



Serie de Documentos Regionales  
**Sur de Tolima**





## Presentación

Con el objetivo de proporcionar un análisis detallado y brindar algunas reflexiones que recojan la visión y necesidades de direccionamiento de esfuerzos para la efectiva implementación del Acuerdo Final en la subregión, la ART presenta este informe, como uno de los 16 informes subregionales, que amplían el panorama suministrado en el *Informe de Seguimiento a la Implementación de los PDET 2023*.

Este documento consta de tres secciones. La primera ofrece una visión general de la subregión, abarcando condiciones intrínsecas a su dinámica demográfica, así como las características territoriales, económicas y ambientales más destacadas. Posteriormente, la segunda sección, presenta un análisis del estado de avance de la implementación, durante el período 2018-2022, del Plan de Acción para la Transformación Regional (PATR), como medio de instrumentalización del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) de la subregión. Para este propósito, se analizan indicadores estratégicos de producto y resultado, desde una perspectiva multidimensional que abarca aspectos económicos, sociales, ambientales, justicia y seguridad. Esta mirada se complementa con percepciones de los actores locales, quienes ofrecen perspectivas valiosas para comprender los avances y desafíos presentes en la subregión.

Por último, en la tercera sección, se identifican las apuestas regionales como insumo para el direccionamiento de esfuerzos en apoyo a un proceso de toma de decisiones informadas. Este análisis integral contribuye a la definición de estrategias concretas para aprovechar las potencialidades del territorio y abordar los desafíos hacia una senda de desarrollo sostenible.

## ¿Cuál es la visión de la Subregión?



"En el 2028 el Sur del Tolima será un territorio con un desarrollo agropecuario sostenible con alto valor agregado; donde la comunidad campesina tendrá reconocimiento como sujeto de derechos y se promoverá el emprendimiento, la solidaridad y la asociatividad. Contará con oferta turística ecológica comunitaria, que protege y conserva la biodiversidad y el medio ambiente. Será una zona interconectada, con acceso a servicios de calidad que aportan al desarrollo social y humano. Será, también un territorio de paz y reconciliación, que respetará la diversidad étnica y la multiculturalidad, promoverá los derechos humanos, la memoria y la reparación como la base para la convivencia y las relaciones entre sus habitantes.

Esta propuesta de visión recoge elementos de los diferentes momentos de la ruta participativa del PDET. La visión territorial será producto de un proceso de construcción permanente al que deberán sumarse otros actores del territorio."

*PATR Subregión Sur del Tolima*



## Panorama territorial

Contar con el panorama territorial sobre las características de población, economía y recursos es preponderante cuando de avanzar en los diferentes frentes del desarrollo socioeconómico y ambiental en un territorio se trata. Estas variables permiten caracterizar de manera general a los territorios y dan una perspectiva de la magnitud de los desafíos y oportunidades existentes en los diferentes focos a los que la política pública atiende, por esta razón, a continuación, se describen los principales indicadores del panorama territorial de la Subregión Sur del Tolima.

### Demografía



**Población (2023)**  
125.023 habitantes  
2,3% del total PDET

Urbano



38%

Rural



61%

Hombres



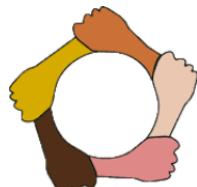
51,7%

Mujeres



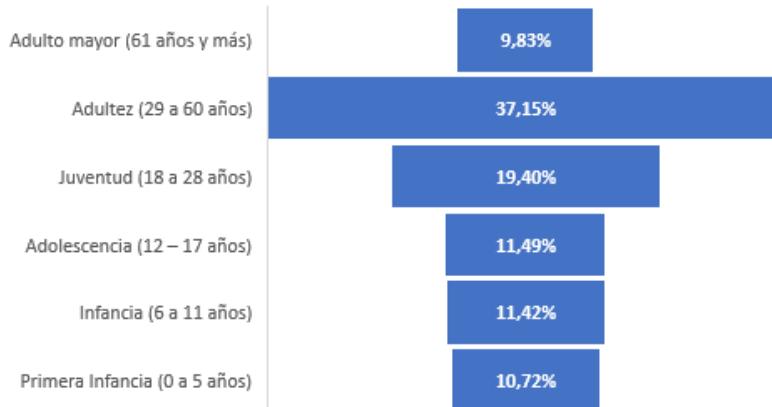
48,3%

De acuerdo con la información del Censo 2018, del total de jefaturas de hogar en la subregión, el 30,8% lo ocupan mujeres.



De acuerdo con la información del Censo 2018, del total de población en la subregión, el 5,4% de las personas se identifican como indígenas, y el 0,5% se identifican como afrodescendientes.

#### Población según ciclo vital (2023)

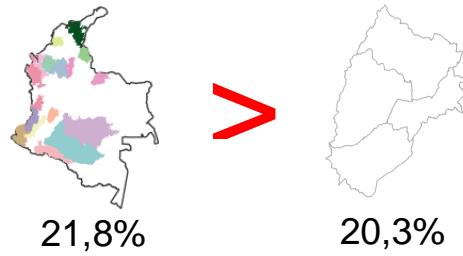


Fuente: CNPV 2018 – DANE.

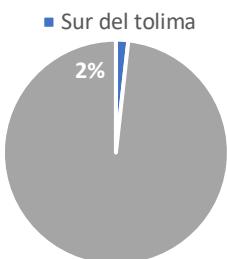
## Características Económicas


**Valor Agregado**

**\$1,7 billones  
(2021)**



De acuerdo con las cifras del DANE, para el año 2021 la subregión registró un valor agregado de 1,7 billones, con una variación positiva de 20,3 % frente al 2020, lo cual representa un menor crecimiento en comparación al promedio PDET (21,8 %). Con respecto al 2018 se registra un crecimiento del 36,6 % (1,3 billones).



En 2021 la subregión tuvo una participación dentro del total del valor agregado del PDET de **1,8%**

En 2021 fue la **segunda** subregión con menor valor agregado del total PDET.



El **sector primario** (agropecuario, silvicultura y pesca y explotación de minas y canteras) registró un valor agregado de 796 mil millones, con una variación de **26,3%** frente al 2020 y **89,3%** frente a 2018. Este sector participa con el **46,5%** del valor agregado de la subregión.



