PLAN MAESTRO DE ESTRUCTURACIÓN

SUBREGIÓN PDET

PACÍFICO MEDIO

El futuro es de todos
Agencia de Renovación del Territorio
pdet Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial
Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura

PLAN MAESTRO DE ESTRUCTURACIÓN

SUBREGIÓN PDET

PACÍFICO MEDIO

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
Bogotá, 2022

Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma como aparecen presentados los datos que contiene no implican, por parte de la Agencia de Renovación del Territorio (ART) y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), juicio alguno sobre la condición jurídica o el nivel de desarrollo de países, territorios, ciudades o zonas; tampoco sobre sus autoridades o respecto a la demarcación de sus fronteras o límites. La mención de empresas o productos de fabricantes en particular, estén o no patentados, no significa que estas entidades los aprueben o recomienden de preferencia sobre otros de naturaleza similar que no se mencionen. Las opiniones expresadas en este producto informativo, son las de su(s) autor(es) y no reflejan necesariamente los puntos de vista ni las políticas de las mismas.

La ART y la FAO fomentan el uso, la reproducción y la difusión del material contenido en este producto informativo. Salvo que se indique lo contrario, se podrá copiar, descargar e imprimir el material con fines de estudio privado, investigación y docencia; así como usar en productos o servicios no comerciales. El permiso será expreso siempre que se reconozcan, de forma adecuada, todas las entidades que aquí se refieren como fuente y titular de los derechos de autor. Cabe aclarar que lo anterior no implica que las instituciones aquí relacionadas aprueban los puntos de vista, productos o servicios de los usuarios.

ISBN 978-628-7522-66-4 © FAO, 2022
Imagen de portada: © FAO y ART

Índice

1. Introducción **1**

2. Antecedentes **6**

3. Objetivos del pme **13**

3.1 Objetivo general **14**

3.2 Objetivos específicos **14**

4. Enfoques transversales del PME **15**

5. Metodología del PME **22**

6. Contexto territorial subregión PDET Pacífico Medio **29**

7. Análisis general de las cadenas de valor en la subregión PDET Pacífico Medio **46**

7.1. Generalidades de las cadenas analizadas **47**

7.2. Evaluación de las cadenas de acuerdo con la metodología de análisis y valoración de cadenas para la reactivación (METAREC°) **53**

7.2.1. Cadenas agropecuarias y forestales **53**

7.2.2. Cadenas no agropecuarias **63**

8. Análisis específico de las cadenas identificadas para la reactivación económica en la subregión PDET Pacífico Medio, estrategias y perfiles de proyecto **65**

8.1. Análisis de la cadena de valor del cacao **66**

8.1.1 Análisis del entorno y la anatomía del cacao, de acuerdo con la metodología METAREC° **66**

8.1.2 Proyecciones para el fortalecimiento de la cadena de caña **74**

8.1.3 Estrategias para el fortalecimiento de la cadena de caña **79**

8.1.4 Perfil de proyecto para la cadena de la caña en el municipio de Guapi, departamento del Cauca **82**

8.1.5 Perfil de proyecto para la cadena de caña en el municipio de Timbiquí, departamento del Cauca **85**

8.1.6 Perfil de proyecto para la cadena de la caña del distrito de Buenaventura **88**

8.2 Análisis de la cadena de valor del coco **90**

8.2.1 Análisis de entorno y anatomía de acuerdo con la metodología METAREC° **90**

8.2.2 Proyecciones para el fortalecimiento de la cadena de coco **97**

8.2.3 Estrategias para el fortalecimiento de la cadena de coco **101**

8.2.4 Perfil del proyecto para la cadena de coco en el municipio de López de Micay, departamento del Cauca **103**

Anexos **106**

Referencias **107**

Índice de

Ilustraciones

Ilustración 1.	Iniciativas PDET por pilar	3
Ilustración 2.	Objetivos de Desarrollo Sostenible alineados con los Planes Maestro de Estructuración	4
Ilustración 3.	Contexto de subregiones PDET	9
Ilustración 4.	Esquema de implementación para la Estabilización	11
Ilustración 5.	Línea de tiempo hitos claves para la política de estabilización en zonas PDET	12
Ilustración 6.	Enfoques de la metodología PME	16
Ilustración 7.	Modelo de análisis y criterios de ponderación de la metodología METAREC°	27
Ilustración 8.	Ruta metodológica para la construcción de los Planes Maestros de Estructuración (PME)	28
Ilustración 9.	Ubicación geográfica de la subregión PDET Pacífico Medio	30
Ilustración 10.	Vocación de uso del suelo en la subregión Pacífico Medio	32
Ilustración 11.	Alertas ambientales en la subregión Pacífico Medio	33
Ilustración 12.	Regiones climáticas de la subregión Pacífico Medio	35
Ilustración 13.	Diferencia de precipitaciones y temperaturas en escenarios 2011-2040	36
Ilustración 14.	Huella socioambiental de la subregión PDET Pacífico Medio	37
Ilustración 15.	Principales polos de comercialización	43
Ilustración 16.	Valoración de las variables transformadoras por cadena agropecuaria	58
Ilustración 17.	Valoración de las variables transformadoras para la cadena de pesca artesanal	61
Ilustración 18.	Valoración de las variables transformadoras para la actividad de PSA	63
Ilustración 19.	Valoración de las variables transformadoras para la actividad de turismo	64
Ilustración 20.	Municipios cañeros de la subregión PDET Pacífico Medio	67
Ilustración 21.	Anatomía de la cadena productiva de la caña	68
Ilustración 22.	Análisis detallado de la cadena de caña	71
Ilustración 23.	Establecimiento de nuevas áreas de caña	76

Ilustración 24.	Zonas donde coinciden alertas ambientales y proyección de cultivos de caña en la subregión PDET Pacífico Medio	**77**
Ilustración 25.	Municipios cocoteros de la subregión PDET Pacífico Medio	**91**
Ilustración 26.	Anatomía de la cadena productiva del coco	**92**
Ilustración 27.	Análisis detallado de la cadena de coco	**95**
Ilustración 28.	Establecimiento de nuevas siembras de coco en la subregión	**99**
Ilustración 29.	Zonas donde coinciden alertas ambientales y proyección de cultivos de coco en la subregión Pacífico Medio	**100**

Índice de Tablas

Tabla 1.	Tipologías de alertas ambientales	19
Tabla 2.	Relación mesas municipales desarrolladas	48
Tabla 3.	Mesas sectoriales realizadas en la subregión por línea productiva	49
Tabla 4.	Hectareas establecidas por línea productivas, número de productores y vinculación a organizaciones	50
Tabla 5.	Número de productores por línea pecuaria	50
Tabla 6.	Calificación general de las cadenas agropecuarias	54
Tabla 7.	Puntuación agregada de variables transformadoras por cadena	57
Tabla 8.	Calificación general por componente de análisis para la cadena de pesca artesanal	60
Tabla 9.	Calificación general de la actividad de PSA	62
Tabla 10.	Calificación general de la actividad de turismo	64
Tabla 11.	Identificación de puntos críticos por componente	74
Tabla 12.	Proyecciones formuladas para atender los componentes de Producción Primaria, Transformación, Comercialización y Entorno de la cadena caña en la subregión Pacífico Medio	75
Tabla 13.	Estrategias formuladas para atender el componente de Entorno en la cadena caña de la subregión Pacífico Medio	80
Tabla 14.	Estrategias formuladas para atender el componente de Comercialización en la cadena caña de la subregión Pacífico Medio	81
Tabla 15.	Ficha resumen del perfil de proyecto PME de caña para el municipio de Guapi de la subregión Pacífico Medio	84
Tabla 16.	Ficha resumen del perfil de proyecto PME de caña para el municipio de Timbiquí de la subregión Pacífico Medio	87

Tabla 17. Ficha resumen del perfil de proyecto PME de caña para el municipio de Buenaventura de la subregión Pacífico Medio **89**

Tabla 18. Identificación de puntos críticos por componente **97**

Tabla 19. Proyecciones formuladas para atender los componentes de la cadena coco de la subregión Pacífico Medio **98**

Tabla 20. Estrategias formuladas para el componente de Entorno de la cadena coco de la subregión Pacífico Medio **102**

Tabla 21. Estrategias formuladas para atender el componente de Comercialización en la cadena coco de la subregión Pacífico Medio **103**

Tabla 22. Ficha resumen del perfil de proyecto PME de coco para el municipio de López de Micay de la subregión Pacífico Medio **105**

Gobierno Nacional

Iván Duque Márquez
Presidente de la República de Colombia

Emilio José Archila Peñalosa
Consejero Presidencia para la Estabilización y la Consolidación

Juan Carlos Mahecha Cañón
Director Ejecutivo del Fondo Colombia en Paz (FCP)

Agencia de Renovación del Territorio (ART)

DIRECTIVOS

Juan Carlos Zambrano Arciniegas
Director de la Agencia de Renovación del Territorio
José Alejandro Bayona Chaparro
Director de Estructuración y Ejecución
Cristina González Pérez
Directora de Información y Prospectiva
Luís Gabriel Guzmán Castro
Subdirector de Desarrollo Económico
Carlos Hernando Álvarez Martínez
Subdirector de Ordenamiento y Desarrollo Sostenible
Carlos Andrés Ballesteros Castañeda
Subdirector de Gestión de la Información
José Luis Valencia Alaix
Coordinador Subregión Pacífico Medio

OFICINA ASESORA DE COMUNICACIONES

Jaime Triana Ciodaro
Sergio Garzón Clavijo
Daniel Camargo Amezquita
Fabio Rodríguez Rodríguez

EQUIPO TÉCNICO

Juan Leonardo Giraldo Pérez
Supervisor de convenio 355 de 2020

Alexander García Viloria
Alexander Velandia Páez
Carlos Mario Aranzazu Ocampo
Debby Maritza Camacho Ardila
Emigdio Murillo Arias
Fluvia Marina Balanta
Henry Alberto Pérez Monsalve
Juan Carlos Arciniegas Muñoz
Laura Ortiz Rodríguez
Mario Humberto Murillo Mejía
Raúl Alejandro Silva Melo

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)

DIRECTIVOS

Alan Bojanic Helbingen
Representante FAO Colombia

Marcos Rodríguez Fazzone
Especialista Senior Área de Agricultura Familiar y Mercados Inclusivos

Equipo Asesor Área de Agricultura Familiar y Mercados Inclusivos
Amanda Romo Díaz
Jaime Mañozca Ruiz
Tulio Montemiranda Aguirre

EQUIPO TÉCNICO NACIONAL

José Camelo Mancilla
Coordinador de convenio

Víctor Bohórquez Machado
Coordinador técnico cadenas de valor

Alba Gómez Arango
Andrea Fajardo Henao
Daniela Rodríguez Beltrán
Edgar Bejarano Barrera
Edgar Figueroa Vega
Edgar Osorio García
Ginneth Herrera Ramirez
Hernán Rodríguez Torrijos
Jaime Neira Preciado
Jhon Castañeda Zambrano
Jorge Plazas González
Lucía Rodríguez Mojica
Martín Gaona Mejía
Sandra Rincón Rodríguez
Yeniffer Avella Viancha
Yesid Llanos Bravo

EQUIPO TÉCNICO SUBREGIÓN

Martha Portocarrero Mosquera
Lorena Nieto Calvache
Jerson Angulo Quiñones

OFICINA DE COMUNICACIONES FAO COLOMBIA

Jorge Mahecha Rodríguez
Giovanny Aristizábal Hincapié
Ana Milena Reyes Arias

COMUNIX S.A.S.

Administración de Información PME

Prólogo

Las regiones focalizadas para la puesta en marcha de los Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial están pasando por importantes procesos de transformación, lo anterior producto de, entre otros aspectos, la puesta en marcha de acciones encaminadas a la implementación de las iniciativas y proyectos identificados y priorizados por las comunidades en los ejercicios participativos de construcción de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET).

La implementación de los PDET ha permitido avanzar en la identificación de potencialidades territoriales para el desarrollo económico y adicionalmente de las necesidades de inversión en bienes y servicios públicos que, bajo un enfoque de integralidad, permiten mejorar sus condiciones de competitividad.

Lo anterior en particular, es el resultado de la construcción del Plan Maestro de Estructuración del Pilar 6 de Reactivación Económica y Producción Agropecuaria, instrumento que se constituye en una metodología de planeación estratégica para el desarrollo económico y productivo de los territorios PDET, el cual se fundamenta en la implementación de procesos participativos que se soportan en información secundaría y primaria de carácter técnico, en el conocimiento comunitario e institucional acumulado sobre el territorio y las actividades económicas presentes en el mismo, así como también en el análisis adelantado desde los enfoques territorial y de cadena de valor.

Con respecto a los enfoques territorial y de cadena de valor, es importante indicar que el primero se orienta a las características y dinámicas propias de los territorios, contemplando acciones diferenciadas y ajustadas a sus necesidades y potencialidades, así como a las dinámicas de relacionamiento logístico, de proveeduría y comercial a nivel interno y también como parte del sistema productivo y económico del país; el segundo, por su parte, hace referencia a la visión integral de las actividades económicas priorizadas, buscando abordar su fortalecimiento a partir del desarrollo de acciones estratégicas en cada uno de sus eslabones, de acuerdo con las fortalezas y brechas identificadas.

De otra parte, la implementación de los PDET se sustenta en los procesos de participación comunitaria como ejercicios fundamentales para la generación de dinámicas de desarrollo productivo sostenible en los territorios, es por ello que en el marco de la implementación de los PDET, los principales protagonistas, tanto en la identificación de las problemáticas, como en la formulación de las soluciones, son los campesinos y campesinas, quienes con el conocimiento de su territorio, sus necesidades, fortalezas y oportunidades, lideraron el ejercicio de construcción del Plan Maestro de Estructuración (PME) aportando elementos claves para la comprensión de las dinámicas productivas, comerciales y sociales de las diferentes actividades económicas priorizadas, de acuerdo a las necesidades de sus territorios.

Finalmente, es importante indicar que los territorios PDET tienen en el PME un instrumento que permite a los diferentes actores públicos, privados y de cooperación internacional, proyectar y ejecutar sus intervenciones articulados alrededor de una agenda conjunta con proyecciones de corto, mediano y largo plazo; y por su parte, para los actores territoriales, entre estos los productores, organizaciones, gremios, empresas y entes territoriales, se constituye en una fuente de información para la planeación y gobernanza del desarrollo económico.

JUAN CARLOS ZAMBRANO ARCINIEGAS
Director General ART

Prólogo

La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) viene apoyando al Gobierno y a las comunidades de Colombia en el logro de los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS) y la consolidación del Proceso de Paz, especialmente en lo referido al cumplimiento del punto 1 del Acuerdo "La Reforma Rural Integral-RRI", del cual FAO es acompañante internacional. El objetivo de estas apuestas es contribuir a la transformación estructural del campo, cerrando las brechas entre las zonas rurales y las zonas urbanas, creando condiciones de bienestar y buen vivir para la población rural, y el desarrollo de sistemas agroalimentarios más eficientes, inclusivos, resilientes y sostenibles, sin dejar a nadie atrás.

En este cometido, un imperativo es la adecuada planeación territorial y la coordinación de estrategias y esquemas de inversión para llevar prosperidad al campo colombiano, en especial en aquellas zonas más rezagadas. Bajo esta premisa, en una alianza entre la Agencia de Renovación del Territorio (ART) y la FAO, se formularon los Planes Maestros de Estructuración (PME) para la Reactivación Económica de los 170 municipios más afectados por el conflicto armado, conocidos como zonas PDET. Se trata de un ejercicio de planificación y reorientación estratégica de las propuestas de reactivación económica construidas de forma participativa desde el nivel veredal (6 065 iniciativas), y depositadas en los Planes de Acción para la Planificación Territorial (PATR). A partir de ellas, los PME permiten definir las principales cadenas de valor del territorio y los impactos derivados de su fortalecimiento.

Los PME identifican los eslabones de las cadenas de valor territorial con mayor potencial dinamizador y que requieren ser fortalecidos para el cierre temprano de brechas. Una vez lograda la caracterización de las cadenas priorizadas se dio paso a la definición participativa de metas a corto, mediano y largo plazo, y a la construcción de una ruta de implementación plasmada en estrategias, actividades y proyectos, con su respectiva cuantificación presupuestal y la identificación de posibles fuentes de financiamiento, las cuales incluyen recursos públicos, contribuciones del sector privado en alianzas estratégicas y el aporte de la comunidad internacional comprometida en la implementación del Acuerdo de Paz en Colombia. Para dimensionar el ejercicio de los PME, es necesario mencionar que se realizaron

1 357 mesas municipales, espacios de construcción de los diagnósticos de 54 cadenas de valor, con la participación de 2 200 organizaciones de base de las zonas PDET.

Tiene mucho significado el hecho de juntar a pobladores, gobiernos locales, representantes del sector privado y en general todas las fuerzas vivas de las zonas PDET para pensar el futuro del campo y los territorios, concretando en estrategias, metas y proyectos las apuestas productivas de impacto regional. Vale destacar que las estrategias de reactivación económica incorporan los enfoques de género, étnico y de resiliencia climática, siendo estos los elementos claves para la prosperidad y la inclusión de los sectores poblaciones más vulnerables.

La propuesta metodológica desarrollada y los escenarios de inversión que aquí se presentan han sido positivamente valorados por el gobierno nacional y la comunidad internacional. Producto de dicho reconocimiento, esta experiencia ha pasado a ser parte de la iniciativa global de la FAO denominada "Hand in Hand", la cual busca dinamizar el conocimiento y las capacidades entre los territorios más rezagados, para avanzar hacia territorios con mayores oportunidades y cohesión social y ambiental.

ALAN BOJANIC
Representante de FAO en Colombia

Agradecimientos

La Agencia de Renovación del Territorio (ART) y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) extienden su agradecimiento a las instituciones públicas, privadas, mixtas, a los organismos gremiales, a las organizaciones de productores y sociales, y a los organismos de cooperación internacional, que en su compromiso con el desarrollo rural del país aportaron en tiempo, conocimiento, experiencia y recursos para la elaboración del Plan Maestro de Estructuración de las 16 subregiones PDET, resultado de un arduo esfuerzo colaborativo, interdisciplinario y participativo desde los territorios.

De igual manera, un especial reconocimiento a las mujeres y hombres, y a las comunidades étnicas, campesinas y afrodescendientes de nuestro país, que desde sus roles individuales y colectivos participaron en cada fase de preparación, coordinación y ejecución de este proyecto, brindaron retroalimentación y agregaron valor a estos documentos, con la esperanza de que se conviertan en una guía para la toma de decisiones relacionada con la reactivación económica de las regiones PDET en los años venideros.

Finalmente, se reconoce el valor físico, social, cultural, ambiental, humano, técnico, tecnológico e institucional de cada territorio como el centro de desarrollo de este proceso, cada uno con un potencial único para la dinamización y competitividad económica a partir de la sinergia de estos factores. Se reconoce la importancia de la labor de las generaciones pasadas y presentes en favor del desarrollo, la paz y la reconciliación, que han sentado precedentes para que este proyecto se haga realidad; y de las siguientes generaciones que asumirán diversos retos y liderarán los procesos de implementación para el crecimiento sostenible de los territorios y de las familias rurales.

