridad. En la subregión **la tasa de víctimas de minas antipersonas por cada 100.000 habitantes** para 2022 fue de 6 víctimas. El indicador aumentó con respecto a 2021 año en el que fueron 2,8 víctimas registradas. Así mismo, en cuanto a la **tasa de víctimas de secuestro** para 2022 no tuvo registros para la subregión. Por otro lado, se encontró que la **tasa de hurtos por cada 100.000 habitantes** para 2022 (118,9) se aumentó con respecto al 2018 (86,3) y redujo frente al 2021 (79,7).

La opinión sobre cómo ha cambiado la seguridad en la subregión en los últimos cinco años, el 46,22 % estuvo de acuerdo en que está igual, el 32 % que ha empeorado, y una minoría del 18 % piensa que ha mejorado.



PERCEPCIÓN DE LAS COMUNIDADES

"Nosotros los campesinos en el Putumayo somos estigmatizados por ser guerrilleros y por ser coqueros. Entonces, cuando un proyecto como el que tengo yo empieza a salir a flote, yo ya empiezo en la parte social a demostrarle que el Putumayo no todos somos guerrilleros, y con proyectos macros, lícitos, generando un gran impacto social".

Para la dimensión de justicia y seguridad, se cuenta con brechas referentes al gobierno territorial y justicia; sin embargo, se encuentra que, para la dimensión de justicia, todos los municipios cuentan con la misma brecha (26 %). Por otra parte, se puede observar que el municipio de Puerto Caicedo es el que tiene la menor brecha en la dimensión de gobierno territorial (9,6 %), seguido por Valle del Guamuez (26,2 %). Por el contrario, los municipios que presentan la brecha más alta son Puerto Guzmán (22,3 %) y Mocoa (22,1%).

Documentos Regionales

Tabla 3. Brechas dimensión justicia y seguridad

Municipio	Gobierno Territorial	Justicia
Mocoa	22,07%	26,00%
Orito	14,07%	26,00%
Puerto Asís	17,25%	26,00%
Puerto Caicedo	9,55%	26,00%
Puerto Guzmán	22,26%	26,00%
Puerto Leguísimo	18,86%	26,00%
San Miguel	17,02%	26,00%
Valle del Guamuez	13,17%	26,00%
Villagarzón	14,19%	26,00%

Fuente: DNP

Retos y oportunidades de la dimensión justicia y seguridad

De acuerdo con los aumentos observados en los indicadores de justicia y seguridad, resulta fundamentada la preocupación transmitida por las comunidades en las mesas de trabajo. Por esta razón, resulta crucial tomar acciones concretas y efectivas para abordar estas problemáticas y mejorar la seguridad en la región especialmente en términos de hurtos, y lograr bajar el nivel del índice de riesgo de victimización, pues permanece en el nivel alto. Es esencial fortalecer la cooperación entre las autoridades locales, la sociedad civil y demás actores relevantes para implementar estrategias integrales que promuevan la tranquilidad y bienestar de la comunidad.

Las comunidades están sufriendo a medida que estos actores intentan ampliar el control territorial y social en departamentos como el Putumayo. La Unidad de Investigación y Acusación de la Jurisdicción Especial para la Paz reportó una disminución considerable del impacto en los civiles de estos enfrentamientos en el departamento del Putumayo. No obstante, también apuntó que en los primeros cuatro meses de 2023 habían aumentado el reclutamiento y la utilización de niños.

Siguió registrándose violencia contra exmiembros de las FARC -EP en varias regiones en las que los actores armados ilegales ejercen control social y territorial en el departamento del Putumayo. El Gobierno y excombatientes están revisando las necesidades de seguridad y protección de los antiguos espacios territoriales de capacitación y reincorporación y las nuevas áreas de reincorporación, con el apoyo de la Misión. Cinco antiguos espacios territoriales, ubicados en el departamento del Putumayo, enfrentan riesgos para su seguridad y requieren apoyo urgente. El Ministerio de Defensa anunció que a partir de julio reforzaría gradualmente los despliegues preventivos de seguridad en los antiguos espacios territoriales de capacitación y reincorporación⁴.