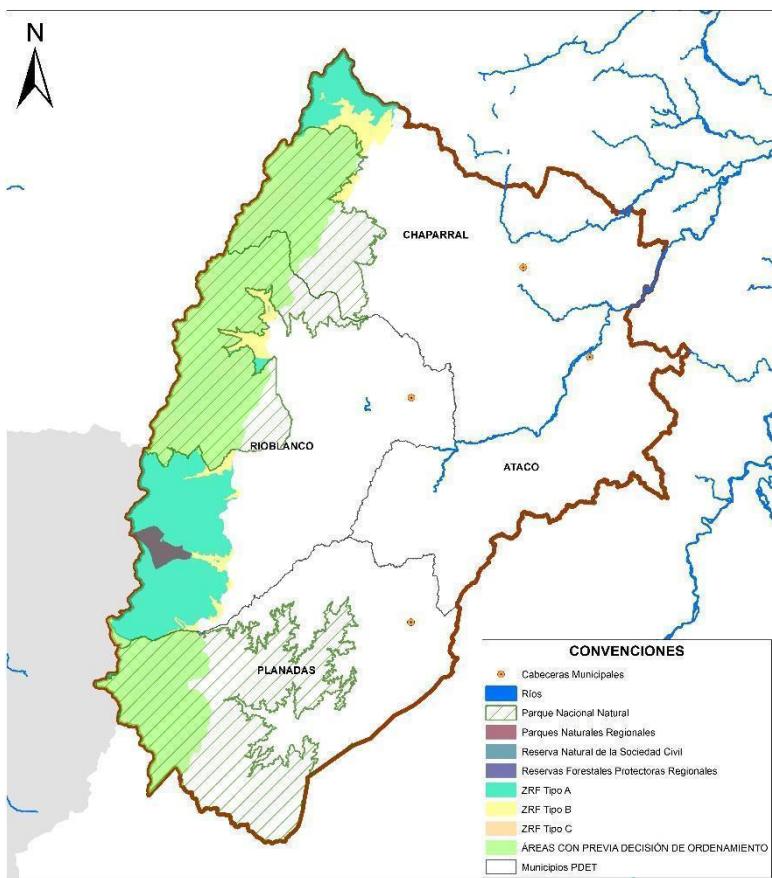
En la subregión el **sector secundario** (industrias manufactureras) registró un valor agregado de **\$138 mil millones**, con una variación de **12,9%** frente al 2020 y **-18,1%** frente a 2018. Este sector participa con el **8,1%** del valor agregado de la subregión.



El **sector terciario** (suministro de servicios públicos, comercio, transporte, servicios, entre otros) registró un valor agregado de **\$778 mil millones**, con una variación de **15,9%** frente al 2020 y **17,1%** frente a 2018. Este sector participa con el **45,4%** del valor agregado de la subregión.

## Recursos - Biodiversidad y medio ambiente

La subregión cuenta con cerca de 2.237 hectáreas de cuerpos de agua, donde se destaca el río Saldaña. En lo que respecta a parques nacionales, esta subregión solo cuenta con el 1,5 % del área de los parques nacionales naturales del país, donde se resalta el parque Las Hermosas con 100.149 hectáreas.



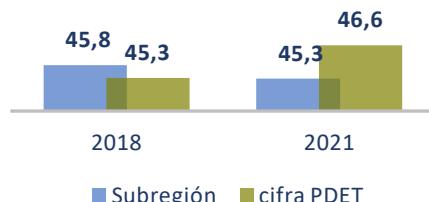
Fuente: SIAC e IGAC

En la subregión hay zonas de reserva forestal Ley Segunda<sup>1</sup>. Las áreas con previa decisión de ordenamiento son las que tienen más área, con cerca de 106 mil hectáreas, seguidas del tipo A, con 46 mil hectáreas.

<sup>1</sup> Las Zonas de Reserva Forestal (ZRF) son áreas establecidas para el desarrollo de la economía forestal y protección de los suelos, las aguas y la vida silvestre. Para más información sobre las tipologías de Reserva Forestal establecidas por la Ley 2<sup>a</sup> de 1959 consultar el siguiente link: <https://www.minambiente.gov.co/wp-content/uploads/2021/10/Reservas-Forestales-establecidas-por-la-Ley-2-de-1959.pdf>

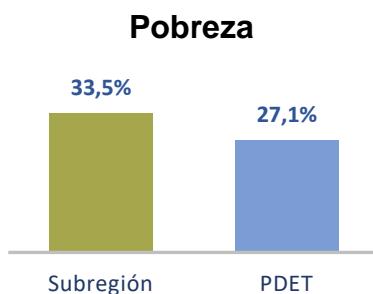
## Criterios de focalización PDET

### Medición de desempeño municipal



La subregión no ha presentado avances en el indicador que mide el desempeño municipal. Para 2021 se registró un puntaje de 45,3, lo cual representa una reducción de 1,8 p.p. frente al año inmediatamente anterior. Con relación al 2018, este indicador ha disminuido en 0,5 p.p. (45,8). Se destaca el municipio de Rioblanco, el cual registro un incremento de 5,8 p.p. en 2021 pasando de 45,3 a 51,1. En contraste, Planadas redujo su índice en 8,7 p.p. pasando de 57,7 a 49.

Fuente: DNP



De acuerdo con la encuesta de seguimiento a la línea base de los PDET realizada por la ART, se estima que la pobreza multidimensional en la subregión fue de 33,5 %, la cual se encuentra por encima del resultado PDET en 6,4 p.p. El indicador con mejor resultado en 2022 fue material de las paredes de la vivienda, el cual tuvo una incidencia de 1,7 % en el territorio. En contraste, el indicador con mayor reto en la subregión es empleo informal con una incidencia de 88,1 % en los hogares de la subregión.

Fuente: Cálculos ART con base en Evaluación Línea base

### Hectáreas de coca

Para 2022 no se registraron cultivos de coca. Desde el 2018 tampoco se registran cultivos en esta subregión.

Fuente: Ministerio de Justicia - UNODC

### Índice de incidencia del conflicto armado

■ Bajo ■ Medio Bajo ■ Medio ■ Alto ■ Muy Alto



De acuerdo con el índice de incidencia del conflicto armado de 2021, en la subregión el 75 % de los municipios se encuentran en categoría de riesgo medio bajo. Por otro lado, en la categoría medio están el 25 % de los municipios restantes. Desde 2018 el indicador no ha cambiado con respecto a la situación arrojada por el indicador en 2021.