Acrónimos y siglas

ADR:	Agencia de Desarrollo Rural
AGROSAVIA:	Corporación colombiana de investigación agropecuaria
ART:	Agencia de Renovación del Territorio
ASOHOFRUCOL:	Asociación Hortifrutícola de Colombia
AUNAP:	Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca
APS:	Alianza por la Solidaridad
BPA:	Buenas Prácticas Agrícolas
CAR:	Corporación Autónoma Regional
CIAT:	Centro Internacional de Agricultura Tropical
CNA:	Censo Nacional Agropecuario
CRC:	Corporación Autónoma Regional del Cauca
DANE:	Departamento Administrativo Nacional de Estadística
DNP:	Departamento Nacional de Planeación
DPS:	Departamento Administrativo para la Prosperidad Social
ECA:	Escuela de Campo para Agricultores
ENUT:	Encuesta Nacional del Uso del Tiempo
EOT:	Esquema de Ordenamiento Territorial
EVA:	Evaluaciones Agropecuarias Municipales
FAO:	Food and Agriculture Organization of the United Nations (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura)
FEDECACAO:	Federación Nacional de Cacaoteros
FEDECOCO:	Federación de Productores, Comercializadores y Pequeños Industriales de Coco
FEDEMADERAS:	Federación Nacional de Industriales de la Madera
FINAGRO:	Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario
FINDETER:	Financiera de Desarrollo Territorial S.A.
GEI:	Gases de Efecto Invernadero

GEIH:	Gran Encuesta Integrada de Hogares
ICA:	Instituto Colombiano Agropecuario
IDEAM:	Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales
IDIC:	Índice Departamental de Innovación para Colombia
IGAC:	Instituto Geográfico Agustín Codazzi
IIAP:	Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacífico
INVIMA:	Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos
IPCC:	Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático
MADR:	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural
MAPP-OEA:	Misión de Apoyo al Proceso de Paz de la Organización de los Estados Americanos
MEC:	Mecanismo Especial de Consulta
MEN:	Ministerio de Educación Nacional
METARECº:	Metodología para la valoración y análisis de cadenas para la reactivación económica
MINCIT:	Ministerio de Comercio, Industria y Turismo
MIPE:	Manejo Integrado de Plagas y Enfermedades
MsH:	Programa Mesoamérica sin Hambre
NRC:	Consejo Noruego para Refugiados
ODS:	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OIM:	Organización Internacional para las Migraciones
PATR:	Planes de Acción para la Transformación Regional
PBTO:	Plan Básico de Ordenamiento Territorial
PDEA:	Plan Departamental de Extensión Agropecuaria
PDET:	Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial
PDP:	Programas de Desarrollo y Paz
PECTIA:	Plan Estratégico de Ciencia, Tecnología e Innovación Agroindustrial Colombiano
PGAS:	Plan de Gestión Ambiental y Social
PIDARET:	Planes Integrales de Desarrollo Agropecuario con Enfoque Territorial
PME:	Plan Maestro de Estructuración
PNCRT:	Política Nacional de Consolidación y Reconstrucción Territorial
PNN:	Parques Nacionales Naturales
PNR:	Plan Nacional de Rehabilitación
PNUD:	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

POMCAS:	Planes de Ordenamiento y Manejo de Cuencas Hidrográficas
PSA:	Pagos por Servicios Ambientales
RAMSAR:	Convención Relativa a los Humedales de Importancia Internacional
RRI:	Reforma Rural Integral
RUP:	Recuperación con Uso Productivo
SENA:	Servicio Nacional de Aprendizaje
SGP:	Sistema General de Participación
SGR:	Sistema General de Regalías
SINAP:	Sistema Nacional de Áreas Protegidas
SIPSA:	Sistema de Información de Precios y Abastecimiento del Sector Agropecuario
SPNN:	Sistema de Parques Nacionales Naturales
TCNCC:	Tercera Comunicación Nacional de Cambio Climático
UAIIN:	Universidad Autónoma, Indígena Intercultural
UMATA:	Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria
UNFPA:	United Nations Population Fund (Fondo de Población de las Naciones Unidas)
UNGRD:	Unidad Nacional de Gestión de Riesgo de Desastres
UNODC:	United Nations Offices on Drugs and Crime (Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito)
UPRA:	Unidad de Planificación Rural Agropecuaria
USAID:	U.S. Agency for International Development (Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional)
ZRC:	Zonas de Reserva Campesina
ZRF:	Zonas de Reserva Forestal

© FAO

CAPÍTULO

1

Introducción

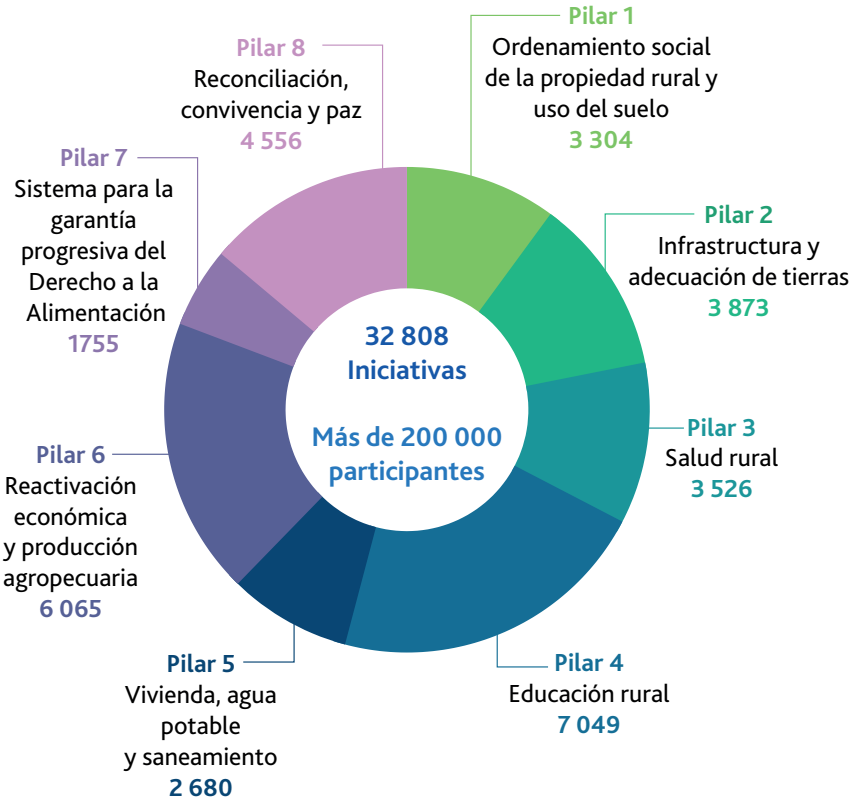
Atendiendo las medidas y criterios establecidos en el Acuerdo Final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera, firmado en el año 2016, el Gobierno Nacional creó los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), como un instrumento de planificación y gestión para implementar, de manera prioritaria, los planes sectoriales y los programas definidos en el marco de la Reforma Rural Integral (RRI) para las 16 subregiones que agrupan los 170 municipios más afectados por el conflicto, con mayores niveles de pobreza, presencia de economías ilegales, cultivos de uso ilícito, minería ilegal y bajo desarrollo institucional, entre otros.

De acuerdo con el Decreto 893 de 2017 que crea los PDET, estos se han constituido como una propuesta funcional del Estado colombiano, con el fin de fortalecer los territorios y las actividades económicas y productivas allí desarrolladas, impulsando procesos de reactivación económica y social, e integrando los municipios a los procesos de desarrollo del país con equidad y oportunidad. En este sentido, a partir de los procesos participativos desarrollados en las subregiones que analizaron y proyectaron los escenarios de corto, mediano y largo plazo para los territorios más afectados por el conflicto, se identificaron más de 32 000 iniciativas que se enmarcaron en 8 pilares: 1. Ordenamiento social de la propiedad rural y uso del suelo; 2. Infraestructura y adecuación de tierras; 3. Salud rural; 4. Educación rural; 5. Vivienda, agua potable y saneamiento; 6. Reactivación económica y producción agropecuaria; 7. Sistema para la Garantía Progresiva del Derecho a la Alimentación; 8. Reconciliación, convivencia y paz.

En el caso del pilar 6, que es en el que se enmarca el presente trabajo del Plan Maestro de Estructuración (PME), se identificaron 6 065 iniciativas en aspectos relacionados con el fomento, desarrollo y fortalecimiento de actividades económicas agropecuarias, no agropecuarias (comercio y servicios), ambientales y forestales.

En este contexto, a la Agencia de Renovación del Territorio (ART), considerada como entidad clave en la implementación de la Hoja de Ruta Única para el desarrollo de la Política de Estabilización, se le asignó la responsabilidad de agenciar la coordinación para la ejecución de las iniciativas plasmadas en los Planes de Acción para la Transformación Regional (PATR), en el marco de los PDET, con el fin de avanzar en los procesos de estructuración, gestión e implementación de proyectos de desarrollo económico a partir de las

Ilustración 1. Iniciativas PDET por pilar



Fuente: elaboración propia con base en ART (2018)

cadenas priorizadas. Este proceso estratégico, toma el enfoque de cadena de valor, para fortalecer actividades que puedan generar concurrencia y articulación de diversos actores, avanzando significativamente en la materialización de los pilares establecidos para la transformación territorial y la RRI.

Es a partir de los PATR que se considera la necesidad de construir el presente documento de PME para las zonas PDET, con el objetivo de mejorar las condiciones de vida de las poblaciones y el desarrollo de estos territorios que han sido los más afectados por el conflicto. El PME incorpora metodologías y herramientas de captura, procesamiento y análisis de información, con el fin de conocer los avances en la implementación de los PDET, así como para consolidar, proyectar y priorizar estrategias y proyectos que fortalezcan las cadenas de valor analizadas en los territorios, y contribuyan a los procesos de reactivación económica.

Dentro de los enfoques priorizados y aplicados al PME, se destacan los siguientes: enfoque territorial, de cadena de valor, de sostenibilidad y cambio climático, enfoque étnico y de género, para construir y consolidar apuestas con una mirada integradora que genere desarrollo y crecimiento de las economías locales. El proceso de captura, análisis, priorización, concertación y proyección de estrategias para las cadenas de valor de las subregiónes PDET, se trató de enmarcar y conectar con las apuestas de los instrumentos de

Ilustración 2. Objetivos de Desarrollo Sostenible alineados con los Planes Maestro de Estructuración

Fuente: elaboración propia

planificación territorial y de la agenda 2030 con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), que a continuación se mencionan:

Para el desarrollo de este ejercicio de construcción de los PME, la ART en alianza con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), formalizaron un convenio de cooperación técnica, a través del Fondo Colombia en Paz, para apoyar el desarrollo de las actividades en torno al conocimiento territorial, al trabajo con otros actores de gobierno, al sector agropecuario y de desarrollo rural, al acompañamiento técnico a los gobiernos y actores territoriales, y a la gestión de recursos de la cooperación, que contribuyan a lograr los objetivos que se han trazado desde el Gobierno Nacional en torno a la implementación de la paz.

Desde esta lógica, la generación de capacidades a nivel territorial para darle viabilidad a grandes apuestas transformadoras es uno de los ejes de la estrategia Hand-In-Hand, 100 Territorios de la FAO, como

lineamiento de su misionalidad, y con el objeto de conectar las necesidades y capacidades de los países y territorios (receptores y donantes) a nivel nacional e internacional, así como dinamizar la participación del sector privado. La estrategia busca afianzar los recursos políticos, técnicos y económicos, con el fin de distribuirlos en los territorios más rezagados, con altos índices de pobreza e inseguridad alimentaria, contribuyendo de esta forma al cumplimiento de los ODS1 y ODS2.

En este sentido, la FAO se presenta como un ente neutral para negociar acuerdos y debatir entre actores, jugando un rol clave de articulador interinstitucional y filtro técnico; generando un espacio que garantiza la formulación de proyectos viables, técnicamente de acuerdo a las condiciones productivas y comerciales de las regiones, y articulando las apuestas políticas del gobierno nacional, con programas y proyectos según los requerimientos y expectativas de las comunidades y entidades del territorio involucradas.

El presente documento de PME para la subregión Pacífico Medio, se divide en 8 capítulos, que buscan explicar el proceso metodológico y los principales resultados obtenidos, los cuales se desarrollan en un primer capítulo de introducción, un segundo de antecedentes, en el que se detalla el Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera, en el punto 1 Hacia un nuevo campo colombiano (RRI), en el que se crean los PDET. Un tercer capítulo en el que se describen los objetivos del PME; un cuarto de enfoques abordados en el PME, un quinto que explica cada fase de la ruta metodológica propuesta para la construcción del PME; seguido por un sexto capítulo de contexto territorial, en donde se describen por componentes estratégicos los aspectos sociales, económicos, ambientales, y culturales, que favorecen o limitan el desarrollo de las actividades productivas en la subregión. Un séptimo capítulo de análisis general de las cadenas de valor a partir de los procesos participativos, y de captura de información con la metodología METAREC°; y un octavo capítulo, en el que se realiza un análisis específico de las cadenas que fueron identificadas en las mesas de impulso del pilar 6 del PDET, para formular un perfil de proyecto que aporte a la puesta en marcha del PME, y que da lugar a las estrategias y el perfilamiento de proyectos para lograr los procesos de reactivación económica.

© FAO

CAPÍTULO

2

Antecedentes

En Colombia, la mirada de desarrollo y territorio ha estado marcada por un contexto de enormes desigualdades entre el medio urbano y el medio rural en términos de pobreza, inequidad y desigualdad en factores como acceso a bienes y servicios de calidad, educación, infraestructura productiva, vivienda, políticas públicas, género, entre otros; además de la marcada debilidad y desarticulación en los instrumentos y mecanismos institucionales que han perpetuado las brechas existentes en un país que aún sigue siendo muy rural, donde más del 30% de la población vive lejos de las grandes ciudades y en donde existe una gran dependencia del sector primario y de los alimentos para abastecer la demanda de los centros urbanos. "Hoy, la población rural es más pobre que la urbana, tiene menores oportunidades tanto económicas como sociales y menor acceso a los servicios del Estado, lo que repercute directamente en su calidad de vida y en las oportunidades para su desarrollo y finalmente, en la movilidad social" (DNP, 2014, p. 3).

Las cifras de afectaciones desagregadas por sexo se encuentran en materia de desempleo donde las mujeres enfrentan mayores tasas de desempleo rural: con el 8,9% en comparación de 3,0% para los hombres y el índice de feminidad de la pobreza es mayor a 100, es decir, hay más mujeres que hombres en esta condición (DANE-GEIH, 2018). Por su parte en el trabajo no remunerado, las mujeres dedican 7 horas 14 minutos al día, en contraste con 3 horas 25 minutos que dedican los hombres (DANE-ENUT, 2016), datos que reflejan las brechas de género.

En particular, en las zonas más afectadas por el conflicto armado en los territorios PDET, se identifica una serie de brechas de su población en componentes básicos como salud, trabajo, educación, entre otros. De acuerdo con la ART (2021), las 16 subregiones, los 170 municipios y las 11 000 veredas que componen estos territorios, representan el 36% del territorio nacional con una población de 6 790 628 de personas que representan el 13,3% de la población total del país (Fondo de Población de las Naciones Unidas -UNFPA, 2020), por su parte las cifras desagregadas por sexo en los territorios PDET evidencian que el 50,05% son hombres y el 49,95% son mujeres, donde la base piramidal que mayor porcentaje representa es de 0-24 años (UNFPA y Gobierno de Colombia, 2020). A pesar de la importante presencia y contribución al desarrollo y transformación del campo, las mujeres no se han beneficiado en igual medida que los hombres de los avances en bienestar y calidad de vida, por ejemplo, según datos de Censo Nacional Agropecuario (CNA), solo el 32% de la tierra está en manos de las mujeres (DANE-CNA, 2014).

Pese a lo anterior, las zonas que componen estos territorios se enfrentan a problemas que hacen crecer las disparidades, principalmente cuando su población representa el 24% de la población rural. Por

ejemplo, menos de la tercera parte de la población tiene acceso a una fuente de agua, 77,5% de la red vial terciaria está en mal estado, 3 de 4 habitantes no tienen viviendas dignas, entre otros factores que han reafirmado la importancia de trabajar de manera articulada por promover procesos y estrategias con enfoque territorial y frente al proceso de acceso a bienes y servicios y asistencia técnica (DANE-CNA, 2014).

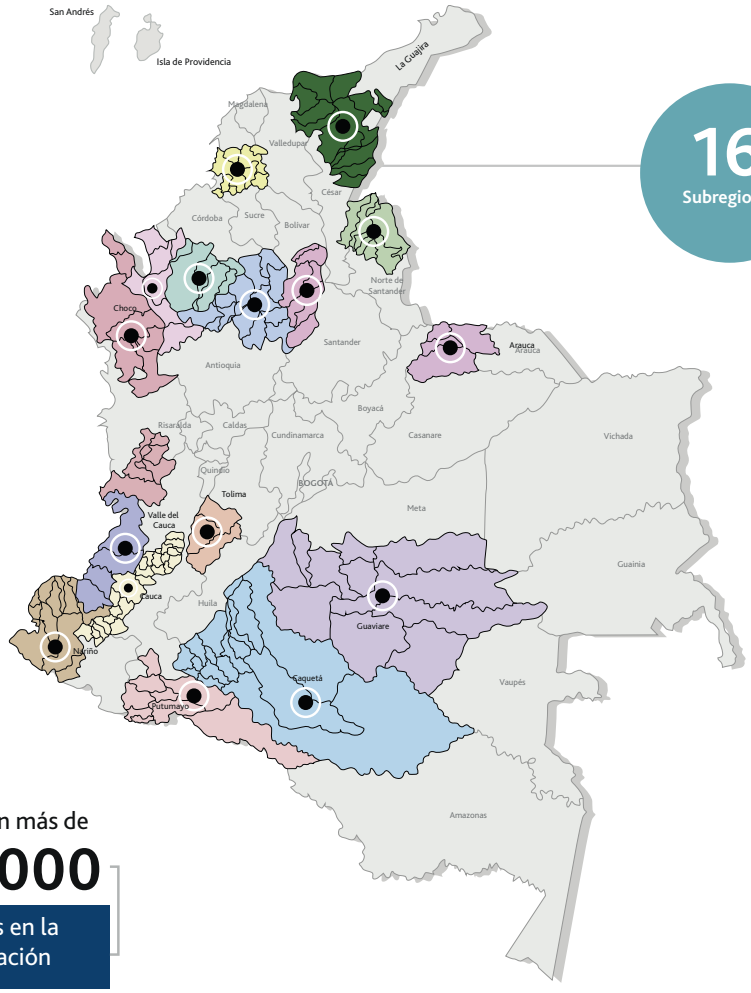
En este contexto, en las últimas décadas los diferentes gobiernos y entidades han tratado de diseñar políticas públicas que buscan llegar a los territorios más afectados por el conflicto y garantizar la transformación social y económica bajo escenarios de seguridad que permitan la estabilidad mínima para el éxito de las iniciativas. Dentro de los ejemplos más recientes se tienen el Plan Nacional de Rehabilitación (PNR), los Programas de Desarrollo y Paz (PDP), la Política Nacional de Consolidación, Política de Consolidación y Reconstrucción Territorial (PNCRT); entre otros. También recientemente, con la firma del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera (JEP, 2016), en el punto 1 de la RRI se crean los PDET mediante el decreto presidencial 893 del 28 de mayo de 2017. En el artículo 1 de este decreto, se definen como un instrumento de planificación y gestión para implementar de manera prioritaria los planes sectoriales y programas en el marco de la RRI y las medidas pertinentes que establece el Acuerdo Final, en articulación con los planes territoriales para la transformación del campo en las 16 regiones del país[1].

[1] Alto Patía - Norte del Cauca, Arauca, Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño, Catatumbo, Chocó, Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño, Macarena-Guaviare, Montes de María, Pacífico Medio, Pacífico y Frontera Nariñense, Putumayo, Sierra Nevada-Perijá-Zona Bananera, Sur de Bolívar, Sur de Córdoba, Sur del Tolima y Urabá Antioqueño.

Ilustración 3. Contexto de subregiones PDET

Geografía

100 Territorios - Colombia



16 Subregiones

170 Municipios

11 000 Veredas

1 630 Núcleos veredales de participación

305 Consejos comunitarios

452 Resguardos indígenas

6 Zonas de Reserva Campesina

Participaron más de **200 000** personas en la formulación

6,7 millones de personas

2,5 millones de víctimas

24% de la población rural del país

57% población rural pobre multidimensional

45% Área de parques nacionales naturales

36% territorio nacional

Región

- Alto Patía-Norte del Cauca
- Arauca
- Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño
- Catatumbo
- Chocó
- Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño
- Macarena Guaviare
- Montes de María
- Pacífico Medio
- Pacífico y Frontera Nariñense
- Putumayo
- Sierra Nevada- Perijá- Zona Bananera
- Sur de Bolivar
- Sur de Córdoba
- Sur del Tolima
- Urabá Antioqueño

Fuente: Agencia de Renovación del Territorio

En octubre de 2018, dada la complejidad de la institucionalidad creada para responder al punto 1, la RRI, se propuso, a través del informe *La Paz, La Estabilización y la Consolidación Son de Todos*, una ruta unificada para la estabilización, en donde los territorios más afectados por el conflicto siguieran siendo el eje de la concertación con los diferentes actores para proponer estrategias para la transformación y la reactivación económica de estas zonas (Ilustración 4).