En Putumayo, la diferencia del 18 % entre la autopercepción de víctimas (58 %) y la inscripción en el RUV (40 %) se encuentra por debajo de la brecha promedio de las subregiones PDET

⁴ Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, junio 2023. Informe de la misión de verificación

Documentos Regionales

(31 %). A pesar de esta brecha significativa, el 25 % de los hogares inscritos, que han declarado que recibieron una indemnización por los hechos victimizantes y están formalizados en el RUV, reportan una satisfacción promedio de 3,51 en una escala de 1 a 5, por encima del promedio de satisfacción de las subregiones PDET (3,31)⁵.

¿Cómo avanza la subregión hacia la Paz Total?

La opinión sobre cómo ha cambiado la seguridad en la subregión en los últimos cinco años, el 46,22 % estuvo de acuerdo en que está igual, el 32 % que ha empeorado, y una minoría del 18 % piensa que ha mejorado.

Para los actores locales el detrimento de la seguridad se debe a varios factores. El aumento de la delincuencia común, la reconfiguración de los grupos armados y las amenazas contra líderes sociales, hacen que la comunidad se sienta menos confiada de participar en el seguimiento a proyectos o en aspectos relacionados con el acuerdo de paz. También se percibe que el aumento de los cultivos de uso ilícito ha aumentado la presencia de actores armados, y también hechos de violencia por el control del mercado. Dice uno de los líderes:

“Las personas tienen miedo ser líderes y hasta opinar, la violencia común apenas está comenzando se denuncia y nadie investiga (...). El proceso de paz acabó el tema de explotar tubos, pero volvió la coca y volvió la inseguridad. (...) La única solución visible es negociar con esos grupos al margen de la ley.” (Líderes de Puerto Asís, Evaluación LB 2022)

Entre los actores armados identificados por la misma comunidad se mencionaron el Clan del Golfo, las disidencias de las Farc que incluye a los Comandos de la Frontera y los de la Marquetalia.

De otro lado, se percibe una apertura de oportunidades económicas para la subregión a partir de los PDET. El 70,7 % de una muestra representativa de personas encuestadas de la subregión está de acuerdo en que han mejorado las condiciones económicas, mientras que el 27,5 % piensa lo contrario. Aunque, el cambio frente a las condiciones sociales es menos optimista pues solamente el 22,4 % está de acuerdo en que los PDET han aportado a mejorar las condiciones sociales en la subregión, y el 71,7 % no lo está. En el tema de reconciliación la mayoría, el 63,5 %, aún cree que no se ha avanzado en esa dirección frente al 28,69 % cree que sí se han favorecido las condiciones para ello.

Pese a que las percepciones aún no son tan favorables en el cambio social y la reconciliación, pequeños productores de la subregión reconocen el impacto positivo que ha tenido la implementación del Acuerdo en transformar su estigmatización por ser campesinos y residir en esa zona:

"Nosotros los campesinos en el Putumayo somos estigmatizados por ser guerrilleros y por ser coqueros. Entonces, cuando un proyecto como el que tengo yo empieza a salir a flote, yo ya empiezo en la parte social a demostrarle que el Putumayo no todos somos guerrilleros, y con proyectos macros, lícitos, generando un gran impacto social" (Pequeños productores, Orito, Evaluación LB, 2022).

⁵ ART, 2022. Evaluación de la línea base.

Otros indicadores alrededor del capital social de la subregión reflejan la necesidad de fortalecer la reconstrucción del tejido social y favorecer aspectos como la asociatividad y la confianza en las instituciones locales.