Fuente: DNP



## PDET ¿Cómo vamos?

Para las comunidades del Sur del Tolima el desarrollo agropecuario sostenible juega un papel preponderante en el progreso de esta subregión. A través de esta actividad, la comunidad campesina tendrá reconocimiento de sus derechos y será posible promover el emprendimiento, la solidaridad y la asociatividad. En adición a esto, se propone el desarrollo de una oferta turística ecológica comunitaria, que proteja y conserve la biodiversidad y el medio ambiente.

En este sentido se establecen cuatro (4) dimensiones que materializan las potencialidades de la región en lo Económico, Social, Ambiental y Justicia y seguridad con el fin de presentar el estado de avance en el cierre de brechas socioeconómicas a partir de diferentes indicadores, así como la percepción de la comunidad frente a lo que ocurre en territorio. A partir de la metodología de prospectiva desarrollada por la ART, se identifican las potencialidades de la subregión a partir de diversas fuentes e instrumentos de planeación con el fin de proponer una serie de apuestas regionales que permitan orientar los esfuerzos de política pública atendiendo las particularidades y la visión de las comunidades definida en los PATR.

### 1. Dimensión económica

Las acciones por adelantar para satisfacer las necesidades manifiestas por las comunidades en sus percepciones de esta dimensión pasan por asegurar que los pequeños productores cuenten con los recursos que le den seguridad al desarrollo de su producción (tierras formalizadas, acceso a presupuesto, apoyo en generación de competencias), así como con medios que les permitan conectar sus territorios, tanto de manera física como digital, como requerimiento esencial para la comercialización. En este sentido, los indicadores medidos a nivel nacional evidencian rezagos y avances en estos ámbitos.

Comenzando por la regularización de la tenencia de la tierra esta es esencial toda vez que brinda seguridad jurídica a los poseedores y contribuye al desarrollo sostenible, la inversión productiva y el acceso a programas de desarrollo rural. De acuerdo con los datos del Observatorio de Tierras Rurales - OTR, para el periodo 2017 - 2021, el número de hectáreas formalizadas y adjudicadas en la subregión de Sur del Tolima fue de 4,425 hectáreas. El año que más se formalizaron y adjudicaron hectáreas fue 2018 con 3,351 hectáreas, mientras que en el 2022 se adjudicaron 36 hectáreas. En línea con esto, y de acuerdo con datos de Ministerio de Agricultura, entre 2018 y 2022, se formalizaron 2 resguardos y/o títulos colectivos en la subregión de Sur del Tolima.

En paralelo con dicha formalización de predios, la financiación de los proyectos a pequeña y mediana escala resulta fundamental con el fin de brindar un desarrollo económico sostenible al territorio. En este aspecto, de acuerdo con cifras de Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, entre el 2018 y 2022 tanto el número de créditos aprobados a pequeños productores agrícolas como su valor en la subregión disminuyeron, por una parte en 17,2 % (1.025 créditos), pasando de 5.973 en 2018 a 4.948 créditos en 2022; y por otra en 3.2 % (\$1.310 millones), pasando de \$ 41.276 millones en 2018 a \$ 39.965 millones en 2022. Así mismo, se encuentra que la subregión obtuvo una disminución de 8,4 %, con relación al año 2021 (5.404 créditos), en el número de créditos. Por el contrario, presentó un crecimiento de 7,4 %, con relación al año 2021 (\$ 37.215 millones), en el valor de créditos aprobados.

Adicionalmente, si bien en búsqueda de impulsar un desarrollo sostenible en la producción agropecuaria, desde las necesidades manifestadas e identificadas de las comunidades de los



## Documentos Regionales

territorios PDET, el sector agropecuario ha diseñado estrategias para el mejoramiento de procesos, tecnificación y capacitación para los pequeños productores agrícolas. De acuerdo con datos de la Agencia de Desarrollo Rural, entre el 2019 y el 2022, el número de productores en el registro que recibieron el servicio de extensión agropecuaria fue de 4.448. Se encuentra que en el 2022 solo se inscribieron al servicio de extensión agropecuaria 110 productores, lo cual representa una disminución de 92,2 % frente al 2021 (1.418).

En lo relacionado con la conectividad digital, las dinámicas actuales del comercio y el relacionamiento con los clientes exigen que la formación de capital humano sea un factor indispensable para la innovación, el emprendimiento y el desarrollo económico de la subregión. A pesar de esto, los datos del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones evidencian que, en el 2022 el índice de penetración de internet fijo para la subregión del Sur del Tolima fue de 5 %, lo cual representa una disminución de 0,1 p.p. frente al 2021.

Así mismo, la conectividad al interior de la subregión y con el resto del país se constituye en un factor clave para el desarrollo económico, dado que facilita el establecimiento de alianzas productivas y comerciales entre los diferentes territorios. Por esta razón, se encuentra que la construcción y el mejoramiento de vías de transporte se configuran como medidas detonantes para la economía de la subregión. En línea con esto, según la información obtenida a través de la línea de base para el seguimiento y evaluación de los PDET por parte de la ART, para el 2022 en la subregión del Sur del Tolima el 41.3 % de los hogares indicaron que alguna vía cercana a su vivienda había sido mejorada, rehabilitada o le habían hecho mantenimiento en los últimos dos años, lo cual representa una disminución de 13 p.p. con respecto al 2018.

En línea con lo anterior, los campesinos de Amoyá y Yaguara expresan que cuentan con condiciones locales y climáticas excelentes para la producción de yuca y plátano, por lo cual hay mucha cosecha disponible; sin embargo, existe una gran preocupación puesto que no cuentan con la infraestructura necesaria para comercializar. Se requieren de puentes para atravesar algunos ríos, así como mejores carreteras, dado que el acceso es deficiente y requiere de trabajo que actualmente no está siendo bien remunerado. El deterioro actual de las vías junto con otros fenómenos naturales han sido el principal obstáculo para los productores locales, cuya única salida es venderlo en Bogotá con riesgo de inseguridad alimentaria.

Finalmente, la provisión del servicio de energía eléctrica resulta indispensable para el desarrollo económico ya sea en procesos de tecnificación del campo o el asentamiento industrial. De acuerdo con la información de Ministerio de Minas y Energía, para el periodo 2019 - 2022 el número de nuevos usuarios de energía eléctrica en la subregión del Sur del Tolima fue de 1.194. El año en el que más se conectaron usuarios de energía eléctrica fue el 2019 con 1.103 usuarios, mientras que en el 2022 se conectaron 68 usuarios.