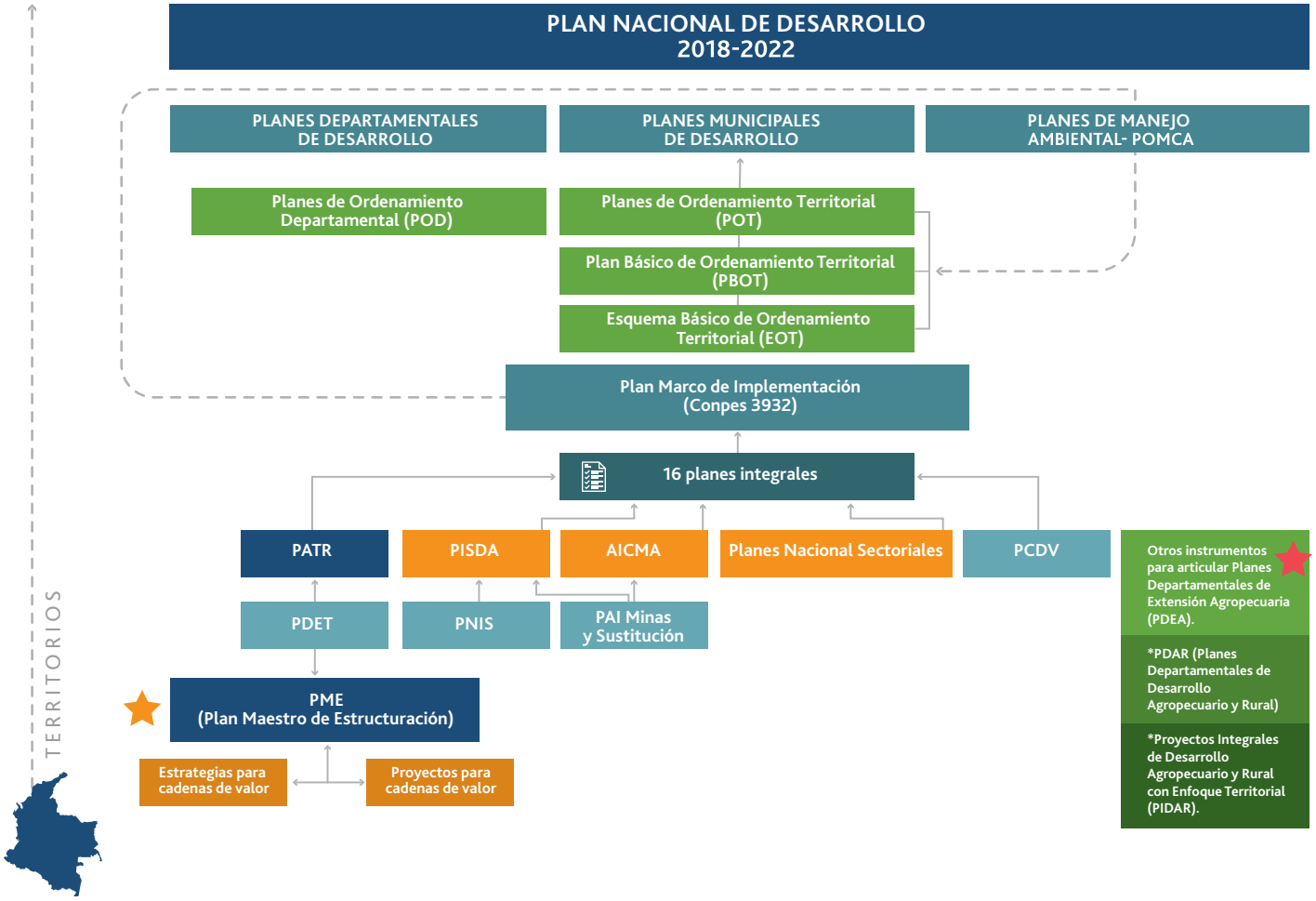
Algunos de los grandes retos que se identificaron en su momento para la ruta, fueron la integración interagencial, intersectorial, nación-territorio y el componente normativo para cada una de las estrategias y planes propuestos. Para lo anterior, se crearon con los PDET, los PATR, cuya metodología participativa con diferentes actores claves de los territorios priorizados consta de 3 fases: 1. fase municipal o veredal, de la cual surgen los pactos comunitarios; 2. fase municipal, durante la cual se analizan los pactos comunitarios y surgen los pactos municipales; y finalmente, 3. fase subregional, la cual incluye los pactos municipales y durante la cual se construyen los PATR[2].

Si se observa en línea de tiempo (Ilustración 5), a partir de los PDET y la construcción participativa de los PATR, en el año 2020 se dispuso una nueva acción liderada por la ART, para lograr aterrizar las más de 32 000 iniciativas que surgieron en la concertación con más de 157 000 actores de las 16 zonas.

Con esto, surgen los PME para validar, analizar y proponer en prospectiva, cuáles serían esas cadenas de valor que se podrían convertir en las actividades que dinamicen la economía y que sigan promoviendo la reactivación. En este proceso se dio la participación de las mujeres de forma activa, resaltando que hay 4 606 iniciativas de mujer rural y género que representan el 14% del total de las iniciativas PDET. La participación de 65 000 mujeres permitió la incorporación del enfoque de género de forma trasversal en todos los pilares, dando cumplimiento a los indicadores de género del Plan Marco de Implementación (PMI).

[2] En correspondencia con lo establecido en el Capítulo II del Decreto 893 de 2017, la metodología participativa para los Pueblos Étnicos consistió en el desarrollo de las actividades y escenarios propuestos a través del Mecanismo Especial de Consulta, conforme las particularidades territoriales organizativas y culturales de dichos pueblos étnicos.

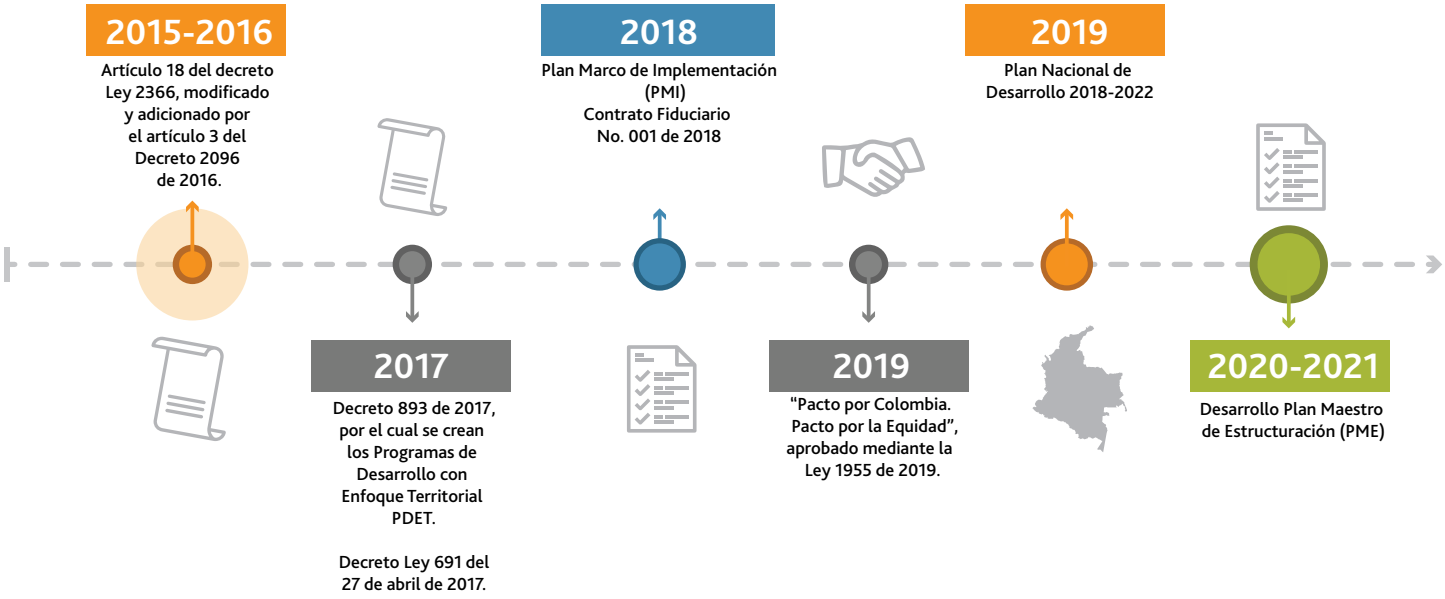
Ilustración 4. Esquema de implementación para la estabilización



Fuente: elaboración propia a partir de Presidencia de la República (2018)

En particular, un común denominador entre los procesos de los PATR y los PME, es la metodología participativa y los múltiples espacios generados a nivel local y territorial, para validar con los actores claves de las principales cadenas de valor, cuáles podrían ser esas apuestas de corto y mediano plazo que puedan dinamizar y potencializar la economía local.

Ilustración 5. Línea de tiempo hitos claves para la Política de Estabilización en zonas PDET



Fuente: elaboración propia

Bajo estos antecedentes, el PME contribuirá en gran medida al cumplimiento de los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo, beneficiando todos los procesos en la cadena de valor para el fortalecimiento socioeconómico de los municipios foco de la violencia. Esto ha requerido de la cooperación de múltiples actores, tanto del sector público como del sector privado, para dar una respuesta rápida y progresiva a las necesidades de infraestructura, saneamiento, energía, educación, salud, desarrollo productivo, económico y ambiental de las regiones; siendo una alternativa de solución a las brechas económicas y la persistencia de la pobreza del campo colombiano.

El presente PME ayudará a la identificación de los mecanismos, estrategias y fuentes de financiación necesarias para el desarrollo progresivo de los proyectos productivos priorizados y aportará insumos para la construcción de alternativas de desarrollo integral, desde la legalidad, el emprendimiento y la colectividad como valores fundamentales para el crecimiento económico y social de la subregión Pacífico Medio, así como el cierre de brechas de género y brechas étnicas en temas de participación, empoderamiento económico, capacidades y acceso a insumos.

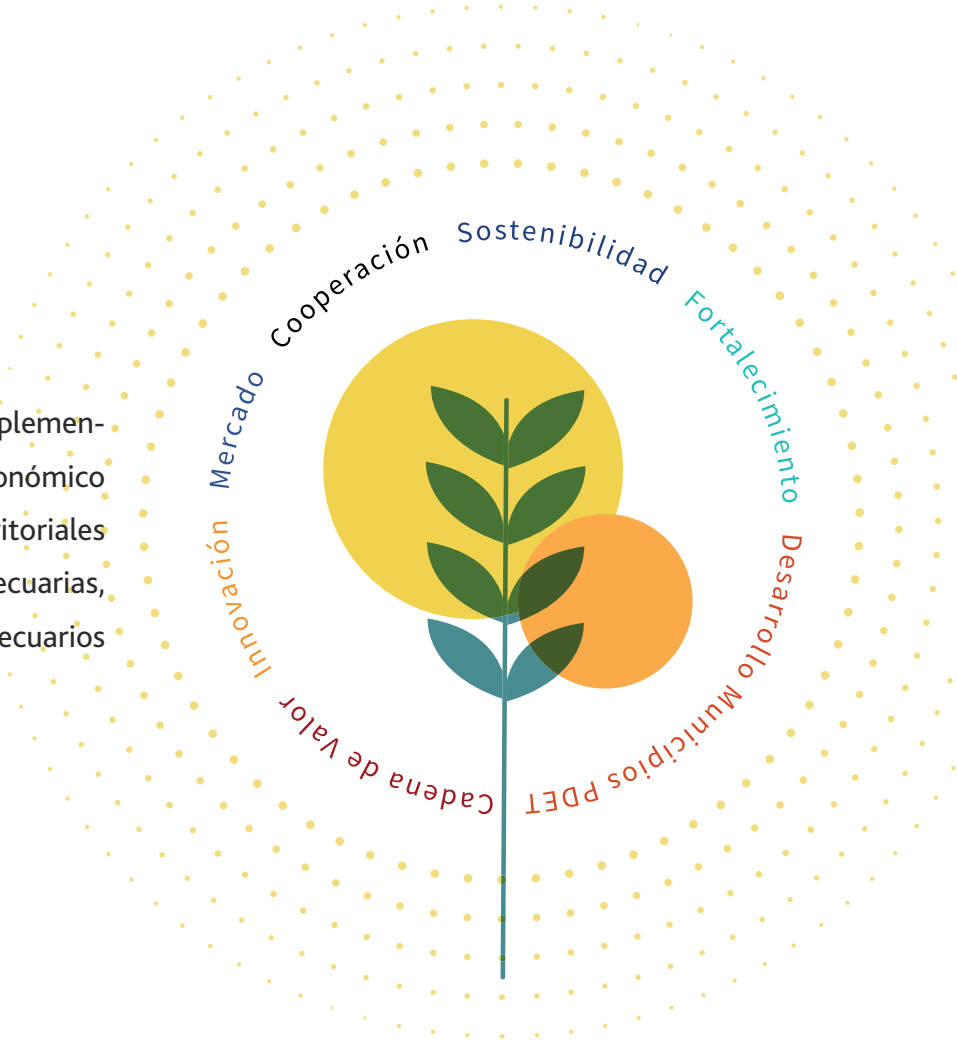
© FAO

CAPÍTULO

3

Objetivos del PME

3.1
Objetivo general



Generar elementos para el diseño e implementación de estrategias de desarrollo económico regional, a partir del impulso de cadenas territoriales de valor en actividades económicas agropecuarias, forestales y de emprendimientos no agropecuarios definidas en las iniciativas PDET.

3.2
Objetivos específicos

Proyectar acciones estratégicas encaminadas al fortalecimiento económico de los territorios mediante la superación de brechas (urbano/rural, género, etnia, entre otras) y el aprovechamiento de oportunidades.

Diseñar y poner en operación un instrumento para la captura, consolidación, análisis y transferencia de información relacionada con las iniciativas de reactivación económica, desarrollo productivo, ambiental y forestal, que alimente la estrategia Central de Información PDET y de esta manera permita realizar procesos de consulta, seguimiento y análisis de los procesos de estructuración e implementación de proyectos.

Fortalecer la capacidad de los entes territoriales para alinear, priorizar y coordinar las numerosas iniciativas enfocadas en la reactivación económica de los municipios PDET, en alianza con el sector privado, la cooperación internacional y representantes de productores y otros miembros de la sociedad civil.

© FAO

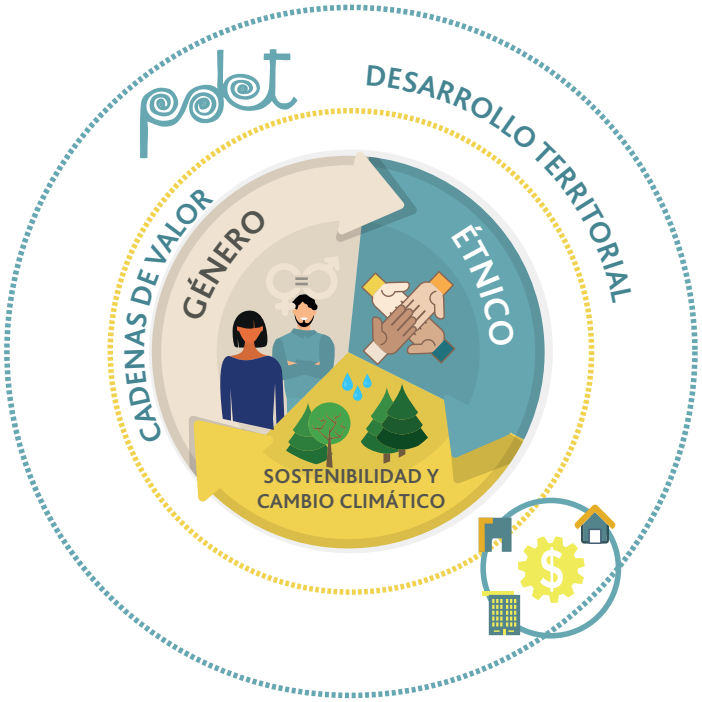
CAPÍTULO

4

Enfoques transversales del PME

Para la construcción del PME se aplicaron los siguientes 5 enfoques que enmarcaron las diferentes acciones y actividades de captura, análisis y proyección de estrategias y proyectos para la subregión Pacífico Medio:

Ilustración 6. Enfoques de la metodología PME



Fuente: elaboración propia

Enfoque de Desarrollo Territorial

Las áreas rurales responden a dinámicas propias y especiales, determinadas por el entorno geográfico y los contextos político, económico y social, lo que hace que cada territorio tenga características específicas que merecen políticas acordes a esas realidades particulares, es por ello que el enfoque territorial en la política pública se entiende como: la capacidad de lograr intervenciones coherentes con la realidad social, política y económica de los territorios, que sean flexibles e integrales y que incluyan activamente a sus pobladores, generando las capacidades necesarias para que los propios territorios puedan gestionar su desarrollo, y a su vez, se superen las intervenciones sectoriales y poblacionales, para enfocarse en unas que tengan, como su nombre lo dice, un enfoque más territorial.

Enfoque de cadena de valor

Entendiendo que las acciones conducentes a desarrollar el pilar 6 del PDET, deben tener una lógica amplia que cubra los diferentes ámbitos de desarrollo productivo de los territorios, es fundamental entender las dinámicas productivas con un enfoque de cadena de valor. Este enfoque permite reconocer que la creación de valor en torno a un bien, producto o servicio requiere de la interrelación de diversos elementos a lo largo de su ciclo productivo y comercial.

Este concepto ha tenido diferentes conceptualizaciones dependiendo de los contextos y los autores, sin embargo, en el marco de este documento se entiende de la siguiente manera: "Una cadena de valor puede ser definida como todo el conjunto de actividades que son requeridas para llevar un producto o servicio desde su concepción, a través de las diferentes fases de la producción (incluyendo una combinación de transformación física y los insumos de varios servicios de productores), entrega a los consumidores finales y desecho después de ser utilizado. Los actores de la cadena que realizan transacciones con un producto particular que se mueve a lo largo de esta, incluyen proveedores de materia prima (por ejemplo, semillas), agricultores, comerciantes, procesadores, transportistas, mayoristas, minoristas y consumidores finales" (Hellin & Meijer, 2006).

Enfoque de sostenibilidad y cambio climático

Los escenarios actuales que enfrenta el mundo con respecto a las crisis climáticas y ambientales hacen que sea fundamental pensar el desarrollo con una mirada que permita mitigar dichas crisis y procurar regenerar los activos ambientales, que son fundamentales para la sostenibilidad de los sistemas vitales. Por esta razón, en el marco del presente PME se propone que las acciones a tomar propendan por cumplir con los siguientes elementos:

- Acciones que tengan en cuenta lo estipulado en los diferentes instrumentos de planificación y ordenamiento del territorio, las determinantes ambientales, así como las herramientas de zonificación de usos del suelo.
- Acciones que contribuyan con el cierre de la frontera agropecuaria y eviten la transformación de las coberturas naturales.
- Acciones que contribuyan con la protección de áreas de alto valor de conservación (valor biológico, ecológico, social o cultural), considerando medidas de manejo según su categoría en la normativa ambiental colombiana: Zonas de Reserva Forestal (ZRF), Sistema de Parques Nacionales Naturales (SPNN), Distritos de Manejo Integrado (DMI), entre otros.

- Acciones que contribuyan a la reducción de intensidad de gases de efecto invernadero (GEI). Reducción de GEI proveniente de actividades agropecuarias, o la captura y almacenamiento de carbono por aumento en la cobertura forestal, es decir, no incentivar la deforestación.
- Acciones que fomenten la generación de beneficios ambientales como: aumento o enriquecimiento de coberturas naturales, restauración de áreas, e implementación de estrategias para la adaptación y mitigación al cambio climático.

Mapas generales de zonificación

Para facilitar el entendimiento de los territorios y su observación, se construyó una serie de herramientas cartográficas en las cuales se zonifican elementos territoriales y ambientales. De acuerdo con la ubicación de estos, es posible tomar decisiones de intervención y desarrollo que estén acordes a los puntos mencionados anteriormente.

Cartografía construida

- **Mapa de zonificación de la frontera agrícola:** para cada subregión se desarrollaron los cortes respectivos a la zonificación de la frontera agrícola propuesta por la Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA) en el 2019.
- **Mapa de zonificación de alertas ambientales:** Se tomó la categorización de alertas ambientales construida por ART. Estas alertas están categorizadas como alta, media y baja, de acuerdo con las características territoriales. Las particularidades de cada categoría pueden verse en la tabla 1.

Tabla 1. Tipologías de alertas ambientales

Tipo de alerta	Característica
Alta	Sistema de Parques Nacionales Naturales-SPNN Zonas de Reserva Forestal-ZRF Tipo A Páramos
Media	Otras áreas del Sistema Nacional de Áreas Protegidas - SINAP Zonas de Reserva Forestal-ZRF Tipo B
Baja	Zonas de Reserva Campesina Zonas de Reserva Forestal-ZRF Tipo C Resguardos Indígenas Consejos Comunitarios

Fuente: elaboración propia con base en el análisis y categorización de alertas ambientales construida por la ART.