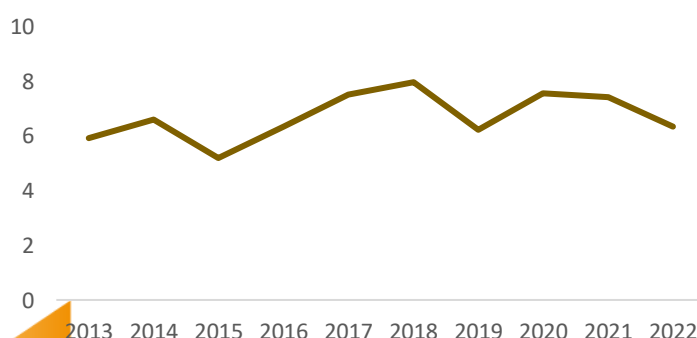
- **El contexto para la emergencia de nuevos liderazgos ha sido favorable:** El 54,3 % de las personas encuestadas de la subregión percibe que en su comunidad hay más posibilidades de tener nuevos líderes ahora que participen en organizaciones de la sociedad civil, juntas de acción comunal y asambleas municipales, frente a un 34,5 % que opina lo contrario.
- **La Iglesia y la JAC son las instituciones en la que la población más confía:** pese a que la Iglesia y la Junta de Acción Comunal fueron las instituciones que más confianza le generó a las personas, con el 38% la primera y el 24,2% la segunda, a la mayoría de las personas ambas les sigue generando desconfianza. De otro lado, las instituciones de justicia (87 %), la Defensoría del Pueblo (85 %) y la Alcaldía (85,2 %) fueron las que menor confianza inspiró a las personas consultadas. La confianza entre la comunidad también tuvo una percepción muy baja: el 26,7 % de las personas encuestadas en la subregión señala que confía mucho en otros miembros de la comunidad, frente a un 73,2 % que confía poco.
- **La mayoría de las personas que han vivido algún evento de vulneración de sus DDHH decide no tomar acciones frente a ello:** El 10,7 % de los encuestados o a algún miembro de su familia, fue víctima de la violación del derecho a la vida, a la seguridad personal, a la libertad de expresión o a la libre circulación en los últimos 12 meses. El 70,3 % optaron por no tomar alguna acción frente a esta situación, y solo el 17,8 % puso una denuncia. Este bajo porcentaje podría explicarse en que el 48,8 % de las personas consultadas expresaron que sintieron miedo de las represalias por denunciar ante alguna entidad del estado, el 44,6 % expresaron no sentirlo.

4. Dimensión Medio Ambiente

El Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2022-2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida” tiene como objetivo el cambio del relacionamiento con el ambiente y una transformación productiva sustentada en el conocimiento y armonía con la naturaleza. Es por esto por lo que el artículo 26 del PND propone una coordinación interinstitucional para el control y vigilancia contra la deforestación y otros crímenes ambientales.

En primer lugar, de acuerdo con cifras del IDEAM, la tasa de deforestación por cada 1000 ha de bosque estable presentó una tendencia decreciente desde 2018, pues se registró una reducción del 20 % hasta el último año, pasando de 8,0 ha en 2018 a 6,3 ha en 2022. Respecto al 2021, hubo una disminución del 15 % en el 2022. Los mayores niveles de deforestación durante el 2022 se presentaron en los municipios de Valle del Guamuez, Puerto Caicedo y Puerto Guzmán.

Tasa de Deforestación por cada 1000
ha de Bosque Estable



Documentos Regionales

En esta misma línea, también resulta relevante analizar la tasa de delitos ambientales por cada 100.000 habitantes, la cual hace seguimiento y control al aprovechamiento ilícito de recursos ambientales y biológicos, tráfico de fauna, deforestación, daños en los recursos naturales, ecocidio y contaminación ambiental.

De acuerdo con información del MinDefensa, para el 2022 la tasa de delitos ambientales por cada 100.000 habitantes se ubicó en 19 delitos ambientales en la subregión de Putumayo, lo cual implica un aumento de 2 delitos ambientales respecto al 2021. Del mismo modo, se observa una disminución de 11 delitos ambientales respecto al 2018.

A partir de la dimensión de ambiente y desarrollo de la MCB del DNP, la mayor brecha la presenta Puerto Asís (24,7 %) y Puerto Guzmán (19,1 %), mientras que las menores brechas están en los municipios de San Miguel (6,4 %) y Valle del Guamuez (7,1 %).

Tabla 4. Brechas dimensión ambiental

Municipio	Ambiente y desarrollo
Mocoa	11,35%
Orito	8,03%
Puerto Asís	24,65%
Puerto Caicedo	10,42%
Puerto Guzmán	19,12%
Puerto Leguízamo	13,84%
San Miguel	6,43%
Valle del Guamuez	7,08%
Villagarzón	16,05%

Fuente: DNP

Apuestas Regionales

Líneas de acción que identificó el PME como estratégicas para impulsar la economía de la subregión:



Desde los ejercicios realizados por la FAO en torno a las líneas productivas, proyectos detonantes en los territorios y retos a trabajar en los PDET se identificaron distintas líneas de trabajo para potenciar la economía agropecuaria de estos territorios:

- ✦ **Investigación para la expansión de cultivos**
- ✦ **Desarrollo de semillas**
- ✦ **Banco de germoplasma**
- ✦ **Plantas de procesamiento de alimentos**

Documentos Regionales

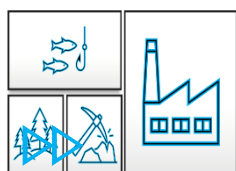
Se propone impulsar nuevas alternativas para la transformación económica de la subregión, la diversificación y sofisticación de los sectores productivos tradicionales y de interés colectivo tales como:



AGROPECUARIO

Promover las líneas productivas en la subregión son: producción de leche y carne bovina (bajo sistema silvopastoril), chontaduro, cacao, caña panelera, pimienta, sacha inchi y así, piña, plátano hartón, yuca, piscicultura, por medio del acceso a maquinaria, e infraestructura comercial.