Unos ordenes de magnitud más claros sobre los rezagos que persisten en las diferentes aristas de desarrollo económico previamente mencionadas, se documentan en la **Metodología del Cierre de Brechas (MCB)**<sup>2</sup> del Departamento Nacional de Planeación (DNP). Según sus últimos resultados publicados, se cuenta con brechas referentes a tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC), energía, agricultura, desarrollo económico y transporte en línea con los indicadores y percepciones descritas a este punto.

<sup>2</sup> La MCB, propuesta por el DNP, tiene como objetivo identificar, analizar y abordar las diferencias o brechas que existen entre distintos grupos de población en términos de acceso a recursos, servicios y oportunidades a través de diversas dimensiones. Estas dimensiones tienen una estrecha relación con los indicadores vistos hasta aquí, por lo cual resulta relevante analizar las brechas de cada uno de los municipios de esta subregión, con el fin de entender más a fondo las desigualdades y diseñar políticas públicas efectivas que promuevan la equidad y el desarrollo sostenible en esta subregión. Para más información: <https://www.sgr.gov.co/Inversi%C3%B3n/Metodolog%C3%ADAdeCierredeBrechas.aspx>



Se encuentra que Chaparral es el que presenta las brechas más altas en las dimensiones de desarrollo económico (58,0 %), Agricultura (34,9 %) y energía (44,7%). Así mismo, se encuentra que Ataco tiene la mayor brecha en TIC (71,1 %) y las segundas brechas más altas en las demás dimensiones analizadas. Por el contrario, se destaca el municipio de Planadas, el cual tiene las brechas más bajas de la subregión respecto a Energía (0,9 %), agricultura (26,0 %) y desarrollo económico (44,7 %). Resulta relevante aclarar que para la dimensión de transporte, todos los municipios presentan la misma brecha.

Tabla 1. Brechas dimensión económica

Municipio	TIC	Desarrollo económico	Agricultura	Transporte	Energía
Ataco	71,1%	53,1%	34,7%	27,6%	40,2%
Chaparral	51,8%	58,0%	34,9%	27,6%	44,7%
Planadas	67,5%	44,7%	26,0%	27,6%	0,9%
Rioblanco	65,3%	45,2%	27,6%	27,6%	28,6%

Fuente: DNP

### Retos y oportunidades de la dimensión económica

Dentro de las necesidades identificadas por las comunidades, se destaca de manera continua la necesidad de construir nuevas vías y mejorar las existentes. Este tipo de infraestructura no solo representa conexiones físicas entre diferentes áreas geográficas, sino que se configura como las bases fundamentales para el progreso integral y sostenible del municipio.

La construcción y adecuación de vías desempeña un papel crucial en el fomento de la conectividad, facilitando el acceso a servicios básicos como la educación, la salud y el comercio. Una red vial eficiente y moderna no solo acorta distancias, sino que también acelera la circulación de bienes, servicios y personas, impulsando así el crecimiento económico local y la generación de empleo.

## 2. Dimensión social

Las percepciones de la comunidad dan línea de la necesidad de abordar la dimensión social desde distintos frentes: salud, educación, orden territorial e inclusión. En este sentido, los indicadores medidos a nivel nacional evidencian rezagos y avances en la dimensión social, incluyendo el acceso a la salud, la educación, el goce de una vivienda digna, entre otros.

### Avances y rezagos en materia de salud

El acceso a la salud es un derecho que impacta significativamente el bienestar de una comunidad. Una vez se garantiza su goce efectivo se promueve la equidad y se reduce la carga de enfermedades, permitiendo a los individuos alcanzar su máximo potencial y contribuir plenamente al desarrollo sostenible de la sociedad. De acuerdo con los datos del Ministerio de Salud, en 2022 la cobertura de afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) se ubicó en 100,6 %, lo cual representa un aumento del 4,3 p.p. frente a 2018 (96,2 %). Así mismo, se encuentra que frente al 2021 (100,3 %) la cobertura aumentó en 0,2 p.p.

## Documentos Regionales

Una vez se contrasta el indicador con la percepción de las comunidades se observa que el acceso a servicios de salud se ve limitado en la zona rural dispersa.

El



Se hace un llamado desde las veredas por ser los más afectados ante las dificultades de acceso a los servicios de salud, lo cual les genera sobrecostos para transportarse hasta el centro de salud más cercano y otras dificultades asociadas con los trámites. Los canales de comunicación no son efectivos, se reporta grandes dificultades para solicitar una cita médica ya que en la mayoría de los casos no contestan también porque están copados en capacidad y se reprograman las citas 15 días después independientemente de la urgencia.

acceso a la salud posibilita realizar un seguimiento adecuado a las mujeres en estado de embarazo, asegurando la culminación del proceso de gestación, parto y posparto de forma satisfactoria para la madre y su hijo. Con base en lo anterior, una manera eficaz de monitorear el avance del acceso oportuno a la salud está relacionado con el peso de los menores al nacer. Con base en lo anterior, una manera eficaz de monitorear el avance del acceso oportuno a la salud está relacionada con el peso de los menores al nacer, la mortalidad materna y la mortalidad infantil. De acuerdo con cifras del Ministerio de Salud:

- En 2022 la proporción de menores con bajo peso al nacer se ubicó en 7,5 %, lo cual representa un crecimiento de 3,1 p.p. frente a 2018 (4,4%) y un incremento de 3,3 p.p. respecto al 2021 (4,2 %).
- En 2021 la Razón de Mortalidad Materna - RMM se ubicó en 240,8 lo cual representa un aumento de 190 frente a 2018 (50,8) y un aumento de 143,2% frente al 2020 (97,7 %).
- En 2021 la tasa de mortalidad infantil se ubicó en 6 muertes por cada 1.000 nacidos vivos, lo cual representa un aumento de 5 muertes frente al año 2018 (1). Así mismo, se presentó un incremento de 1 muerte con respecto al 2020 (5).

Según cifras del Ministerio de Salud en 2022 la tasa de fecundidad adolescente se ubicó en 54,8 lo cual representa una disminución de 54,3 con respecto a 2018 (109,1). Así mismo, se presentó una disminución de 47,3 con respecto a la tasa de 2021 (102,1).