- **Mapas de vocación de uso del suelo:**
  Para cada subregión se realizaron los cortes respectivos a la zonificación de cada uso del suelo, de acuerdo con la zonificación construida por el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC) en el 2019. Las categorías mapeadas son las siguientes:
  - Agrícola
  - Agroforestal
  - Conservación de suelos
  - Cuerpos de agua
  - Forestal
  - Ganadera
  - Urbana

Cambio climático

Entendiendo la realidad actual de variabilidad climática, y con el objetivo que las acciones propuestas estén acordes a esta, principalmente en cuanto a adaptación, mitigación y prevención del cambio climático, se desarrolló el estudio de gestión integral de cambio climático: anexo 1, en el cual se tuvieron en cuenta las características climáticas actuales de los territorios y los escenarios climáticos futuros. Con dicho estudio se mapearon los escenarios generales de cambio climático para las subregiones PDET, de acuerdo con la Tercera Comunicación Nacional de Cambio Climático (TCNCC); y tomando en cuenta la

zonificación de aptitud climática de la UPRA (para las líneas productivas con información disponible), se construyeron los escenarios de cambio en las áreas agroclimáticas óptimas para el desarrollo de las actividades productivas. Lo anterior permitió identificar cartográficamente si en las subregiones habrá aumento, disminución o permanencia de las condiciones agroclimáticas ideales para el desarrollo productivo de las cadenas analizadas y con esto poder tomar las acciones necesarias para la mitigación, adaptación y prevención del cambio climático.

Enfoque de género

Con el enfoque de género se logra que las intervenciones generen beneficios para mujeres y hombres de manera equitativa en todos los eslabones de la cadena, es decir, reconocer los diferentes roles que juegan y evitar reforzar desigualdades existentes en la cadena de valor (FAO, 2017).

Se apunta a reducir las brechas de género en materia productiva, de acceso a recursos, de empoderamiento, toma de decisiones, participación organizativa, recursos económicos, financiación y comercialización, para un empoderamiento y participación activa de la mujer en estos ámbitos, permitiendo "aumentar la visibilidad del rol productivo, especialmente en el caso de pequeñas propietarias, productoras o emprendedoras en espacio doméstico o en pequeña escala, para garantizar que este rol sea reconocido y valorado, y que las mujeres sean consideradas actores legítimos de la cadena de valor y tengan acceso a los recursos y servicios que necesitan para ser más eficientes y competitivas" (FAO, 2020:21).

Este enfoque fue incorporado en cada uno de los procesos de recolección de información, análisis y definición de estrategias para el fortalecimiento de las cadenas de valor sensibles al género, así como en los respectivos productos elaborados en el marco de los PME.

Enfoque étnico

El enfoque étnico en los PDET es tomado del Acuerdo de Paz y tiene en consideración:

- El reconocimiento de la diversidad étnica: cultural, lingüística, cosmogónica y los sistemas de Gobierno Propio.
- Reconocimiento de los derechos fundamentales de una población considerada como sujeto de especial protección constitucional.
- Garantías y salvaguardas de los derechos reconocidos en marcos jurídicos del orden nacional e internacional, que implican:
  - La garantía de la NO regresividad en sus derechos.
  - Acceso a los bienes y servicios que posibiliten cierres de brechas en los territorios desde un enfoque diferencial.

El punto 6.2.3, literal a, en materia de RRI, establece que los PDET deberán contemplar un Mecanismo Especial de Consulta (MEC) para su implementación, con el fin de incorporar la perspectiva étnica y cultural en el enfoque territorial, orientados a la implementación de los Planes de Vida, Planes de Etnodesarrollo, planes de manejo ambiental y Planes de Ordenamiento Territorial o sus equivalentes de los pueblos étnicos.

Acorde a lo anterior, la ART viene desarrollando internamente en cada una de las subregiones el proceso de construcción participativa del MEC, que se entenderá como la garantía de participación efectiva de los pueblos y comunidades étnicas en el diseño, la formulación, la ejecución y el seguimiento de los PDET y los PATR.

© FAO

CAPÍTULO

5

Metodología del PME

Al igual que los PATR, el PME parte de una lógica participativa en los territorios más afectados por el conflicto. Involucra un método mixto para la captura, análisis y proyección de información relevante de las principales actividades y cadenas de valor mapeadas en los territorios durante el proceso de construcción de los PATR (Anexo 3).

Por medio de la metodología propuesta se analizan e identifican las principales cadenas territoriales de valor de las subregiones PDET que, de acuerdo con las condiciones de entorno y de su anatomía a través del fortalecimiento en sus diferentes componentes, puedan ser multiplicadoras y dinamizadoras para la reactivación económica de los territorios más afectados por el conflicto.

Este proceso metodológico retoma básicamente 5 grandes procesos que en conjunto permiten el desarrollo y concertación de estrategias y el perfilamiento de proyectos territoriales sujetos de inversión público-privada:

1. **Identificación de las actividades económicas, de acuerdo con las iniciativas priorizadas por las comunidades en el PATR.** Para esta primera priorización de las cadenas productivas, se realizó una revisión de las 6 065 iniciativas PATR, así como el análisis de estas a partir de información de fuentes secundarias, con el fin de establecer las actividades con mayor potencial para la generación de estrategias de desarrollo económico en cada una de las subregiones PDET y se utilizaron las variables que se describen en el Anexo 3: Metodología para la priorización de líneas a partir del PATR.

2. **Mesa de reactivación económica regional.** Se realizaron las mesas de reactivación económica, a las que fueron convocados los actores estratégicos presentes en los territorios como gremios, organizaciones de productores, entidades públicas y privadas, entre otros, con la finalidad de validar la priorización de las cadenas productivas e iniciar el proceso de diagnóstico de las cadenas de valor.

3. **Captura de información de caracterización y proyección de actividades económicas bajo enfoque de cadena de valor a nivel municipal-Mesas municipales.** En todos los municipios de las subregiones PDET se realizaron 1 357 mesas municipales, allí se desarrollaron la caracterización, diagnóstico y proyecciones de las actividades económicas para su fortalecimiento en un horizonte de 10 años; al mismo tiempo se realizó el proceso de identificación de organizaciones de productores por cadena de valor. Se contó con la participación de productores, organizaciones, entidades gremiales e instituciones públicas y privadas. El levantamiento y sistematización de la información alfanumérica y geográfica se adelantó utilizando una plataforma interactiva diseñada para tal fin.

4. Validación de información y análisis sectorial de cadenas de valor con enfoque territorial–Mesas sectoriales. Posteriormente, en esta etapa se adelantaron los procesos de revisión y ajuste de la información levantada a nivel municipal bajo el enfoque territorial de todas las cadenas de valor, con la participación de diferentes actores de la academia, el sector financiero (Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario-FINAGRO), entes territoriales, gobernaciones, gremios, productores, Consejos Comunitarios, entre otros.

Además de esta información, se realizó una consulta de las bases de datos oficiales de gremios y gobierno para cada una de las cadenas productivas identificadas, con el fin de construir contextos de la situación productiva y de mercado de estas. Adicionalmente, este proceso se complementó con el análisis de los principales documentos de planificación territorial como los planes de desarrollo municipales, departamentales, Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas (POMCAS), los Planes de Extensión Agropecuaria (PDEA), Esquema de Ordenamiento Territorial (EOT), Planes Integrales de Desarrollo Agropecuario con Enfoque Territorial (PIDARET), entre otros.

En total se realizaron 257 mesas sectoriales en las 16 subregiones PDET. Además del análisis y consolidación de la información, se diseñaron las estrategias para todas las cadenas productivas, de acuerdo con las proyecciones planteadas por los asistentes en los territorios.

5. Consolidación, validación y transferencia. Finalmente, con la información de diagnóstico y prospectiva de las cadenas de valor y análisis de la información secundaria, se procedió al diseño de la metodología METAREC°, con la cual se evalúa el grado de desarrollo de cada cadena (esbozada más adelante), insumos básicos para la elaboración del presente documento.

También se realizaron actividades de difusión y socialización de los resultados con gremios e instituciones públicas y privadas. Adicionalmente, con el objetivo de conocer a mayor profundidad la participación de la mujer en los diferentes eslabones de las cadenas de valor, se realizaron talleres con líderes y lideresas en cada subregión. De la misma manera, se propiciaron espacios con funcionarios de entidades territoriales orientados a sensibilizar la implementación de los PME, teniendo en consideración este enfoque.

Diseño de la Metodología de valoración y análisis de cadenas para la reactivación económica (METAREC°):

A partir de la identificación de cadenas priorizadas y dinamizadoras de los PATR, se contempló la necesidad de proponer un nuevo modelo de análisis que permitiera categorizar y comparar las cadenas de una misma subregión, al tiempo que se lograra analizar los puntos fuertes y críticos sobre los cuales se podrían priorizar estrategias y perfiles de proyectos (Anexo 3).

Con base en lo anterior, se diseñó la metodología METAREC°, a partir de la cual se busca analizar las principales cadenas de valor, con la evaluación y medición de su potencial, así como su contribución e impacto a los territorios más afectados por el conflicto armado, en el marco de la estrategia PDET; valorar e identificar las principales debilidades y fortalezas de las actividades priorizadas; seleccionar cadenas de valor que, desde su anatomía y relación con el entorno, puedan ser parte de la apuesta por el desarrollo económico, social y ambiental en los territorios PDET; y formular apuestas de desarrollo de corto, mediano y largo plazo con base en los análisis de las cadenas y los territorios. En resumen, la metodología parte de una pregunta básica: ¿qué cadenas y cuáles componentes al interior de estas, pueden ser sujeto de fortalecimiento para que se conviertan en actividades claves para la reactivación económica de los territorios?

Para el análisis y valoración de las cadenas priorizadas a partir de los PATR, la metodología contempla diferentes escenarios que buscan entender el estado y desarrollo de cada una de las cadenas, compararlas y, como ya se mencionó, llegar hasta un grado de priorización o calificación si así se desea. De esta manera, se definieron las siguientes categorías para lograr los escenarios de análisis descritos y además tener insumos para la formulación de estrategias y perfilamiento de proyectos que se realizan en la fase final de la ruta metodológica propuesta para el presente documento PME:

Desde el entorno inmediato que rodea la cadena

Desde esta perspectiva, no solo se analizan variables de territorio relacionadas a dimensiones políticas, infraestructura, presencia de gremios, mercados locales, servicios de apoyo, entre otros, sino que además se intenta relacionar estos factores que parecen exógenos a la cadena, con su impacto en términos de las oportunidades que pueden generar para un mayor desarrollo de la actividad.

Desde la anatomía de la cadena y las condiciones de los componentes y/o eslabones

Desde este tipo de análisis y valoración, cada cadena se evalúa respecto a sus eslabones, y al interior de estos, a partir de los cuales se identifican puntos críticos o potencialidades (Ilustración 7). El análisis permite identificar cuáles son los componentes con menores o mayores puntajes en una escala de: alto (>80 puntos), medio (50 a 80 puntos) y bajo (<50).

Desde las variables transformadoras priorizadas en los componentes de entorno y los componentes de la anatomía de la cadena

Una tercera perspectiva para analizar, valorar y comparar con otras cadenas a partir de medir el

estado de los indicadores o variables denominadas transformadoras. Estos integran un grupo de indicadores que dimensionan en mayor medida la capacidad o potencial de la cadena para contribuir a la reactivación económica de los territorios y la oportunidad de que, ante cualquier fortalecimiento o apoyo, puedan generar efectos multiplicadores o aceleradores en el territorio.

Los tipos de análisis y valoraciones descritas anteriormente también podrían realizarse de forma integral, midiendo los resultados totales de las cadenas en todos sus componentes (entorno y anatomía). Además, para procesos de priorización o establecimiento de ranking de cadenas, se pueden ponderar los puntajes solo de entorno y de variables transformadoras u otras consideraciones que permitan comparar el estado y prospectiva de las actividades para la priorización y formulación de estrategias y proyectos para su fortalecimiento.

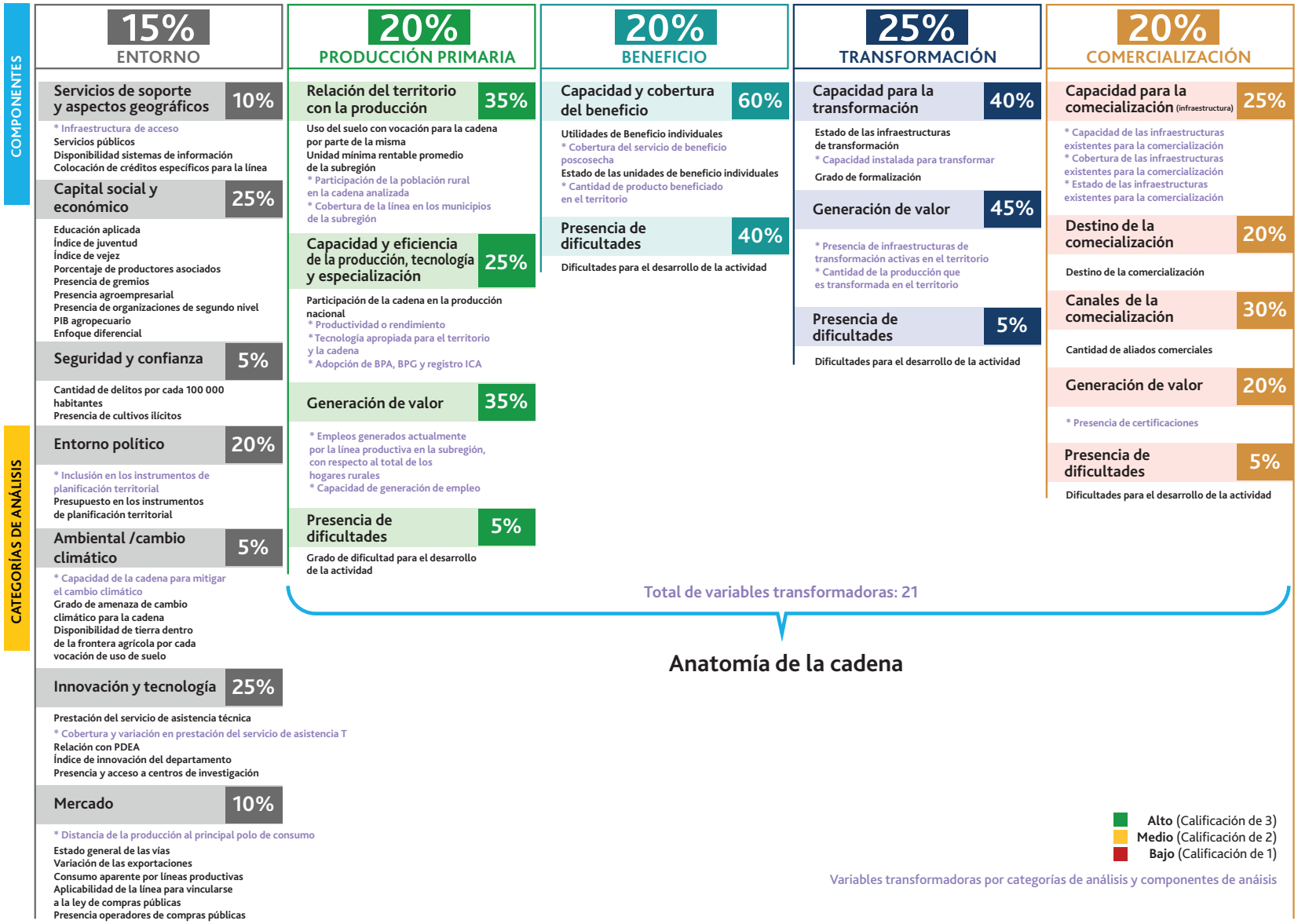
En total, la metodología cuenta con 5 componentes de análisis, 1 referente al entorno y los otros 4 a los eslabones tradicionales de la cadena (producción primaria, beneficio, transformación y comercialización[3]); 21 categorías de análisis divididas en cada uno de los componentes mencionados y, estas a su vez, integradas por 58 indicadores que ayudan a caracterizar las condiciones y perspectiva de las cadenas.

De los 58 indicadores, 21 se identifican como variables transformadoras, es decir, aquellas acciones con mayor capacidad de incidencia y cuyo impulso deriva en una dinamización del desarrollo en los territorios, con efectos multiplicadores o aceleradores. Por ejemplo: indicadores relacionados con productividad y tecnología, registros y adopción de buenas prácticas, presencia y desarrollo de infraestructura de transformación, capacidad para generar empleo, entre otros.

En la ilustración 7 se detalla el modelo de análisis para valorar y ponderar cadenas. Un elemento importante son las escalas para la ponderación y la relevancia de cada componente, categoría de análisis e indicadores. En este sentido, cada porcentaje que se observa en el esquema corresponde al peso relativo que tiene en la ponderación total en una escala de 0 a 100, por ejemplo, el componente de Entorno tiene un peso del 15% sobre un total del 100%, y este a su vez tiene 7 categorías internas, las cuales se valoran dependiendo de su importancia para el desarrollo de la cadena y que suman 100%. En resumen, la ponderación y el análisis se puede dar de manera horizontal entre componentes (5) cuyos pesos relativos deben sumar 100 puntos, así como un análisis vertical en donde las categorías de cada componente deben tener unos pesos distribuidos entre 100.

[3] En el caso de las líneas de pesca, Pagos por Servicios Ambientales (PSA), turismo y artesanías, estos componentes, categorías de análisis e indicadores respectivos, varían de acuerdo con la particularidad de cada actividad.

Ilustración 7. Modelo de análisis y criterios de ponderación de la metodología METAREC^{O}



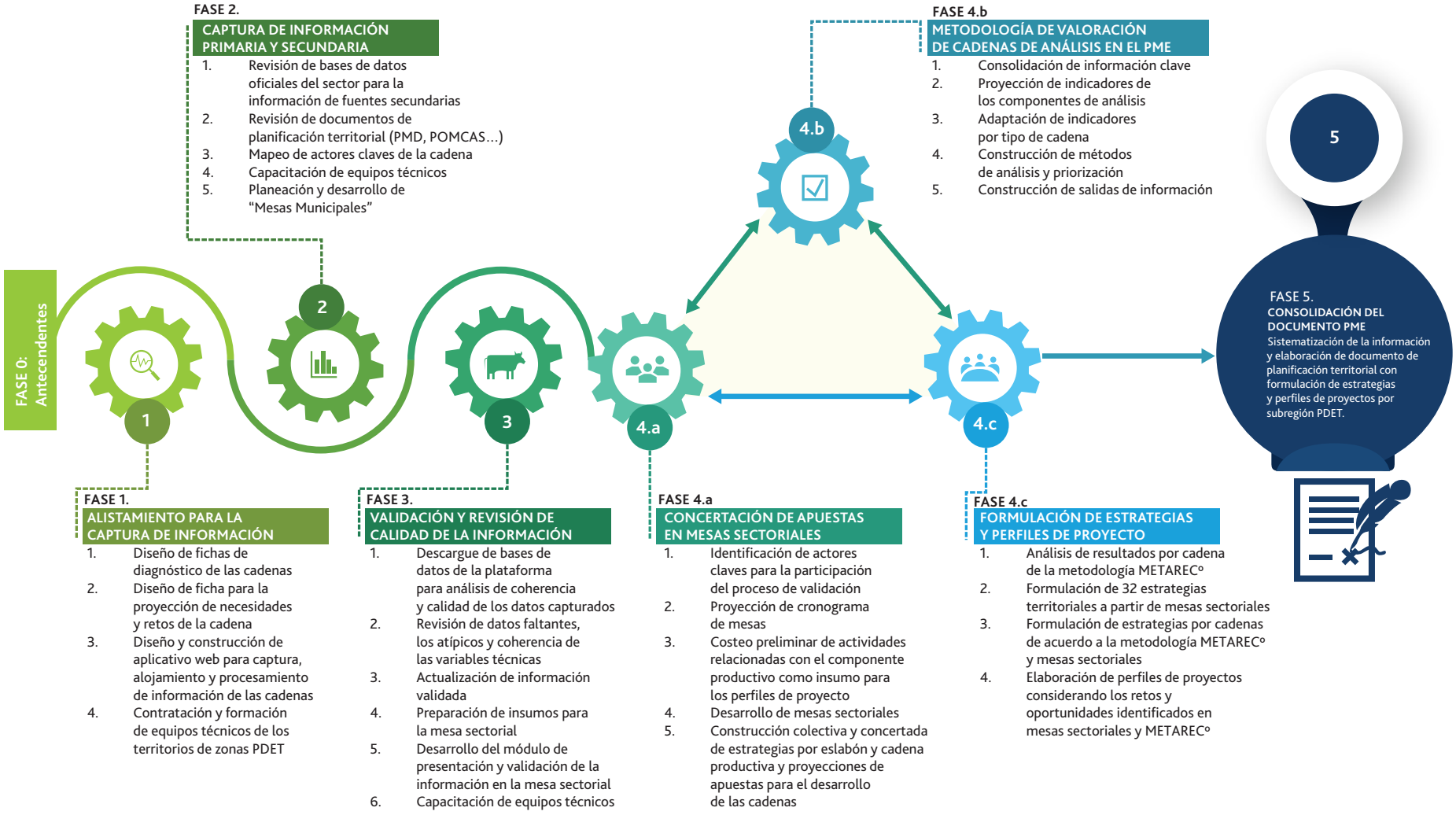
Fuente: elaboración propia

A continuación, (Ilustración 8) se describen de manera general las fases de la ruta metodológica implementada para la construcción de los PME. Para consultar con mayor detalle cada una de las fases, ver Anexo 4.