▶▶ 451 incitativas PATR al sector agropecuario



INDUSTRIA

● fortalecer la industria agroindustria alimenticia, artesanía y confección como motores para la generación de empleo e ingresos en la subregión

58 incitativas dirigidas a impulsar el sector industrial



INFRAESTRUCTURA

Incrementar la infraestructura para la productividad y competitividad y acceso a los mercados nacionales.

- Vía San Francisco - Mocoa
- Construcción de pavimento rígido sobre la vía que conduce de Puerto Leguizamó a La Tagua
- Construcción del puente sobre el Río Guamuez en el municipio de Orito
- Construcción aeropuerto en el municipio de Valle del Guamuez:

▶▶ 314 incitativas encaminadas a mejorar la infraestructura



SERVICIOS

promover el muelle de carga para desarrollo logístico (Manaos - Puerto Asís) y turístico de la región

impulsar el turismo de naturaleza como el aviturismo y turismo de bienestar

▶▶ 27 incitativas encaminadas a mejorar el sector de servicios

Basados en la evidencia que aportan las diferentes estadísticas relacionadas con la dimensión social, así como la perspectiva de las comunidades, se identifican metas que deben ser focalizadas para acelerar el mejoramiento de las condiciones de vida de la población en la subregión. Lo anterior se deriva en un mayor acceso a servicios tales como salud y educación, y condiciones dignas en la vivienda que ocupan

POBREZA

Documentos Regionales

Disminuir los alto niveles de pobreza mediante alternativas de producción que generen ingresos

IPM



2022: 21 %



IPM 2030: 7,2 %



SALUD

- "La atención oportuna y de calidad es la necesidad más apremiante en la comunidad de la subregión, por lo tanto, la construcción de la nueva infraestructura física del hospital San Lorenzo del Municipio de Arauquita, Departamento de Arauca E.S.E Moreno y Clavijo"

Cobertura SGSSS



2022: 87,6 %



2030: 100 %



EDUCACIÓN

- Fomentar la permanencia de los jóvenes en las instituciones educativas y culminar su ciclo educativo, promover el acceso a programas de educación superior con la construcción de la Universidad de la Amazonía Sede Puerto Asís, Putumayo

Cobertura neta educación media



2022: 37,7 %



2030: 62,4 %



SERVICIOS PÚBLICOS

Mejorar la provisión efectiva de los servicios de agua potable, alcantarillado y energía eléctrica como reducción de las brechas sociales de los municipios de la subregión con la Construcción de la nueva planta de tratamiento de agua potable (PTAP) para el municipio de Puerto Asís

Intervención, mejoramiento, y mantenimiento del Distrito de Drenaje del Alto Putumayo

Cobertura agua potable:



2022: 39,9 %



2030: 75,8 %



Cobertura en energía:



2022: 57,2 %







2030: 100 %

De acuerdo con lo observado en los diferentes indicadores relacionados con justicia y seguridad y en conjunto con la percepción de las comunidades, desde la ART en los ejercicios de prospectiva se identifica una meta clave a alcanzar en la subregión, relacionada con la disminución de hechos violentos hacía grupos de población especialmente vulnerable que reside en el territorio.

Por lo anterior, la apuesta más importante es reducir los niveles de criminalidad que están impactando principalmente a niños, niñas y adolescentes, mujeres, indígenas, líderes y lideresas, población rural y población venezolana en general.