Por otra parte, considerando las características poblacionales de la subregión con una alta concentración en niños, uno de los frentes más importantes para superar las situaciones de vulnerabilidad social es el relacionado con la nutrición. El acceso a una canasta de alimentos básicos se convierte en un desafío crucial para mejorar el bienestar, superar la pobreza y garantizar la seguridad alimentaria en una comunidad. Este aspecto adquiere mayor importancia en la primera infancia, dado que este grupo de población es especialmente vulnerable cuando se ve privado de un consumo adecuado de alimentos. Según cifras del Ministerio de Salud, en la subregión entre 2018 y 2021, el número de muertes por desnutrición en niños menores de cinco años registró una cifra promedio de 12 muertes por cada 100.000 menores de 5 años. Entre 2020 y 2021, se observa una disminución del 37 %, al pasar de 22 a 14 muertes por cada 100.000 menores de 5 años. En lo que respecta al 2018, se encuentra que para este año no se habían reportado registros de muertes.



## Documentos Regionales

En la Subregión Sur del Tolima, el porcentaje de hogares con inseguridad alimentaria moderada aumentó en 13,2 p.p. pasando del 21 % en 2018 al 34 % en 2022. Sin embargo, la inseguridad grave disminuyó en 0,5 p.p. Este último tipo es más grave en las zonas urbanas en el 2022.

Como medida contra la desnutrición y con el objetivo de contribuir a la seguridad alimentaria, resulta de especial importancia avanzar no solo en las actividades de comercialización agropecuaria, sino también en aquellas dirigidas al autoconsumo de la comunidad. Al respecto el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social (DPS) reportó que, entre 2020 y 2022, el número de hogares beneficiados con proyectos agroecológicos para la producción de alimento y el autoconsumo fue de 1.933 hogares, de los cuales el 66,2 % fueron beneficiados en 2022.

### Avances y rezagos en materia de educación

El acceso a la educación se constituye en un instrumento indispensable para fomentar el desarrollo y la movilidad social de la subregión. No solo se trata de formar capital humano para aspectos productivos, sino también de utilizarlo como un medio para lograr la transformación social y el cierre de brechas. Con base en esto, resulta relevante monitorear el progreso en el acceso a la educación. De acuerdo con cifras del MEN, en 2022 la cobertura neta total en educación fue 76,2 %, lo cual representa un aumento de 1,4 p.p. con respecto al 2018 (74,8 %); sin embargo, se presentó una disminución de 1,6 p.p. frente a 2021 (77,7 %). En lo que respecta a la cobertura bruta total en educación, se observa que en 2022 esta se ubicó en 101,9 % con una disminución de 1,9 p.p. frente al 2018 (103,9 %) y 5,4 p.p. frente al 2021 (107,3 %).

Por un lado, es importante destacar el comportamiento que presentó la cobertura neta de educación transición, la cual incrementó entre 2018 y 2022 en 5,3 p.p., pasando de 65,1 % a 70,4 %. Por otro lado, es importante destacar el comportamiento que presentó la cobertura bruta de educación media, la cual incrementó entre 2018 y 2022 en 9,7 p.p., pasando de 63,3 % a 73,0 %.

En lo que respecta a la percepción de las comunidades, se observa que el tema de la cobertura de educación pasa a un segundo plano, dado que los territorios demandan un aumento en la calidad con el fin de asegurar una formación integral, pertinente y orientada hacia el desarrollo de habilidades relevantes para el mundo actual.



Existe una necesidad apremiante por la calidad de la educación, ya que a pesar de haber escuelas, los docentes no están llegando a las aulas, y con los profesores que se cuenta actualmente no existe una institucionalidad y organización que valide los procesos educativos. Del mismo modo, estos docentes tienen que enseñar en condiciones difíciles ya que no se les está garantizando una vivienda digna, ni alimentación de ningún tipo. Así mismo, la universidad local tiene carreras que no están acordes a las necesidades locales como por ejemplo en temas de veterinaria o técnicos agroindustriales. Dada la baja calidad de la educación, en muchos casos los campesinos tienen que hacer el esfuerzo de mandar a sus hijos al SENA porque no hay oportunidades en el campo, se sienten olvidados.

(Productores Chaparral)

La transformación social generada por la educación no se limita a su cobertura, su calidad tiene un papel de igual relevancia para alcanzar dicho cambio estructural ya que el cierre de las brechas socioeconómicas estará determinado por las capacidades con las que se forman a los jóvenes. En este sentido, los resultados en áreas clave como matemáticas y lectura crítica se convierten en indicadores fundamentales para evaluar y garantizar la calidad educativa. Al respecto, de acuerdo con los resultados de las pruebas Saber 11 realizadas por el ICFES en el año 2022, la proporción de estudiantes en la subregión que se encontraron en niveles mínimos e insuficientes en el área de lectura crítica fue del 60,6 %, lo cual representa un aumento de 1,5 p.p. frente al año anterior. Con respecto al 2018, esta proporción aumentó en 5,9 p.p. Por otro lado, la proporción de estudiantes en la subregión que se encontraron en niveles mínimos e insuficientes en el área de matemáticas en 2022 fue del 60,6 %, lo cual representa una disminución en 5,2 p.p. frente al año anterior. Con respecto al 2018, esta proporción se ha reducido en 3,6 p.p.

En este orden de ideas, uno de los enfoques clave para mejorar la calidad de la educación a nivel nacional ha sido la intensidad de la jornada escolar, bajo la premisa que la implementación de jornadas escolares completas o únicas permite un mayor desarrollo de los proyectos institucionales de los centros educativos. Sin embargo, la implementación de este tipo de medidas en las instituciones de la subregión, según cifras del DANE para el 2022, la proporción de instituciones educativas con jornada completa y/o única en la subregión fue de 16 %, lo cual representa un incremento de 6,9 p.p. frente al año anterior. Con respecto al 2018, la proporción de instituciones con este tipo de jornada se ha incrementado en 11,4 p.p.