Ilustración 8. Ruta metodológica para la construcción de los Planes Maestros de Estructuración (PME)

Ruta metodológica

Construcción de los PME en las subregiones PDET



Fuente: elaboración propia

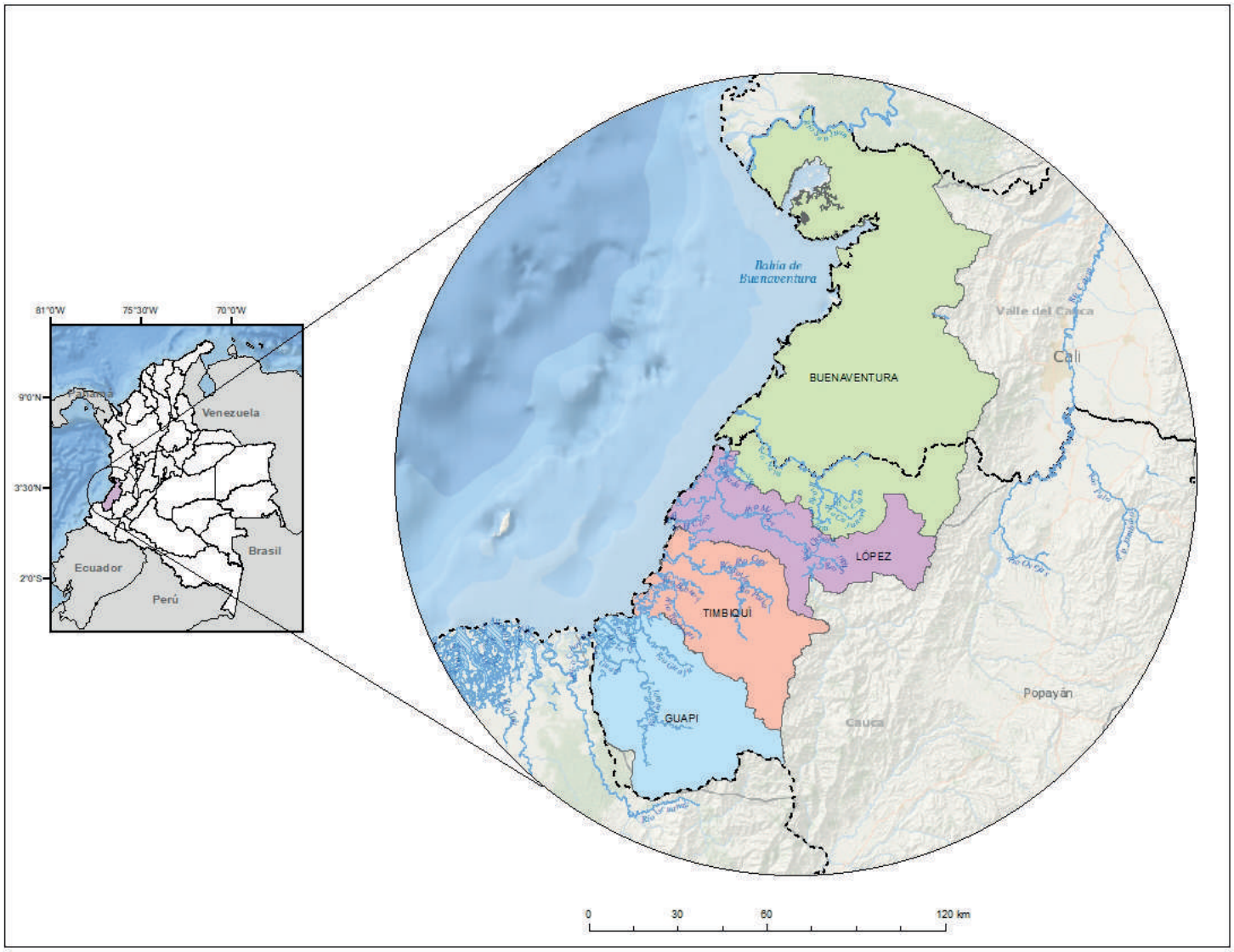
© FAO

CAPÍTULO

6

Contexto territorial subregión PDET Pacífico Medio

Ilustración 9. Ubicación geográfica de la subregión PDET Pacífico Medio

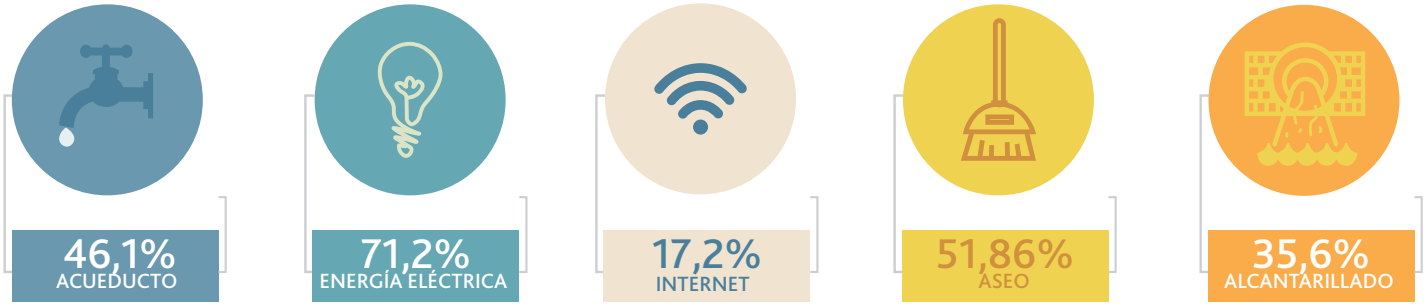


Fuente: elaboración propia con base en ART (2017)

La ubregion Pacífico Medio cuenta con un total de 446 km de vías, de ellas el 36% corresponden a las categorías de 1 a 4, que permiten la conectividad con los demás departamentos del país (IGAC, 2019).

Cobertura de servicios públicos

Con relación al acceso a los servicios públicos, y de acuerdo con el censo poblacional de 2018, el acceso es bajo en particular en las zonas rurales. Para el caso del agua potable solo el 22,8% de los hogares rurales acceden a ella, mientras que el 69,4% no tiene acceso a energía eléctrica y solo el 4,2% accede al servicio de internet banda ancha (DNP, 2021).



46,1% ACUEDUCTO
Zona urbana (51%)
Zona rural (22,8%)

71,2% ENERGÍA ELÉCTRICA
Zona urbana (93,2%)
Zona rural (30,6%)

17,2% INTERNET
Zona urbana (21,2%)
Zona rural (4,2%)

51,86% ASEO
Zona urbana (66,9%)
Zona rural (12,6%)

35,6% ALCANTARILLADO
Zona urbana (43,8%)
Zona rural (8,5%)

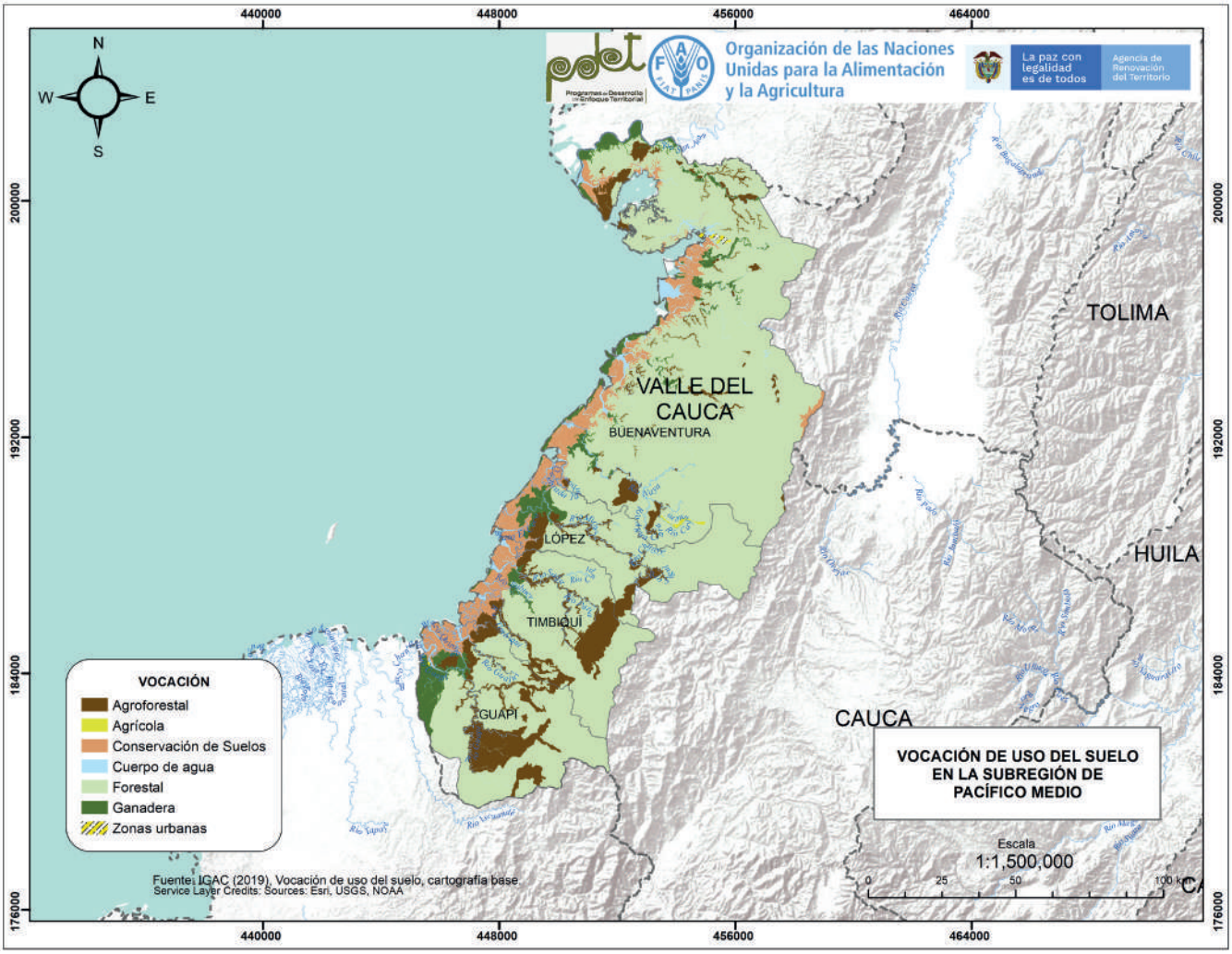
Entorno político

En el marco del proyecto se analizaron instrumentos de planificación territorial, tales como el Plan Nacional de Desarrollo, los planes de desarrollo departamentales y los PDEA, tanto para el Cauca como para el Valle del Cauca, además de los planes municipales de desarrollo de la totalidad de los municipios pertenecientes a la subregion.

Se identificaron los siguientes espacios y mecanismos de participación ciudadana en el territorio: elección por voto popular, elección de juntas directivas de Juntas de Acción Comunal (JAC), los cabildos indígenas a través de sus asambleas generales y la elección de juntas directivas de los consejos comunitarios de comunidades negras.

Ambiental/Cambio climático

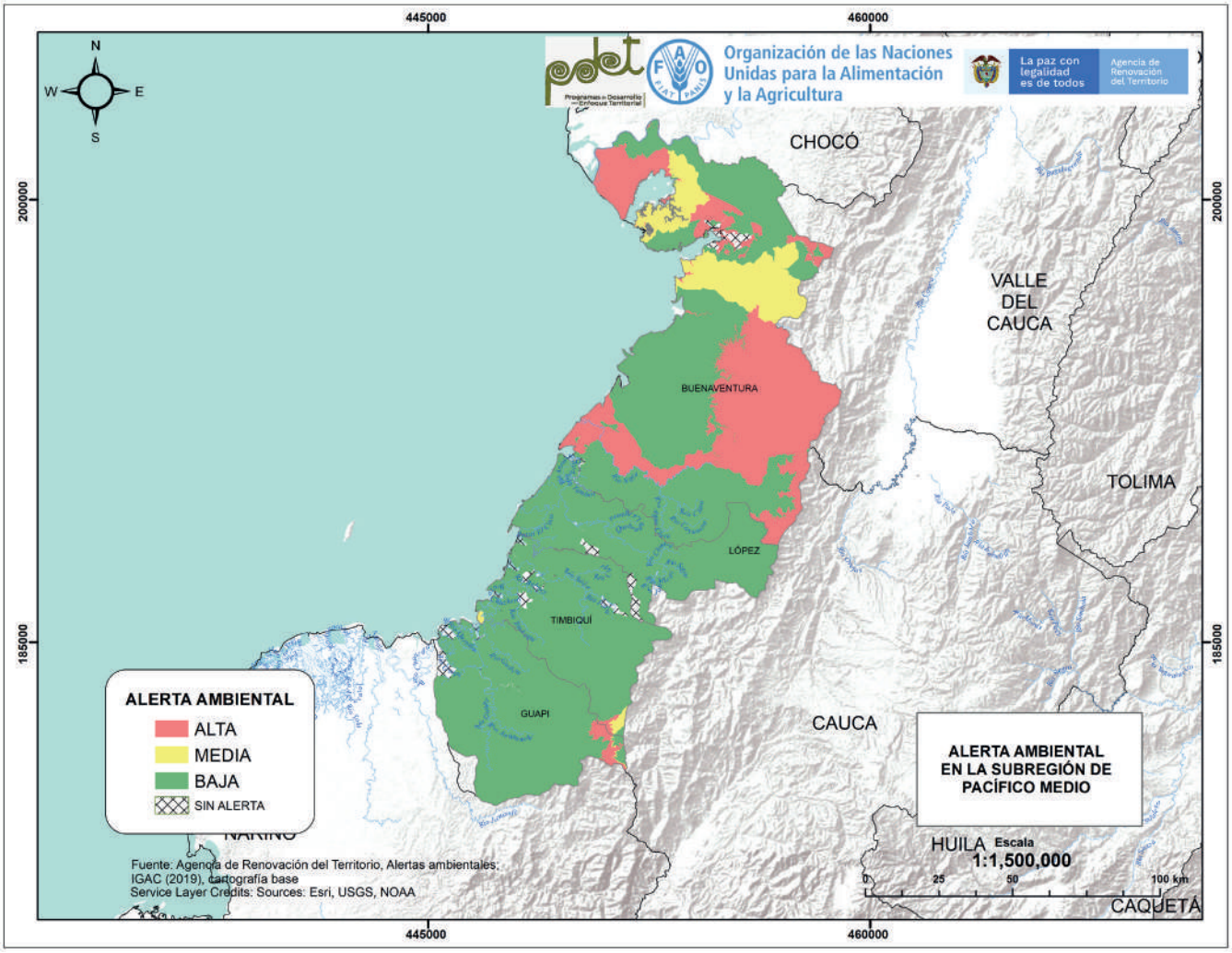
Ilustración 10. Vocación de uso del suelo en la subregión Pacífico Medio



Fuente: elaboración propia con base en ART (2020), IGAC (2020)

La ubregion Pacífico Medio tiene un área total de 1428757,5 ha, de las cuales 59 139,8 ha se encuentran dentro de la frontera agrícola, representando el 4,1% del total del territorio. Según el IGAC (2020), el área de la subregión se distribuye por la vocación de uso del suelo de la siguiente manera: agrícola 1 292,1 ha (0,1%), agroforestal 152 115 ha (10,6%), ganadera 67 058 ha (4,7%), forestal 1 060 963 ha (74,3%), cuerpos de agua 38 298,3 ha (2,7%), conservación de suelos 107 232,5 ha (7,5%) y urbano 1 798,7 ha (0,1%).

Ilustración 11. Alertas ambientales en la subregión Pacífico Medio



Fuente: elaboración propia con base en ART (2020)

Del total del área de la subregión, 287 973,7 ha presentan alerta ambiental alta (20,5%), 100 808,2 ha alerta ambiental media (7,2%) y 1 018 730,4 ha alerta ambiental baja (72,4%) (ART, 2020; IGAC, 2020).

Escenarios de cambio climático

Los municipios de la subregión Pacífico Medio se encuentran inscritos en 2 regiones climáticas: Alto Cauca y Pacífico Norte y Central. Alto Cauca ocupa la mitad norte del territorio y mantiene unas precipitaciones altas a lo largo de todo el año. El trimestre menos lluviosos corresponde con el tercero, con precipitaciones promedio cercanas a los 90 mm/mes y el más lluvioso es el cuarto, con precipitaciones máximas que oscilan entorno a los 260 mm/mes (IDEAM, PNUD, MADS, DNP, CANCILLERÍA, 2017).

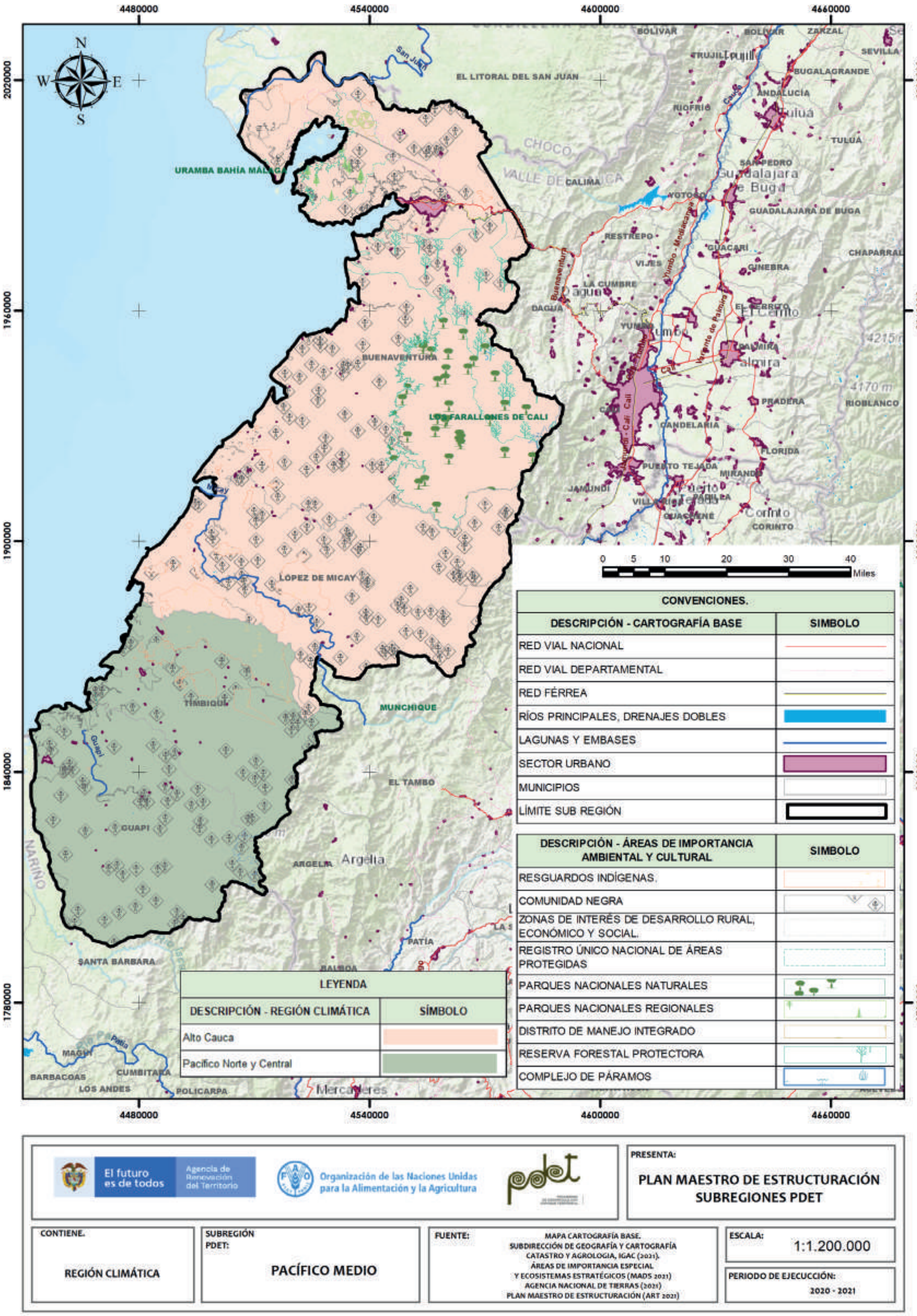
La región climática de Pacífico norte y central muestra un comportamiento de la precipitación similar, aunque con un clima más lluvioso, con precipitaciones mínimas de 190 mm/mes para el primer trimestre y máximas de 330 mm/mes en el cuarto.