Documentos Regionales

- Riesgo de victimización  2022: 66 %  2030: 16 %
- Hectáreas cultivos ilícitos  2022: 28.205  2030: 6.146



Por las situaciones anteriores, para algunos productores sembrar cultivos de uso ilícito continúa siendo una alternativa rentable y segura, incluso quienes sustituyeron expresaron que la situación se ha vuelto más difícil para ellos dado que no han encontrado un producto que les genere la rentabilidad que la coca les daba:

PERCEPCIÓN DE LAS COMUNIDADES

“Hay muchos desafíos. No hemos podido hasta ahora dar con un producto que sea realmente rentable en el territorio. Lo que da más rentabilidad es la coca. La pimienta fracasa, el cacao está ahí resistiendo, nosotros somos psicultores y hay retos en temas de comercialización. Si quieres sacar una producción alta, pues tienes que sacar al interior del país para vender, de eso es un sobre costo en el transporte, hay regiones que ya producen estos productos y están más cerca al centro del país, hay mucha competitividad en cualquiera de las líneas productivas con otras zonas del país, por tecnología, por costos de producción en masa. Tenemos condiciones adversas, la ubicación geográfica no es favorecida, las condiciones climáticas, suelos pobres que requieren mucha materia orgánica, que terminan siendo de altísima biodiversidad en patógenos, las plagas, insectos, la maleza del suelo, estar guadañando. La coca prospera porque da para esos tratamientos, algunos expertos dicen que la vocación del suelo del Putumayo y Amazonía es forestal, para los retos no tenemos la tecnología, no lo hemos desarrollado-. (Líder de Puerto Asís, Evaluación LB 2022)

¿Cómo perciben las comunidades su participación en la implementación de los PDET⁶?

Las entrevistas y grupos focales realizados en la evaluación de la Línea Base PDET en 2022, y los Encuentros Subregionales realizados en 2023, permitieron identificar tres ideas centrales sobre cómo va la implementación.

El campesinado es un actor central para la implementación de los PDET y del acuerdo, pese a que continúan sintiéndose estigmatizados

- "Nosotros los campesinos en el Putumayo somos estigmatizados por ser guerrilleros y por ser coqueros. Entonces, cuando un proyecto como el que tengo yo empieza a salir a flote, yo ya empiezo en la parte social a demostrarle que el Putumayo no todos somos guerrilleros, y con proyectos macros lícitos generando un gran impacto." (Productores, Puerto Asís, Evaluación LB 2023).

⁶ Esta sección se construyó con base en las narrativas de líderes(as) y funcionarios(as) de la región que participaron de la Evaluación de la Línea Base PDET en 2022, o de los encuentros subregionales preparados por la ART en 2023.

Documentos Regionales

- La economía del campesinado impacta en múltiples dimensiones de la vida del municipio incluyendo su seguridad alimentaria y su reactivación económica: “Si se ayuda al campesino a mejorar su calidad de vida, el campesino va a ayudar a mejorar la calidad de vida del municipio.” (Productores, Puerto Asís, Evaluación LB 2023).

Comunidades e instituciones no han podido sentarse y ponerse de acuerdo

- “Lastimosamente, entre la institucionalidad y las comunidades no ha sido posible sentarse y colocarnos de acuerdo para conocer (de) qué se tratan los PDET o de qué se tratan las iniciativas PDET, cómo hay que hacerlas, qué hay que hacerlas y para quiénes hay que hacerlas.” (Líder Puerto Asís, Evaluación LB 2022)
- “No hay participación de los sectores representativos de la dirigencia social”. (Líder Puerto Asís, Evaluación LB 2022)
- Para los funcionarios la brecha de comunicación es “convencer a las comunidades de que eso es lo que ellos firmaron, porque lo que ellos priorizaron son solo iniciativas, no era(n) ya alternativas con cofinanciación establecida a nivel nacional, local o regional.” (Funcionario Orito, Evaluación LB 2022)

Mantener una mirada integral del territorio a través de la articulación de múltiples actores locales favorece la implementación

- “Lastimosamente, si bien es cierto hay algunos proyectos ejecutados, se ejecutan simplemente para ejecutar un presupuesto, más no para realizar una obra que genere desarrollo en nuestra región” (Productores Puerto Asís, Evaluación LB 2022)
- “Para que las obras PDET se vean reflejadas, debe haber una articulación institucional, tanto de las alcaldías, gobernación, a nivel nacional, pero también las ONG, o sea, hay muchas ONG internacionales que llegan con recursos, pero todo el mundo trabaja de forma individual y así nunca se va a lograr el poder satisfacer unas necesidades tan grandes que hay en los territorios y todo el mundo sigue cuando por su individualidad, los recursos del municipio, pues siempre lo hemos tenido, lo poco que se ha podido invertir se ha hecho, pero bueno, ¿dónde están los otros recursos?” (Líder Puerto Asís, Evaluación LB 2022)