### Avances y rezagos en materia de vivienda

Los equipamientos de vivienda, especialmente el acceso a servicios de acueducto y saneamiento básico, se configuran como detonantes del progreso social y del bienestar de la población. Garantizar el acceso de estos servicios a toda la población se ha convertido en uno de los principales objetivos de la política nacional en busca de una mejor calidad de vida y cierre de brechas. De acuerdo con la información de la Superintendencia de Servicios Públicos

## Documentos Regionales

Domiciliarios, la cobertura de acueducto en el 2022 fue de 68,3 %, lo cual representa una disminución de 3 p.p. frente al año anterior. Con respecto al 2018 la cobertura ha aumentado en 3,1 p.p. Adicionalmente, la brecha de las coberturas en territorio urbano (92,3 %) y rural (17,2 %) es de 75,2 p.p.

Por otra parte, de acuerdo con la información de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, la cobertura de alcantarillado en 2022 fue de 45,5 %, lo cual representa una disminución de 2,6 p.p. frente al año anterior. Con respecto al 2018 la cobertura se ha incrementado en 5,5 p.p. Adicionalmente, la brecha de las coberturas en territorio urbano (57,6 %) y rural (26,7 %) es de 30,8 p.p.

En relación con la percepción de las comunidades, se destaca una preocupación compartida entre los productores entrevistados:



Los productores están reportando que los programas de mejoramiento de vivienda están siendo concentrados en tan solo unos pocos que son allegados a los funcionarios públicos. Para aplicar a estos programas están teniendo muchas dificultades con los procesos ya que existe muchos trámites y convocatorias muy cortas con una serie de requisitos y certificaciones que imponen una gran barrera para que la comunidad acceda realmente. Por esto se concluye que el principal problema es la falta de comunicación de los gestores PDET con la comunidad.

(Productores Chanarral)

En línea con los avances y rezagos descritos previamente, la MCB del DNP permite dar orden de magnitud de las brechas sociales en las dimensiones de educación, salud, vivienda y ordenamiento territorial, inclusión social, cultura y deporte. Se encuentra que Ataco ocupa las brechas más altas en educación (39,0 %), vivienda y ordenamiento territorial (57,5 %) e inclusión social (43,0 %), seguido por Planadas el cual presenta la brecha más alta en salud (9,4 %) y las segundas brechas más grandes en educación (36,9 %) y vivienda y ordenamiento territorial (46,9 %). Por el contrario, se encuentra que Chaparral es el municipio que presenta las menores brechas en las dimensiones de salud (3,7 %), vivienda y ordenamiento territorial (29,9 %) e inclusión social (32,2 %).

Tabla 2. Brechas dimensión social

Municipio	Educación	Salud	Vivienda y ordenamiento territorial	Inclusión social	Cultura	Deporte
Ataco	39,0%	5,9%	57,5%	43,0%	6,6%	5,6%
Chaparral	34,3%	3,7%	29,9%	32,2%	6,6%	5,6%
Planadas	36,9%	9,4%	46,9%	40,8%	6,6%	5,6%
Rioblanco	30,3%	7,0%	37,2%	42,0%	6,6%	5,6%

Fuente: DNP



## Retos y oportunidades de la dimensión social

Si bien es cierto que se ha dado un avance en lo referente a la cobertura del SGSSS, se observa que la tasa de mortalidad materna, la proporción de menores con bajo peso al nacer y la tasa de mortalidad infantil han aumentado para el 2022, lo cual refleja la necesidad de desarrollar planes de gobierno que estén enfocados en fortalecer el sistema de salud de manera integral. En línea con lo anterior, las comunidades expresan su disconformidad frente a la falta de servicios de salud en zonas rurales dispersas, lo cual dificulta el acceso oportuno a atención médica y aumenta las barreras para el cuidado de la salud de quienes residen en estas áreas. Es imperativo que se implementen estrategias efectivas y se fomente la colaboración entre los diferentes actores del sector salud, incluyendo gobiernos, instituciones médicas, organizaciones no gubernamentales y la sociedad en general.

En lo que respecta a la educación, se observa un aumento en las coberturas; sin embargo, desde las comunidades se insta al Gobierno para mejorar la calidad de educación que se imparte, junto con la adopción de programas que resulten relevantes para la población rural. Finalmente, en lo relacionado con los servicios públicos de acueducto y alcantarillado, a pesar de que se observan incrementos en la cobertura de estos servicios, las comunidades identifican que el servicio de acueducto y alcantarillado es intermitente, de baja calidad e insuficiente para toda la población.

### 3. Dimensión justicia y seguridad

Los PDET parten de reconocer los impactos diferenciales ocasionados por la situación de conflicto armado en el país. No en vano la incidencia de conflicto armado se constituye en uno de los cuatro criterios de focalización de los PDET. En este contexto, resulta indispensable alcanzar un escenario que priorice el progreso social y el desarrollo económico de la subregión.

En esta sección, se analizan los principales indicadores que reflejan el progreso en materia de justicia y seguridad en la subregión, con el fin de contrastarlos contra las percepciones de las comunidades. Adicionalmente, se presentan las metas identificadas para lograr un avance significativo en el mediano plazo.

#### Índice de Riesgo de Victimización

Según los criterios de focalización PDET, la ocurrencia de hechos relacionados con el conflicto armado tiene un impacto significativo en las dimensiones económicas, sociales y ambientales de la subregión. Por lo tanto, uno de los principales desafíos de la política pública es reducir el riesgo de que ocurran hechos violentos en estas áreas. De acuerdo con la Unidad para las Víctimas, el índice de riesgo de victimización para 2022 fue de 0.50 (categoría medio alto), lo cual representa una disminución de 0,03 frente al 2018 (0,53) y de 0,02 frente al 2021 (0,52).

En relación con esta temática, se encuentra que las comunidades expresan su preocupación frente a los enfrentamientos de grupos armados, resaltando que esto se configura como un obstáculo para el desarrollo de esta subregión.

Los cambios en el índice de riesgo de victimización son resultado de múltiples factores en el territorio. Por lo tanto, analizar los hechos violentos ocurridos en la subregión proporcionará un contexto más completo de la situación de justicia y seguridad. Por un lado, de acuerdo con información de MinDefensa, no se presentaron registros en la tasa de víctimas de secuestro para 2021 y 2022, al presentar una disminución total frente al 2018 (2 personas). Por otro lado,

## Documentos Regionales

se encontró que la tasa de hurtos por cada 100.000 habitantes para 2022 (147) se mantuvo constante con respecto al 2018 y aumentó frente al 2021 (126).