Según los escenarios de cambio climático[4] desarrollados por el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM), el aumento de la temperatura esperada para la subregión Pacífico Medio oscila entre los 0,81 y 1 °C para el año 2040.

Mientras que la precipitación promedio muestra una tendencia a permanecer constante en la mitad occidental, con una variación de ±10%, en la mitad oriental la precipitación podría aumentar entre un 10 y un 30%.

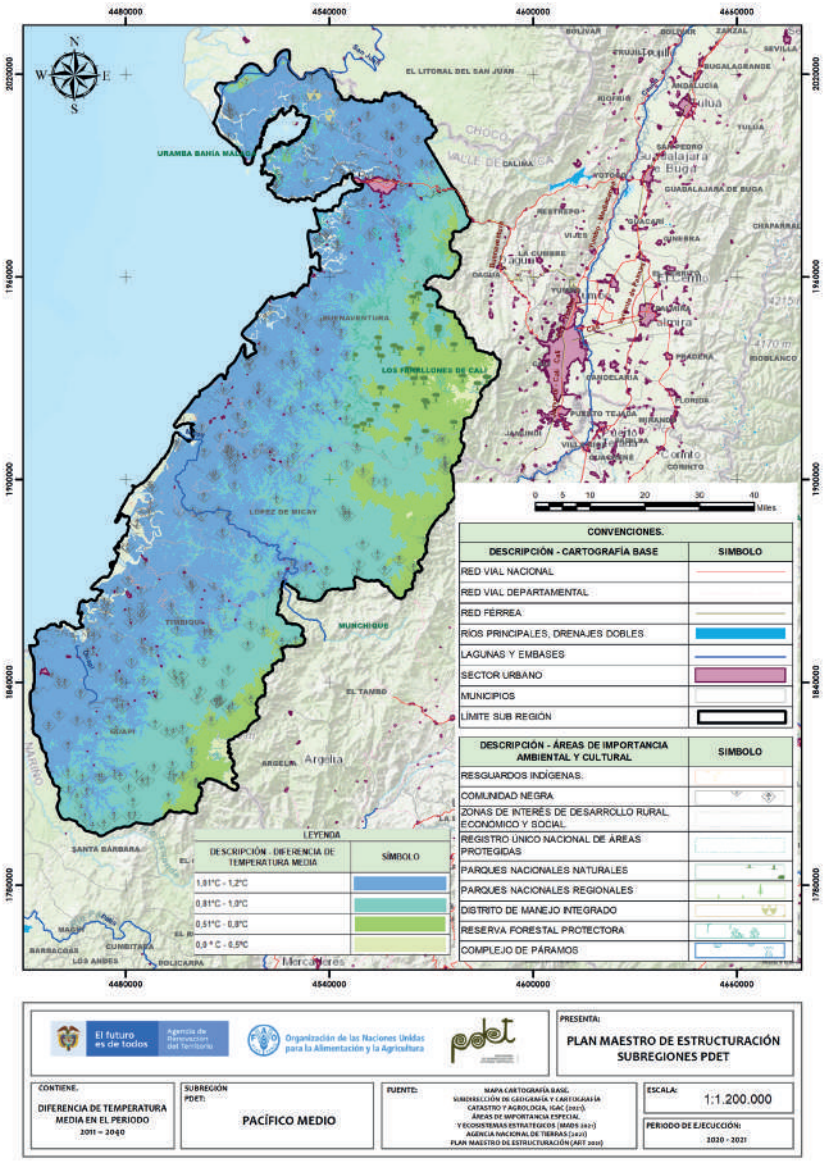
[4] Un escenario climático es una descripción coherente, consistente y plausible de un futuro estado del ambiente, no es una predicción, por lo tanto, cada escenario nos muestra una fotografía diferente de cómo el futuro puede comportarse en función de ciertos supuestos y asunciones socioeconómicas y ambientales y muestra la diferencia entre un posible clima futuro y el clima actual. Es por lo tanto una herramienta de carácter prospectivo para orientar la toma de decisiones acerca de los posibles impactos del cambio climático.

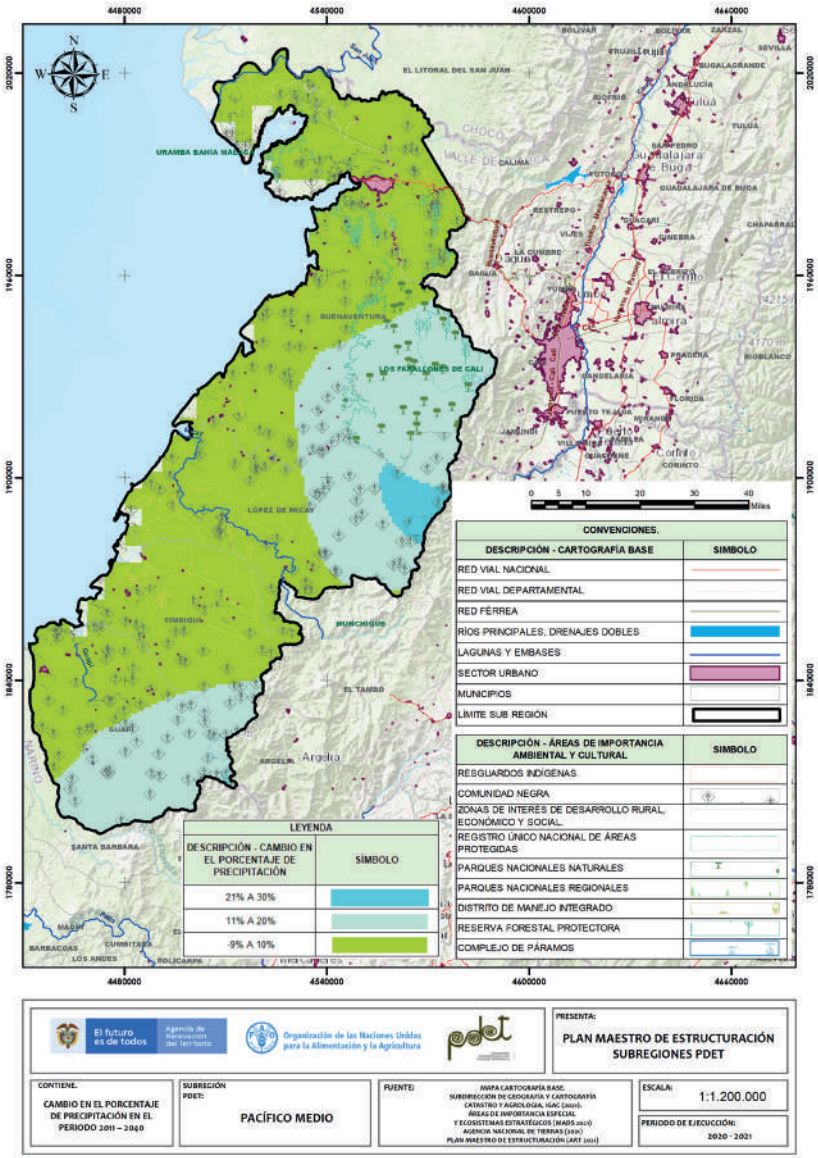
Ilustración 12. Regiones climáticas de la subregión Pacífico Medio



Fuente: elaboración propia con base en IDEAM, PNUD, MADS, DNP, CANCILLERÍA (2017)

Ilustración 13. Diferencia de precipitaciones y temperaturas en escenarios 2011-2040





Fuente: elaboración propia con base en IDEAM, PNUD, MADS, DNP, CANCILLERÍA (2017)

Adicionalmente, es importante mencionar que, de acuerdo con el estudio desarrollado por Tapia et al (2018) del Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt, la huella socioambiental de la subregión PDET del Pacífico Medio está determinada por la presencia de figuras de afectación legal de carácter étnico (70%), entre las que se encuentran 62 comunidades negras tituladas y 19 resguardos indígenas, además de 8 pretensiones de comunidades negras y 6 étnicas; las áreas de especial importancia ambiental reglamentadas o protegidas (21%) y las áreas sin reglamentación (37,2%); la presencia de proyectos extractivos (17,6%) y la extensión de actividades agropecuarias (15,9%), como se detalla en la ilustración 14.

Dentro de las áreas de importancia ambiental anteriormente mencionadas (que representan aproximadamente un 40% del territorio), se destaca que el Sistema Nacional de Áreas Protegidas registra un total de 6 801 ha en DMI, 156 935 ha en los Parques Nacionales Naturales (PNN) Farallones de Cali, Munchique y Uramba Bahía Málaga; 26 023 ha en parques naturales regionales El Comedero y La Sierpe; 66 543 ha en reservas forestales protectoras nacionales Río Anchicaya y cuenca hidrográfica de los ríos Escalerete, San Cipriano; 11 829 ha en reservas forestales protectoras regionales Calle Santa Rosa Timbiquí Cauca y Serranía del Pinche; además de 2 235 ha en sitios de la Convención Relativa a los Humedales de Importancia Internacional (RAMSAR), 5 275 ha en complejo de páramo cerro plateado, 50 324 ha en manglares de aguas mixohalinas. Todo esto sumado a la abundancia de especies propias de la región, dadas las particularidades ecológicas y climáticas, las cuales son un factor de especial de reconocimiento por la alta oferta de bienes y servicios ambientales, para la planificación integral de la reactivación económica en el territorio, ya sea por los impactos positivos y negativos que pueden derivarse de esta gestión y cuyas consecuencias afectan todo el esquema social, ecológico, cultura, tecnológico y financiero, como por los efectos del cambio climático.

Ilustración 14. Huella socioambiental de la subregión PDET Pacífico Medio

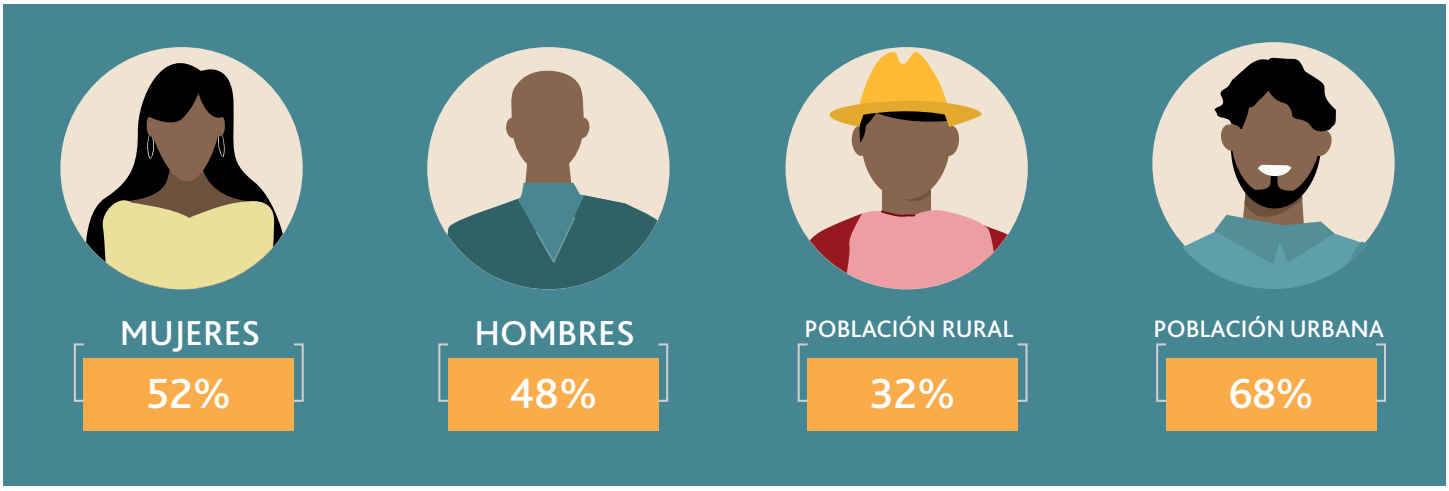
Fuente: Tapia et al (2018)

Capital social y económico

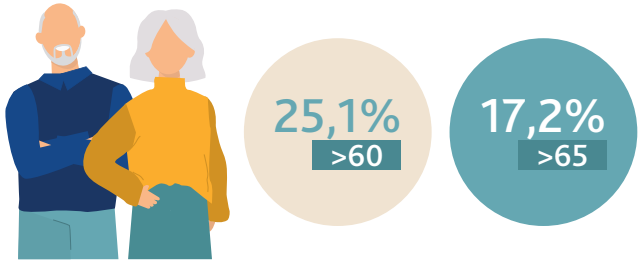
La subregion Pacífico Medio alberga 380 484 habitantes que corresponden a cerca del 6% del total que habitan los territorios PDET y presenta una densidad poblacional de 16,6 hab/km^2, cifra inferior al promedio de los territorios PDET, de 28,03 hab/km^2.

Cerca del 70% de los habitantes residen en la zona urbana y del total de residentes del territorio el 52% son mujeres (DANE, 2020).

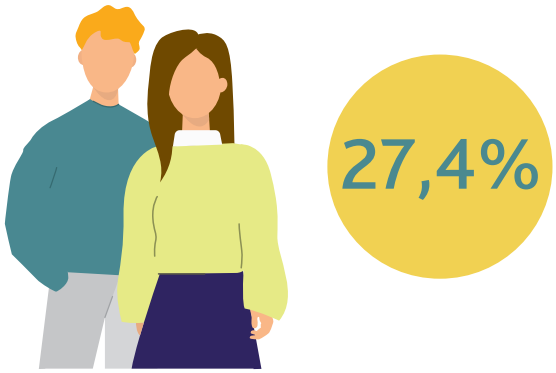
El índice de juventud promedio de la zona es de 27,4, cifra cercana al promedio PDET (27,1), mientras que el índice de vejez, tanto para mayores de 60 (25) como de 65 años (17,2), se ubica por debajo del promedio PDET, 32 y 22 respectivamente (DANE, 2020).



Índice promedio de vejez



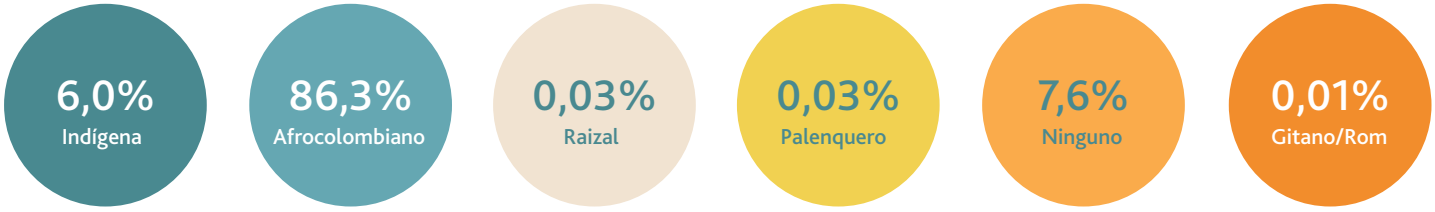
Índice promedio de juventud



Autorreconocimiento étnico

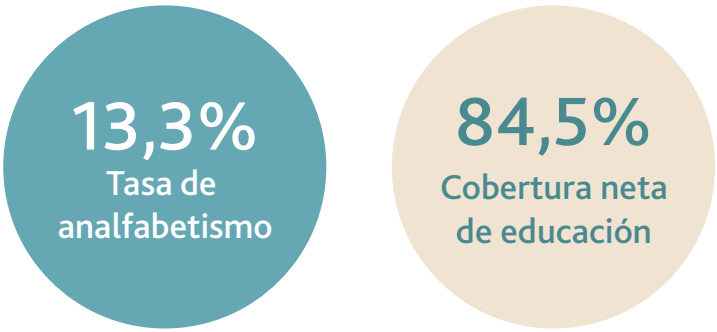
De acuerdo con el censo nacional de población, el 92,3% de los habitantes de la zona se autorreconocen pertenecientes a grupos étnicos, siendo la población negra, mulata, afrodescendiente o afrocolombiana, el grupo con mayor presencia en la subregión, seguido por los pueblos indígenas.

Se estima que en la subregión residen 1 308 migrantes provenientes de Venezuela, que representan el 0,3% de todos los que habitan las zonas PDET (UNFPA, 2020).



Educación[5]

En términos generales, en la subregión Pacífico Medio, el mayor índice de analfabetismo lo tiene el municipio de Timbiquí con 16,3%, seguido por Guapi con un 15,7%, López de Micay con 14,5% y Buenaventura con 6,8% (MEN, 2020).



[5] El Ministerio de Educación Nacional (MEN) evalúa la tasa de analfabetismo y la cobertura neta de educación de la siguiente forma: tasa de analfabetismo: número de personas que no saben leer y/o escribir de 15 años o más, expresado como porcentaje de la población total de la edad de referencia; cobertura neta de educación: cantidad o porcentaje de estudiantes matriculados en el sistema educativo, sin contar los que están en extraedad (por encima de la edad correspondiente para cada grado).

Instituciones de educación técnica, tecnológica y superior, presentes en el territorio

Es relevante mencionar que en los departamentos del Cauca y Valle del Cauca se ofrecen programas académicos en institutos, universidades públicas y privadas a nivel técnico, tecnológico, profesional y especialización en áreas relacionadas con el sector agrícola, pecuario y forestal.

SENA	• Administración de empresas agropecuarias • Tecnología en procesamiento de alimentos • Tecnología en gestión de mercados • Tecnología en producción agropecuaria ecológica • Tecnología en gestión de empresas agropecuarias • Especialización tecnológica en diseño y desarrollo de investigaciones de mercado • Tecnología en gestión logística • Tecnología en gestión portuaria • Tecnología en negociación
Universidad del Cauca	• Especialización en sanidad en producción agraria integrada • Ingeniería agroindustrial • Ingeniería Agropecuaria
Universidad del Pacífico	• Agronomía del trópico húmedo • Tecnología en gestión hotelera y turística • Tecnología en acuicultura • Administración de negocios internacionales • Agronomía
Politécnico Colombiano Jaime Isaza Cadavid	• Administración de empresas agropecuarias
UAIIN Universidad Autónoma Indígena Intercultural	• Profesional en revitalización de la madre tierra
Universidad del Quindío	• Administración de negocios
Universidad del Valle	• Tecnología en logística del transporte • Tecnología en alimentos
UNIMINUTO Corporación Universitaria Minuto de Dios	• Administración financiera • Tecnología en gestión del ecoturismo

Confianza y Seguridad

A continuación, según la Fiscalía General de la Nación (2021) se relacionan las cifras de delitos promedio presentados en la subregión en los últimos 5 años:

EXTORSIÓN: cantidad de casos promedio: 75. En el año 2018 se presentó la mayor cantidad de casos (100) y el municipio con mayor cantidad de extorsiones es Buenaventura.

DESPLAZAMIENTO FORZADO: cantidad de casos promedio: 25 662. El año con mayores cifras en el indicador fue el 2014 con más de 59 000 casos, buenaventura es el municipio con la mayor cantidad de desplazados.

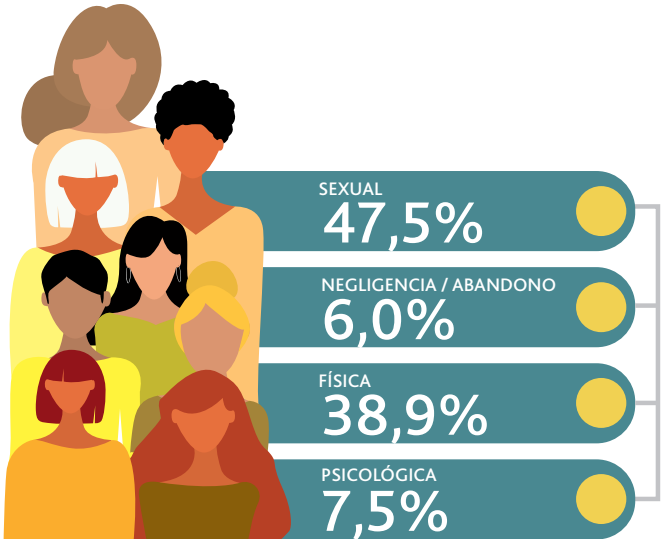
HURTO A RESIDENCIAS: cantidad de casos promedio: 100. El municipio con la mayor cantidad de casos reportados es Buenaventura.

HOMICIDIOS: cantidad de casos promedio: 115. Buenaventura y Timbiquí son los municipios con mayores tasas de homicidios en la subregión.

SECUESTROS: cantidad de casos promedio: 5. El municipio con mayor presencia del delito es Buenaventura.

De acuerdo con los datos del Triage Poblacional, en la subregión Pacífico Medio se presentan diferentes tipologías de violencia de género, siendo la violencia sexual la de mayor frecuencia en el territorio.

Porcentaje tipos de violencias de género



Presencia de cultivos ilícitos

Según el Observatorio de Drogas de Colombia (ODC, 2021), con base en Sistema Integrado de Monitoreo de Cultivos Ilícitos (SIMCI) de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el (UNODC), para 2019 el total de ha sembradas con cultivos ilícitos en la subregión Pacífico Medio fue de 4 325,75 ha. Estos cultivos ubicados en los municipios de Guapi, López de Micay, Timbiquí y Buenaventura.

Comercio

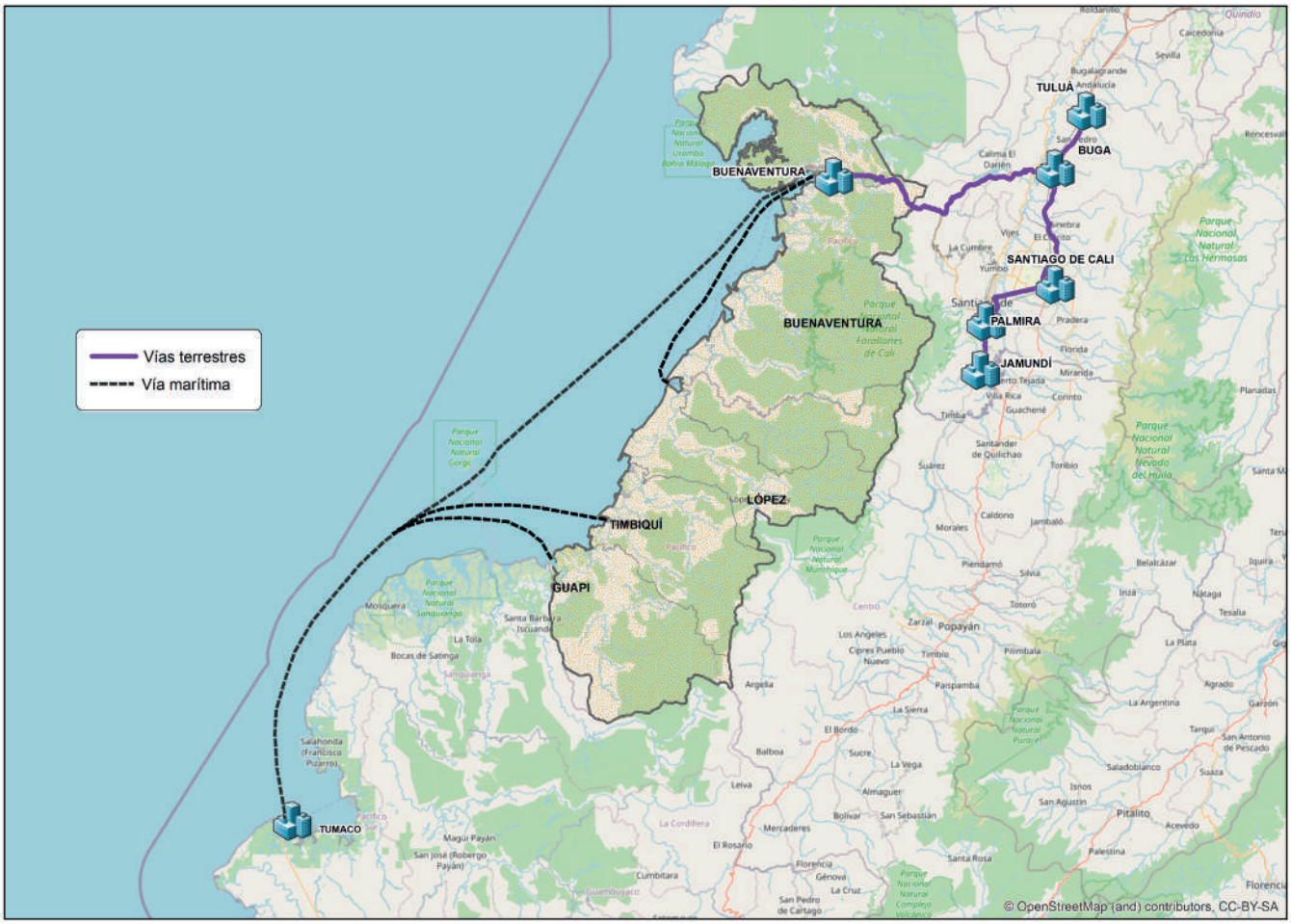
Principales productos exportados con origen desde los departamentos que hacen parte de la subregión

Existe un alto potencial para el comercio internacional de subproductos de caña, coco y pescado, cacao (Buenaventura), no obstante, las condiciones y desarrollo de las líneas productivas por ahora no lo permiten.

Los principales sitios de consumo de la subregión a nivel territorial se suscriben a Tuluá, Buga, Santiago de Cali, Palmira, Jamundí y Tumaco.

Principales polos de comercialización

Ilustración 15. Principales polos de comercialización



Fuente: elaboración propia con base en información recolectada en mesas municipales y sectoriales del PME

Dentro del análisis realizado se considera un polo potencial de comercialización de los productos de la subregión a aquellas ciudades o poblados con más de 100 000 habitantes y ubicados a máximo 200 km de los principales centros de producción.

En la subregion Pacífico Medio se identifican 7 centros potenciales de comercialización: Tuluá, Buga, Santiago de Cali, Palmira, Jamundí, Buenaventura y Tumaco.

Innovación y tecnología

En el territorio se identificaron algunos centros de investigación que prestan servicio al territorio, además de el Índice Departamental de Innovación para Colombia (IDIC 2020), que mide comparativamente las capacidades y condiciones para la innovación en aspectos como: instituciones, capital humano e investigación, infraestructura, sofisticación de mercados y sofisticación de negocios, producción de conocimiento y tecnología y producción creativa (DNP, 2020).

4 Cuarta subregión PDET con mayor índice de innovación

38,9 Índice de innovación[6]

Centros de investigación presentes en la subregión

Gremios con presencia en el territorio PDET

[6] Fue construido promediando los índices de innovación de los departamentos que componen la subregión PDET, con base en el indicador calculado por el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (MINCIT).

Procesos de extensión agropecuaria

En el PDEA se presentan metas para el fortalecimiento de los eslabones de producción primaria y extensión agropecuaria, y de manera general para las líneas agropecuarias de la subregión. Entre sus metas contempla capacitar a los productores en herramientas para el fortalecimiento de la gestión del riesgo agropecuario y la gestión integral del cambio climático a diciembre de 2023, también el fortalecimiento organizacional y predios certificados en Buenas Prácticas Agrícolas (BPA) ante el Instituto Colombiano Agropecuario (ICA), para la misma fecha.

En los municipios de la subregión, se han desarrollado procesos de extensión agropecuaria financiados por entidades públicas nacionales y municipales. Los temas en los que se concentran estos procesos son: germinación y establecimiento de viveros y preparación y alistamiento del terreno y siembra. En el caso de los PDEA del Cauca[7] y Valle del Cauca[8], se expresan algunas cadenas priorizadas para el desarrollo de estos procesos.

[7] El PDEA del Cauca prioriza las siguientes líneas productivas para la subregión PDET: cacao, caña, chontaduro, coco, plátano, piscicultura y pesca.

[8] El PDEA Valle del Cauca prioriza las siguientes líneas productivas para la subregión PDET: plátano, acuícola, banano, chontaduro, caña, cacao, forestal y pesca.

© FAO

CAPÍTULO

7

Análisis general de las cadenas de valor en la subregión PDET Pacífico Medio

7.1 Generalidades de las cadenas analizadas

En la subregion Pacífico Medio se analizaron 11 cadenas de valor: 6 agrícolas, 2 pecuarias, 2 forestales y 1 no agropecuaria. La identificación de estas líneas, se realizó teniendo en cuenta su nivel de relevancia para promover la reactivación económica y el desarrollo productivo, ambiental y forestal en el territorio, con base en los siguientes aspectos evaluados en el PATR: 1) articulación de la cadena con los instrumentos de planificación territorial; 2) aptitud del suelo; 3) uso del suelo; 4) rendimiento; 5) generación de empleo; y 6) variación de precios (Anexo 3). Esta selección también utilizó como referencia los análisis realizados en la mesa de impulso del pilar número 6, las reuniones de socialización de avance del PME y otros espacios de concertación en la subregión.

Luego del proceso antes mencionado, a través de una mesa técnica se denomina a las cadenas caña para viche, papa china, musáceas (banano, bananito y plátano) y pesca, como líneas priorizadas por el importante aporte a la dinámica económica de la subregion; así mismo, fueron identificadas como líneas dinamizadoras las cadenas de coco, chontaduro, cacao, piscicultura, manejo forestal, PSA y turismo, las cuales ocupan un papel relevante en el desarrollo rural de la subregión.

Para el diagnóstico de las cadenas, y teniendo en cuenta la distribución de líneas antes mencionadas, se realizaron en total 32 mesas municipales entre los meses de septiembre de 2020 y febrero de 2021 (Tabla 2). En estas mesas participaron organizaciones, consejos comunitarios, organizaciones indígenas, secretarías de agricultura municipal, la Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria (UMATA), grupo motor PDET, entre otros. En cada una de estas mesas se diagnosticó el estado actual de las líneas, y se proyectaron acciones para el fortalecimiento en los diferentes eslabones de las respectivas cadenas productivas.

Tabla 2. Relación mesas municipales desarrolladas

Cadena productiva	Mesas municipales desarrolladas	Municipios	Total participantes	% Participación femenina	% Participación masculina
Cacao	1	Buenaventura	6	33	67
Caña para viche	4	Buenaventura, Guapi, López, Timbiquí	32	28	72
Chontaduro	1	Buenaventura	8	13	88
Coco	4	Buenaventura, Guapi, López, Timbiquí	41	15	85
Manejo forestal	3	Buenaventura, Guapi, Timbiquí	33	18	82
Pagos por servicios ambientales	4	Buenaventura, Guapi, López, Timbiquí	34	26	74
Papa china	4	Buenaventura, Guapi, López, Timbiquí	31	35	65
Pesca	4	Buenaventura, Guapi, López, Timbiquí	32	25	75
Piscicultura	1	Buenaventura	5	60	40
Plátano	4	Buenaventura, Guapi, López, Timbiquí	86	29	71
Turismo	1	Buenaventura	12	67	33

Fuente: elaboración propia con base en la información recolectada en las mesas municipales y sectoriales del PME

Una vez finalizada la etapa de captura de información municipal se realizaron 11 mesas sectoriales (Tabla 3) entre los meses de febrero y marzo de 2021. En estas se contó con la participación de organizaciones de base, organizaciones étnicas (afros e indígenas), gremios, instituciones, entidades financieras, academia, Cámara de Comercio, delegados de la mesa técnica PDET, delegados grupo motor, secretarías de agricultura departamentales y municipales, entre otros. La participación por grupos poblacionales estuvo determinada de la siguiente manera: 54% afrodescendientes, 24% de indígenas y 22% de otros. El porcentaje promedio de participación de hombres fue del 68% frente al 32% de participación femenina.

Las mesas sectoriales fueron espacios en los cuales se revisó y validó la información recolectada a nivel municipal (diagnóstico y proyecciones), al igual que el contexto de mercado para cada línea. Estos insumos fueron utilizados para concertar el diseño de estrategias requeridas para el fortalecimiento de las cadenas productivas definidas en la subregion.

Tabla 3. Mesas sectoriales realizadas en la subregión por línea productiva

Cadena	Número de actores participantes	Tipo de actores participantes
Cacao	9	Academia, cooperación internacional, grupo motor, público y público-privada
Caña para viche	16	Academia, cooperación internacional, organización, grupo motor, público y público-privada
Chontaduro	10	Cooperación Internacional, organización, grupo motor, Público y Público-Privada
Coco	17	Academia, cooperación internacional, organización, grupo motor y público
Manejo forestal	22	Cooperación internacional, organización, grupo motor y público
Pagos por servicios ambientales	18	Cooperación internacional, organización, grupo motor, público y público-privada
Papa china	16	Academia, cooperación internacional, organización y público
Pesca	17	Cooperación internacional, organización, grupo motor, público y público-privada
Piscicultura	11	Cooperación internacional, organización, público y público-privada
Plátano	18	Cooperación internacional, organización, grupo motor, productores, público y público-privada
Turismo	19	Cooperación internacional, organización, grupo motor, público y público-privada

Fuente: elaboración propia con base en la información recolectada en las mesas municipales y sectoriales del PME

Según información resultante del proceso de captura a nivel municipal, en la subregión existen aproximadamente 13 484 ha establecidas de las líneas agrícolas priorizadas y dinamizadoras (Tabla 4). Estas áreas contribuyen a fortalecer la economía mediante la generación de empleo y el mejoramiento de los ingresos de 11 803 productores.

En términos generales es bajo el nivel de asociatividad en la subregión, se identificó que solo el 10,8% están vinculados a organizaciones, y es crítica la situación particular de las líneas de chontaduro y papa china para las cuales no se identificaron organizaciones.

Tabla 4. Hectárea establecidas por línea productivas, número de productores y vinculación a organizaciones

Líneas agrícolas	Hectáreas establecidas	Número productores por línea	Número de productores que participan en alguna organización		
			Total	Hombres	Mujeres
Cacao	115	230	17	11	6
Caña	944,6	1 889	35	28	7
Coco	4 656	1 303	939	595	344
Chontaduro	2 658	1 329	0	0	0
Manejo Forestal	735,6	230	230	115	115
Musáceas	2 695	3 310	58	22	36
Papa China	16 80,5	3 512	0	0	0
Total	**13 484,7**	**11 803**	**1 279**	**4 306**	**4 043**

Fuente: elaboración propia con base en la información recolectada en las mesas municipales y sectoriales del PME

En cuanto al sector pecuario se identificaron 1 811 productores vinculados a las líneas de piscicultura y pesca artesanal, esta última es la línea con mayor vinculación (93% del total de participantes del sector). Esta línea se ha fortalecido a través de la implementación de proyectos de alianzas productivas liderados por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MADR), aprovechando el potencial hidrobiológico de la subregión y la alta demanda regional y nacional que tienen los productos derivados de la actividad pesquera.

Es importante aclarar que no todos los productores pertenecen a las organizaciones mapeadas, algunos desarrollan la actividad sin estar asociados, esto explica la diferencia entre el número de productores vinculados a esta línea y los que se encuentran vinculados a alguna organización (Tabla 5). A nivel organizativo se resalta que el 21% de las personas vinculadas a estas líneas productivas son mujeres, lo que demuestra la importancia de realizar acciones afirmativas para vincular un mayor número de mujeres a la actividad.

Tabla 5. Número de productores por línea pecuaria

Líneas pecuarias	Número productores por línea	Número de productores que participan en alguna organización		
		Total	Hombres	Mujeres
Piscicultura	125	120	105	15
Pesca artesanal	1 686	465	359	106
Total	1 811	585	464	121

Fuente: elaboración propia con base en la información recolectada en las mesas municipales y sectoriales del PME

En la subregión se identificaron 50 prestadores de servicios turísticos y 10 organizaciones de base dedicadas al turismo presentes en la zona rural del distrito de Buenaventura.

En los ejercicios a nivel municipal y sectorial, los actores de la subregión identificaron los principales desafíos que existen en el territorio y en particular que afectan los diferentes eslabones de las cadenas analizadas, los cuales se presentan a continuación: 1) generar una estrategia interinstitucional para reestablecer y consolidar el orden público; 2) fortalecer la base social para consolidar la actividad empresarial y avanzar en la creación de gremios; 3) implementar de manera efectiva el enfoque diferencial por parte de las instituciones, como un factor determinante para generar desarrollo sustentable teniendo en cuenta las particularidades de esta subregión.

Las dificultades con mayor frecuencia identificadas en las cadenas se encuentran asociadas con la escasa prestación del servicio de extensión agropecuaria, altos costos de producción y transporte, limitado acceso a herramientas e insumos, deficiente infraestructura productiva y comercial, baja generación de valor agregado a los productos, alta intermediación en la comercialización. También se identifica en el componente de Entorno el mal estado y escasez de vías, bajo acceso a servicios públicos (saneamiento básico, internet, telefonía), baja incidencia en documentos de política pública, limitaciones en el acceso al sistema financiero y acciones orientadas a la innovación e investigación. Para responder a la problemática identificada, los actores en la subregión propusieron acciones efectivas en el corto, mediano y largo plazo, planteado en las mesas de validación sectorial para las 11 cadenas de valor.

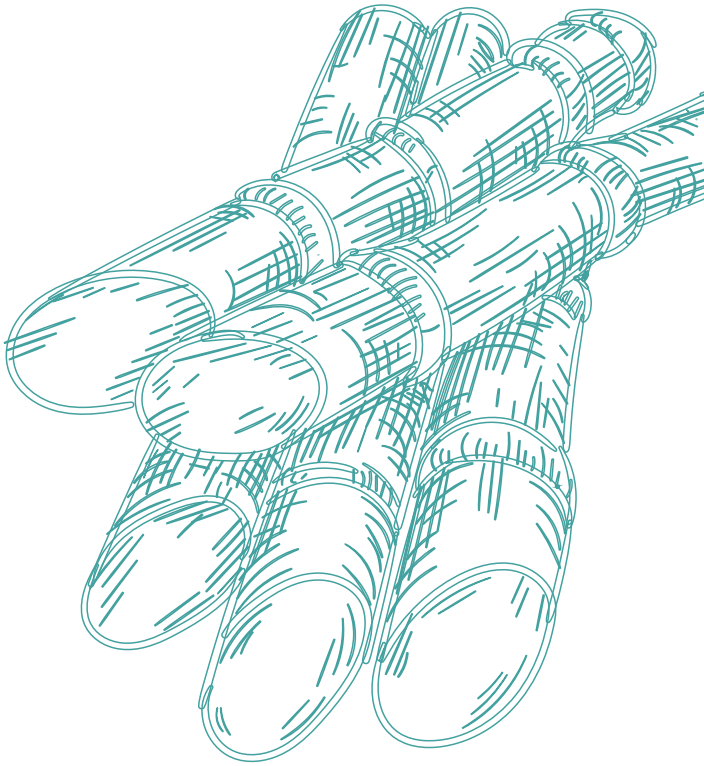
Otro de los elementos que requieren intervención en el territorio, es la limitada participación de la mujer en los procesos productivos y/o comerciales. Esto se origina, en parte, por la dedicación casi exclusiva a actividades de cuidado, la falta de una oferta educativa, asistencia técnica y la falta de apoyo institucional al fortalecimiento de redes de mujeres, que conlleva a que se mantengan las brechas en ingresos, autonomía económica, violencia basada en género y participación en contextos socioempresariales. Pese a que en promedio el 32% de los beneficiarios de las organizaciones mapeadas son mujeres, se requiere avanzar en la disminución de la desigualdad y las brechas existentes, permitiendo que hombres y mujeres tengan las mismas oportunidades de participación en el desarrollo de las actividades productivas.

En el taller de género realizado en el marco del PME con organizaciones y líderes, se identificó que la participación de la mujer en el ciclo de comercialización y transformación es limitada, ya que son espacios ocupados en su mayoría por hombres. Esto mismo ocurre en las etapas de siembra y cosecha, debido a la existencia de roles y estereotipos de género.

Adicionalmente, se identificó la falta de apoyo en temas del cuidado por parte de sus parejas, lo que genera limitantes en la participación de la mujer en capacitación técnica y de extensión agrícola. De igual manera existe inequidad en el acceso a oportunidades como convocatorias, debido a los tiempos, los requisitos y la poca divulgación. Esto se ve reflejado en la reducción de oportunidades de adquisición de recursos para la planeación y ejecución de proyectos y programas dirigidos especialmente a mujeres.