"Hay un mejoramiento generalizado de la seguridad, el desminado ha ayudado a que se sientan más seguros, sin embargo, aún hay secuelas y persisten disidencias y grupos al margen de la ley que al parecer se están volviendo a constituir. También hay delincuencia organizada dedicada en especial al hurto especialmente en las carreteras en horas de la noche. Por lo cual se exige mayor apoyo de la policía y el ejército ya que solo los mandan cuando hay marchas o paros por descontentos con la administración, pero no para atacar a la delincuencia y a los disidentes".

(Líder Rioblanco)  
(Productores Chaparral)

Para la dimensión de justicia y seguridad, se cuenta con brechas referentes al gobierno territorial y justicia; sin embargo, se encuentra que para la dimensión de justicia, todos los municipios cuentan con la misma brecha (9 %). Se puede observar que el municipio de Chaparral es el que tiene la menor brecha en la dimensión de gobierno territorial (16,4 %), seguido por Planadas (30,5 %) y Rioblanco (31,6%). Por el contrario, el municipio que presenta la brecha más alta es Ataco (34,8 %).

Tabla 3. Brechas dimensión justicia y seguridad

Municipio	Gobierno Territorial	Justicia
Ataco	34,8%	9,0%
Chaparral	16,4%	9,0%
Planadas	30,5%	9,0%
Rioblanco	31,6%	9,0%

Fuente: DNP

### Retos y oportunidades de la dimensión justicia y seguridad

De acuerdo con los aumentos observados en los indicadores de justicia y seguridad, resulta fundamentada la preocupación transmitida por las comunidades en las mesas de trabajo. Por esta razón, resulta crucial tomar acciones concretas y efectivas para abordar estas problemáticas y mejorar la seguridad en la región. Asimismo, es esencial fortalecer la cooperación entre las autoridades locales, la sociedad civil y demás actores relevantes para implementar estrategias integrales que promuevan la tranquilidad y bienestar de la comunidad.

## ¿Cómo avanza la subregión hacia la Paz Total?

El 19.19% de las personas de la subregión encuestadas para la evaluación de la Línea Base PDET, perciben que ha habido una mejora en la seguridad de su zona de residencia en los últimos 5 años, 42.56% cree que está igual y 29.93% que ha empeorado. Por otro lado, se

## Documentos Regionales

percibe una apertura de oportunidades económicas para la subregión a partir de los PDET. El 64 % de una muestra representativa de personas encuestadas de la subregión está de acuerdo en que han mejorado las condiciones económicas, mientras que el 21,7 % piensa lo contrario. Aunque, el cambio frente a las condiciones sociales es menos optimista pues solamente el 20 % está de acuerdo en que los PDET han aportado a mejorarlas, y el 61 % no lo está. En el tema de reconciliación la mayoría, el 51 %, aún cree que no se ha avanzado en esa dirección frente al 21% cree que sí se han favorecido las condiciones para ello.

Otros indicadores alrededor del capital social de la subregión reflejan la necesidad de fortalecer la reconstrucción del tejido social y favorecer aspectos como la asociatividad y la confianza en las instituciones locales.

- **El contexto para la emergencia de nuevos liderazgos se percibe como favorable:** El 48 % de las personas encuestadas en la subregión percibe que en su comunidad hay más posibilidades de tener nuevos líderes ahora que participen en organizaciones de la sociedad civil, juntas de acción comunal y asambleas municipales, frente a un 39 % que opina lo contrario.
- **La confianza hacia las instituciones debe fortalecerse:** pese a que la Iglesia y el Ejército Nacional fueron las instituciones que más confianza le generó a las personas, con el 38 % la primera y el 21 % la segunda, a la mayoría de las personas ambas les sigue generando desconfianza. De otro lado, las instituciones de justicia (93 %), Gobierno Nacional (92,4 %), Defensoría del Pueblo (92 %) y Gobernación Nacional (91 %) fueron las que menor confianza inspiró a las personas consultadas. El 20 % de las personas encuestadas en la subregión señala que confía mucho en otros miembros de la comunidad, frente a un 79,8 % que no lo hace.
- **La mayoría de las personas que han vivido algún evento de vulneración de sus DDHH decide no tomar acciones frente a ello:** El 10,3 % de los encuestados o a algún miembro de su familia, fue víctima de la violación del derecho a la vida, a la seguridad personal, a la libertad de expresión o a la libre circulación en los últimos 12 meses. El 56 % optaron por no tomar alguna acción frente a esta situación, y solo el 16,5 % puso una denuncia. Este bajo porcentaje podría explicarse en que el 55 % de las personas consultadas expresaron que sintieron miedo de las represalias por denunciar ante alguna entidad del estado, el 41,8 % expresaron no sentirlo.

## 4. Dimensión Medio Ambiente

El Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2022-2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida” tiene como objetivo el cambio del relacionamiento con el ambiente y una transformación productiva sustentada en el conocimiento y armonía con la naturaleza. Es por esto por lo que el artículo 26 del PND propone una coordinación interinstitucional para el control y vigilancia contra la deforestación y otros crímenes ambientales.

En primer lugar, de acuerdo con cifras del IDEAM, la tasa de deforestación por cada 1000 ha de bosque estable presentó una tendencia creciente desde 2018, pues se registró un aumento del 90% hasta el último año, pasando de 0,3 ha en 2018 a 0,5 ha en 2022. Respecto al 2021,



hubo un aumento del 340 % en el 2022. Los mayores niveles de deforestación durante el 2022 se presentaron en el municipio de Rioblanco.

En esta misma línea, también resulta relevante analizar la tasa de delitos ambientales por cada 100.000 habitantes, la cual hace seguimiento y control al aprovechamiento ilícito de recursos ambientales y biológicos, tráfico de fauna, deforestación, daños en los recursos naturales, ecocidio y contaminación ambiental.

### Tasa de Deforestación por cada 1000 ha de Bosque Estable



De acuerdo con información del Ministerio de Defensa, para el 2022 la tasa de delitos ambientales por cada 100.000 habitantes se ubicó en 4 delitos ambientales en la subregión del Sur del Tolima, lo cual implica una disminución de 2 delitos ambientales respecto al 2021. Del mismo modo, se observa una disminución de 10 delitos ambientales respecto al 2018.

Entre las apuestas de la región se identificaron: El desarrollo de instrumentos de Pago por Servicios Ambientales para la generación de ingresos y propiciar la conservación; y disminuir los altos impactos ambientales por actividades mineras ilegales.

A partir de la dimensión de ambiente y desarrollo de la MCB del DNP, se encuentra que la menor brecha en esta dimensión se presenta en el municipio de Chaparral (5,7 %), mientras que los tres municipios restantes presentan brechas superiores al 11 %

Tabla 4. Brechas dimensión ambiental

Municipio	Ambiente y desarrollo
Ataco	11,6%
Chaparral	5,7%
Planadas	12,8%
Rioblanco	11,4%

Fuente: DNP

## Apuestas Regionales

Líneas de acción que identificó el PME como estratégicas para impulsar la economía de la subregión:



Desde los ejercicios realizados por la FAO en torno a las líneas productivas, proyectos detonantes en los territorios y retos a trabajar en los PDET se identificaron distintas líneas de trabajo para potenciar la economía agropecuaria de estos territorios:

- Extensión agropecuaria y establecimiento de buenas prácticas



- **Establecimiento y construcción de centros de acopio y unidades de beneficio para los productos de café, cacao y frijol**
- **Formalización de la actividad piscícola en el territorio, así como la implementación del acompañamiento técnico para el incremento de la producción**
- **Expansión de áreas cultivadas de aguacate, así como la adopción de prácticas tecnológicas en el café y la panela para extender el mercado.**

Se propone impulsar nuevas alternativas para la transformación económica de la subregión, la diversificación y sofisticación de los sectores productivos tradicionales y de interés colectivo tales como:



### AGROPECUARIO

"Impulsar el crecimiento del mercado de frutas exóticas, cacao, cárnicos y café como productos con denominación de origen y de producción del campesino tradicional" (PIDARET).

► 123 iniciativas PATR al sector agropecuario



### INFRAESTRUCTURA

Intervención corredor Coyaima - Ataco - Planadas (PPI 2022-2026)

Ampliación en la cobertura de conexión de internet a 7.500 hogares, 7.500 tabletas por 24 meses en los municipios del sur del departamento del Tolima

► (PPI 2022-2026)

155 iniciativas encaminadas a mejorar la infraestructura



### SERVICIOS

Territorios Turísticos de Paz donde se destaca un eje cultural y étnico con la Ruta Marquetalia (PPI 2022-2026 y METAREC)

► 7 iniciativas encaminadas a mejorar el sector de servicios turísticos

Basados en la evidencia que aportan las diferentes estadísticas relacionadas con la dimensión social, así como la perspectiva de las comunidades, se identifican metas que deben ser focalizadas para acelerar el mejoramiento de las condiciones de vida de la población en la subregión. Lo anterior se deriva en un mayor acceso a servicios tales como salud y educación, y condiciones dignas en la vivienda que ocupan.

### POBREZA



Disminuir los altos niveles de pobreza mediante alternativas de producción que generen ingresos

IPM



2022: 30 %



IPM 2030: 9 %



## EDUCACIÓN

Impulsar la formación de especialidades técnicas de acuerdo con la vocación de los territorios del sector rural.

Nueva sede, multicampus o complejo educativo de educación superior pública en la región PDET del Sur del Tolima (Universidad del Tolima)

Cobertura neta educación media



2021: 38,0 %



2030: 62,4 %



## SERVICIOS PÚBLICOS

Mejoramiento del sistema de alumbrado público con la instalación de puntos lumínicos, en la zona urbana y rural.

Mejoramiento y/u optimización de los sistemas de alcantarillado en los sectores rurales de la subregión.

Cobertura agua potable:



2021: 52,7 %



2030: 75,8 %



Cobertura en energía:



2021: 92,6 %



2030: 100 %

De acuerdo con lo observado en los diferentes indicadores de justicia y seguridad, y en conjunto con la percepción de las comunidades, desde los ejercicios de prospectiva de la ART se identifica la necesidad de disminuir los hechos violentos hacia las comunidades. Esto, debido a que entre los años 2020 y 2022 se han presentado 3 masacres en la región, mientras que en el año 2022 y lo corrido del 2023 han asesinado a 6 líderes y firmantes de paz.

Por lo anterior, la apuesta más importante es dar garantías de los derechos de seguridad y justicia, con el fin de evitar el desplazamiento forzado causado por los diversos grupos armados ilegales que hacen presencia en la región.

Riesgo de victimización<sup>3</sup>

2022: 51 %



2030: 16 %



<sup>3</sup> <https://indepaz.org.co/informe-de-masacres-en-colombia-durante-el-2020-2021/>

<https://indepaz.org.co/lideres-sociales-defensores-de-dd-hh-y-firmantes-de-acuerdo-asesinados-en-2023/>

## ¿Cómo perciben las comunidades la implementación de los PDET<sup>4</sup>?

Las entrevistas y grupos focales realizados en la evaluación de la Línea Base PDET en 2022, y los encuentros subregionales realizados en 2023, permitieron identificar las siguientes ideas centrales sobre cómo va la implementación.

Las capacidades de participación y seguimiento deben fortalecerse.

- Es importante difundir información sobre los PDET y hacerlo a través de las emisoras comunitarias.
- Algunos líderes reconocen las limitaciones organizativas para hacer seguimiento “lo que nos atrasa a nosotros es el desconocimiento de cómo gestionar” (ES mujer líder Chaparral, evaluación LB 2022)
- Se encuentra necesario que se indague con las comunidades cuáles es la necesidad más importante.

El enfoque étnico debe fortalecerse

- Evitar que el desarrollo de proyectos en comunidades sea discriminatorio entre pueblos, por ejemplo implementar proyectos para indígenas que incluyan un grupo y no a todos los que hay en el municipio (ES líder indígena Chaparral, evaluación LB 2022).

Se percibe que formas tradicionales de hacer política permea la focalización y priorización de proyectos.



“Lo único es que yo generalizo y no sé a quién le va a caer pero siempre va a haber una preferencia política, por los municipios o por las veredas que votaron por el candidato, por los que más les dieron votos, entonces cuando se acabe eso la región funcionará mejor porque es que el candidato siempre se enfoca no el candidato, del gobernante siempre se enfoca en la población que más le conviene”

(ES, líder Rioblanco, Evaluación LB 2022)

<sup>4</sup> Esta sección se construyó con base en las narrativas de líderes(as) y funcionarios(as) de la región que participaron de la Evaluación de la Línea Base PDET en 2022, o de los encuentros subregionales preparados por la ART en 2023.