Según lo consultado con los actores institucionales, existen limitantes frente a la incorporación del enfoque de género por razones como: la falta de conocimiento del tema en la institucionalidad, así como la falta de datos desagregados por sexo y caracterización de organizaciones de mujeres en el territorio. Frente a esta situación, en los talleres mencionados, se presentaron las siguientes propuestas por parte de los participantes, orientado a analizar la incidencia del enfoque de género en el funcionamiento de las cadenas de valor:

- Aplicar en las convocatorias el enfoque de género y con acciones afirmativas para la mujer.
- Mayor fortalecimiento en asociatividad de mujeres, que genere un empoderamiento y pérdida del temor al momento de participar en escenarios de toma de decisión.
- Fortalecimiento de procesos y lazos comerciales para que se logren posicionar en mejor medida los productos, y establecer mayores canales y aliados comerciales especializados.
- Mayor participación de la familia en el trabajo del cuidado.
- Fortalecer el ejercicio de aprender haciendo, desde la práctica, generando procesos de empoderamiento.



7.2 Evaluación de las cadenas de acuerdo con la metodología de análisis y valoración de cadenas para la reactivación "METAREC°"

Una vez se identificaron y caracterizaron las 11 cadenas inicialmente priorizadas a partir de los PATR, surge la necesidad de realizar un análisis y valoración más profunda, que permita dimensionar y comparar entre cadenas las potencialidades para contribuir al desarrollo y la reactivación económica. Para este fin, se utilizó la metodología METAREC° (Capítulo 5), que toma en cuenta las condiciones de entorno que pueden limitar o favorecer las actividades productivas, además, hace un diagnóstico de la anatomía de la cadena en sus diferentes componentes, identificando fortalezas y debilidades que se podrían capitalizar a través de estrategias y proyectos con un enfoque territorial (Capítulo 8). Los valores que a continuación se presentan, se miden en una escala de 0 a 100 puntos. El color rojo de los círculos muestra calificaciones bajas por debajo de 50 puntos, el color amarillo calificaciones medias entre 50 y 80, y el color verde calificaciones altas por encima de 80 puntos. Así, una calificación alta refleja un mejor estado o mayor grado de desarrollo de la cadena y/o los componentes de esta, por el contrario, una menor calificación se entiende como un menor grado de desarrollo o un estado más crítico que necesita ser fortalecido o transformado.

7.2.1 Cadenas agropecuarias y forestales

Condiciones de los componentes de entorno y anatomía de las cadenas

En la tabla 6 se presentan los resultados de la valoración realizada a las cadenas agropecuarias y forestales analizadas en la subregión. Se puede ver que las cadenas de coco y caña obtuvieron las calificaciones más altas con un total de 51 puntos cada una, seguidas por manejo forestal con 50, cacao con 45, piscicultura y plátano (musáceas) con 42, chontaduro con 41 y papa china con 40 puntos.

Tabla 6. Calificación general de las cadenas agropecuarias

Calificación general por componente de análisis para las cadenas agropecuarias y forestales						
Peso porcentual por componente	15%	20%	20%	25%	20%	100%
COMPONENTE / CADENA	ENTORNO	PRODUCCIÓN PRIMARIA	POSCOSECHA Y/O BENEFICIO	TRANSFORMACIÓN	COMERCIALIZACIÓN	CALIFICACIÓN GENERAL
Coco	54	63	35	57	48	51
Caña para viche	60	47	37	70	38	51
Manejo forestal	62	54	35	52	48	50
Cacao	61	37	43	52	35	45
Plátano	53	47	37	37	40	42
Piscicultura	59	42	37	37	40	42
Chontaduro	57	45	35	35	38	41
Papa china	49	48	35	35	38	40

Fuente: elaboración propia

Al contrastar las cadenas de acuerdo con los componentes analizados, se identifica de manera transversal que, para la subregión, la Poscosecha y/o Beneficio y Comercialización presentan las mayores necesidades de fortalecimiento. Para todas las cadenas se identifican debilidades relacionadas con la Capacidad y Cobertura del Beneficio, Capacidad Para la Comercialización (Infraestructura) y Generación de Valor; se resalta que la Capacidad para la Transformación también presenta un estado crítico en todas las cadenas, con excepción de la de caña. Esto conlleva a la necesidad de priorizar acciones en función de adecuar la infraestructura productiva existente, la cual se encuentra en regular estado, al igual que construir y dotar nuevas infraestructuras de acuerdo con las necesidades de las cadenas, con el fin de mejorar su competitividad en el enfoque de reactivación económica.

Otras debilidades están asociadas con el déficit en los procesos de fortalecimiento organizacional, acceso al sistema financiero e inclusión en los instrumentos de planificación, dada la connotación de comunidades étnicas que generan condiciones especiales para suscribir acuerdos de comercialización formal, garantizando la sostenibilidad y el pago de precios justos de los productos.

El componente de Producción Primaria presenta bajos niveles de desarrollo en la mayoría de las cadenas, dado que la generación de empleo y la capacidad y eficiencia en la producción requieren acciones

enfocadas a mejorar estos aspectos, excepto en la de coco (63 puntos) y manejo forestal (54 puntos), que muestran calificaciones intermedias.

El componente de Transformación refleja un mayor desarrollo en la cadena de caña (70 puntos). Esto se origina en la capacidad instalada que existe en la subregión para la transformación de jugo de caña para la obtención de viche (bebida artesanal) y miel principalmente, productos que son vendidos en el mismo territorio y en el departamento del Valle del Cauca. En el caso del cacao (52 puntos), los productores también han desarrollado procesos artesanales para la obtención de chocolate de mesa y manteca de cacao, este producto se comercializa al interior de Buenaventura. En la línea de manejo forestal (con 52 puntos) las agroindustrias de la subregión cuentan con aserraderos, cámaras de secado, carpinterías, molduradoras e inmunizadoras integrales de madera. Finalmente, el coco (con 57 puntos) se procesa para la obtención de aceite y dulces típicos.

El componente de Comercialización sigue siendo una gran dificultad para los productores y la agricultura familiar. Entre las principales causas transversales a las calificaciones bajas de las cadenas, se identificó la ausencia o mal estado de las infraestructuras de acopio, compra y venta, así como la baja capacidad y cobertura de las existentes. Esta situación limita la posibilidad de generar procesos de agregación de valor y/o transformación de los productos. Los temas de calidad, asociatividad y certificaciones también presentan dificultades para acceder a mercados y, por lo tanto, impactan la comercialización que normalmente se genera a partir de intermediarios a precios bajos, que no necesariamente valoran el esfuerzo e inversión en las actividades productivas.

En el componente de Entorno las cadenas evaluadas presentan una calificación media, con excepción de la papa china con 49 puntos. Sin embargo, persisten retos importantes relacionados con el bajo acceso a créditos, que para los actores participantes en las mesas municipales y sectoriales es una necesidad sentida. Así mismo, el bajo porcentaje de agricultores vinculados a organizaciones, la baja presencia de gremios y el deficiente acceso a servicios de asistencia técnica, dificulta para que los productores implementen nuevos paquetes tecnológicos en el desarrollo de sus actividades productivas. A esto se suman las dificultades de transporte, dado que se debe hacer por medio fluvial, siendo este el más utilizado en la movilización de los insumos y productos comercializados en la subregión. Este se encarece debido al alto costo de los combustibles, repuestos, embarcaciones, entre otros. Por otra parte, la falta de mantenimiento de esteros y quebradas e inexistencia, en algunos casos, de vías terrestres, contribuye al encarecimiento de costos de los productos finales y largos trayectos fluviales, que causan baja competitividad de los productos agropecuarios.

Ahora bien, existen algunas categorías del Entorno que se convierten en una oportunidad para las cadenas.

Se resalta la presencia de instituciones educativas con programas relacionados con el sector agropecuario, lo que podría permitir la tecnificación, especialización o profesionalización de los productores de las cadenas. También se identifica que existe una oportunidad para la comercialización de productos, a partir de las compras públicas que promueve la nueva Ley 2046 de 2020, especialmente para las cadenas como el cacao y el coco, siempre y cuando se mejoren aspectos de calidad y manejo poscosecha.

Otro de los retos del territorio identificados, y que están relacionados con la totalidad de las cadenas analizadas, es lograr la participación y beneficios equitativos de hombres y mujeres en las cadenas de valor del territorio. En este sentido, y teniendo en cuenta la información recolectada en los talleres de género y cadena de valor sensible al género, realizados en el marco del PME, se identificaron las posibles limitantes que tienen las mujeres para incidir en el desarrollo de las actividades productivas. Por un lado, expresaron que la dedicación a las labores domésticas les impide participar activamente en el proceso de producción, al mismo tiempo que cosechar sus productos a tiempo, generándoles pérdidas en la producción y baja comercialización. También consideraron que hay pocas oportunidades para acceder a capacitaciones en los territorios rurales, a convocatorias y a líneas de créditos.

A su vez, expresaron que los eslabones en los que más participan las mujeres corresponden a: cosecha/poscosecha, transformación y comercialización. Los hombres, por su parte, tienen mayor participación en actividades de producción primaria (adecuación de terrenos, construcción de drenajes, siembra, sostenimiento), cosecha/poscosecha y comercialización.

Con base en los hallazgos, algunos líderes de las organizaciones plantearon alternativas para mejorar la incidencia de la mujer en las cadenas de valor, en las que además se habló de la importancia del apoyo institucional para empoderar y brindar herramientas a las organizaciones, a fin de que las mujeres puedan avanzar en liderar sus procesos.

De manera reiterada, en las mesas sectoriales los participantes manifestaron la necesidad de que las acciones que se desarrollan en el territorio alrededor de las actividades productivas se realicen con un enfoque integral de género, étnico, etario y de víctimas.

Valoración de las variables transformadoras de las cadenas

En la tabla 7 se detalla el comportamiento de las variables transformadoras para las cadenas agropecuarias de la subregión. Todas las cadenas agrícolas, con excepción de la de caña, obtuvieron puntajes por debajo de 50, que corresponden a un nivel bajo. De acuerdo con estos resultados, se requieren acciones efectivas para todas las líneas, que permitan fortalecer sus condiciones de competitividad y sostenibilidad, garantizando su desarrollo y la reactivación económica en la subregión.

Tabla 7. Puntuación agregada de variables transformadoras por cadena[9]

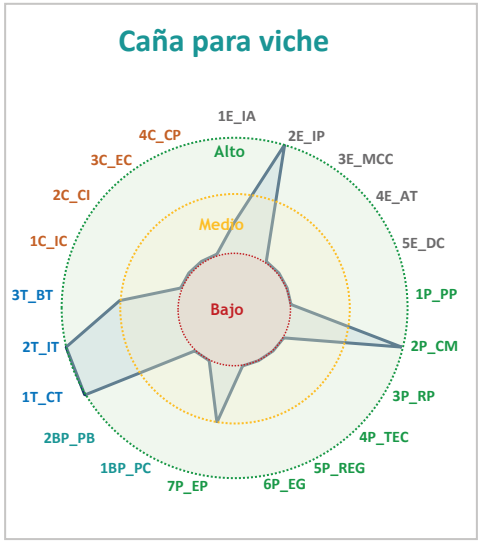
Calificación de las cadenas agropecuarias y forestales en variables transformadoras	
CADENA	Variables Transformadoras (60%)
Caña para viche	53
Cacao	48
Manejo forestal	48
Coco	47
Piscicultura	40
Plátano	38
Chontaduro	37
Papa china	37

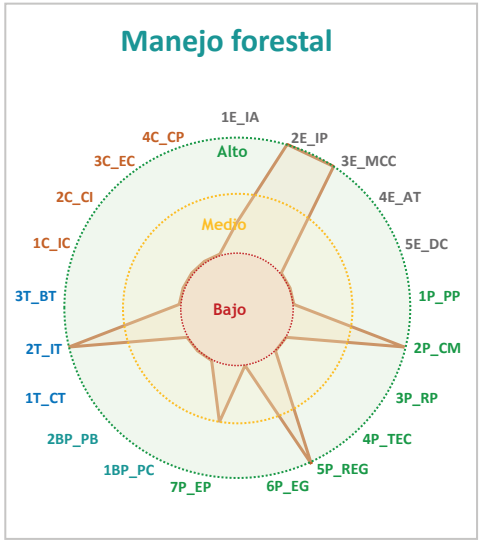
Fuente: elaboración propia

A continuación se observa en detalle la valoración de las variables transformadoras por cada cadena (Ilustración 16), que van de medio (caña) a bajo (cacao, manejo forestal, coco, piscicultura, plátano, chontaduro y papa china).

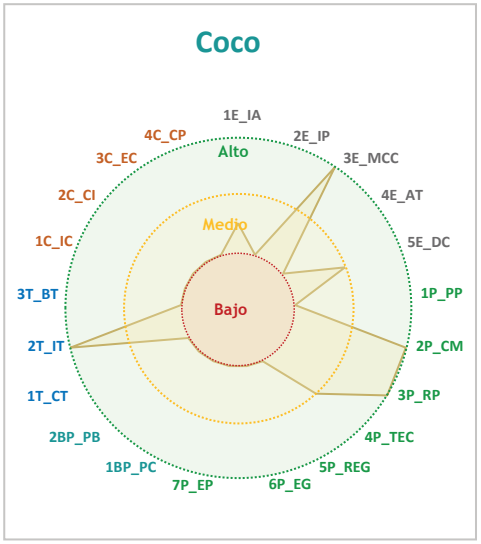
[9] Los puntajes menores a 50 puntos se consideran en un nivel bajo de desarrollo, entre 50 y 80 punto en un nivel medio, y los mayores a 80 en un nivel alto.

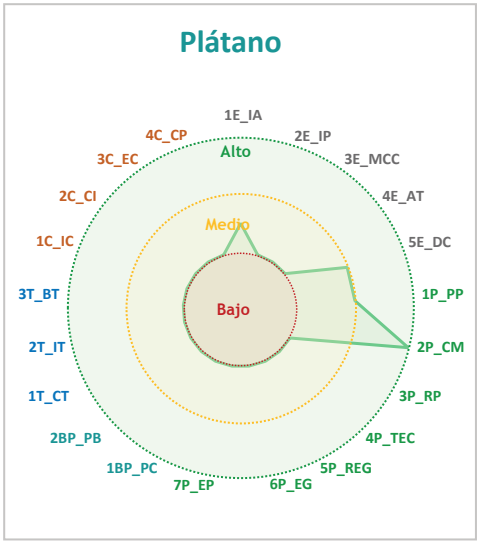
Ilustración 16. Valoración de las variables transformadoras por cadena agropecuaria

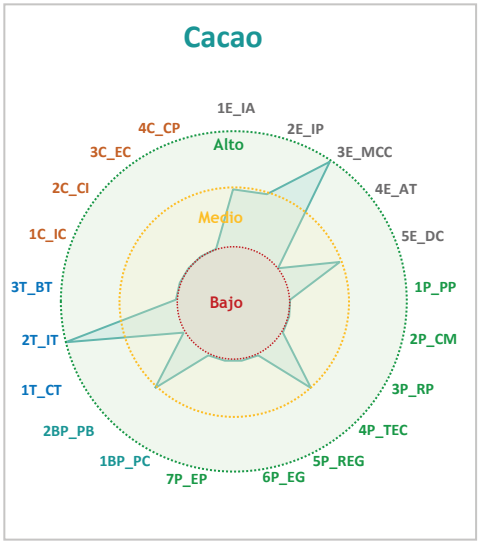


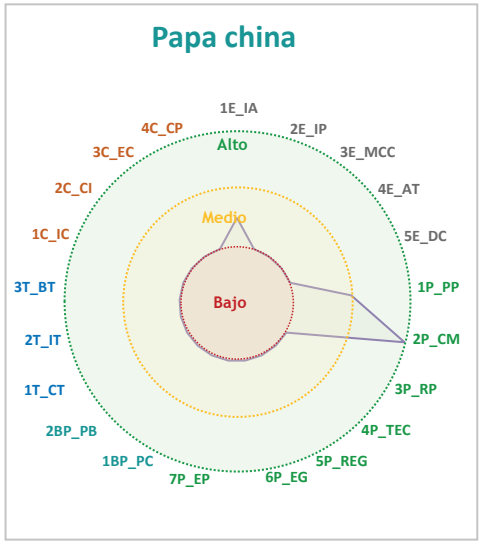


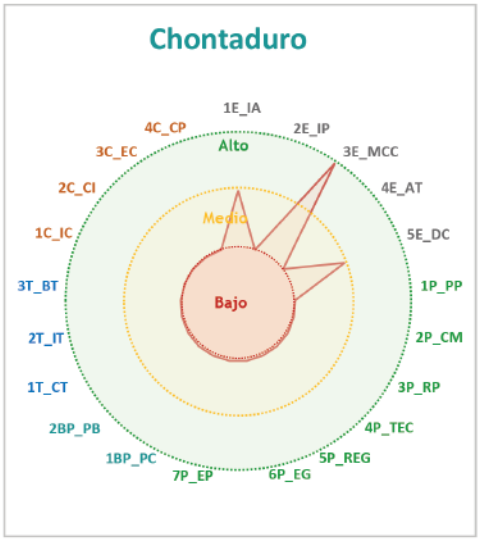
COMPONENTE	CÓD	VARIABLE TRANSFORMADORA
ENTORNO	1E_IA	Infraestructura de acceso
	2E_IP	Inclusión en los instrumentos de planificación territorial
	3E_MCC	Mitigación de cambio climático
	4E_AT	Cobertura y variación en prestación del servicio de asistencia técnica
	5E_DC	Distancia de la producción al principal polo de consumo
PRODUCCIÓN PRIMARIA	1P_PP	Número de productores
	2P_CM	Cobertura subregional de la línea por municipios
	3P_RP	Rendimiento promedio de los cultivos
	4P_TEC	Tecnología apropiada al territorio y a la cadena
	5P_REG	Presencia de registros ICA/BPA
	6P_EG	Empleos generados actualmente por la línea productiva en la subregión, con respecto al total de los hogares rurales.
	7P_EP	Capacidad de generación de empleo
POSCOSECHA Y/O BENEFICIO	1BP_PC	% productores vinculados a unidad de pos cosecha comunitarias
	2BP_PB	Cantidad de producto beneficiado en el territorio
TRANSFORMACIÓN	1T_CT	Capacidad instalada para transformar
	2T_IT	Presencia de infraestructuras de transformación activas en el territorio
	3T_BT	Beneficio al territorio por procesos de transformación
COMERCIALIZACIÓN	1C_IC	Capacidad e las infraestructuras de comercialización
	2C_CI	Cobertura de las infraestructuras existentes para la comercialización
	3C_EC	Estado de las infraestructuras existentes para la comercialización
	4C_CP	Predios certificados / total de predios de la región en la línea productiva

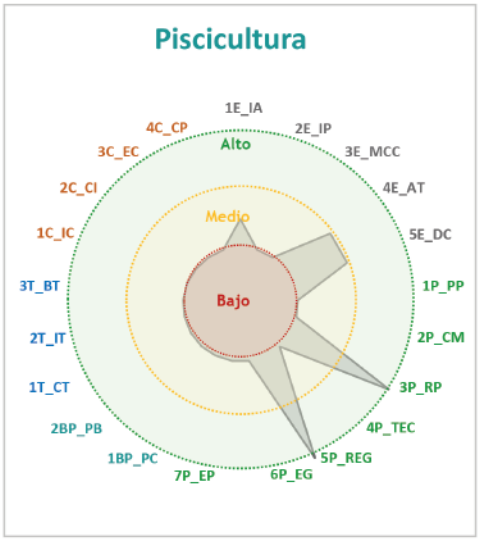












COMPONENTE	CÓD	VARIABLE TRANSFORMADORA
ENTORNO	1E_IA	Infraestructura de acceso
	2E_IP	Inclusión en los instrumentos de planificación territorial
	3E_MCC	Mitigación de cambio climático
	4E_AT	Cobertura y variación en prestación del servicio de asistencia técnica
	5E_DC	Distancia de la producción al principal polo de consumo
PRODUCCIÓN PRIMARIA	1P_PP	Número de productores
	2P_CM	Cobertura subregional de la línea por municipios
	3P_RP	Rendimiento promedio de los cultivos
	4P_TEC	Tecnología apropiada al territorio y a la cadena
	5P_REG	Presencia de registros ICA/BPA
	6P_EG	Empleos generados actualmente por la línea productiva en la subregión, con respecto al total de los hogares rurales.
	7P_EP	Capacidad de generación de empleo
POSCOSECHA Y/O BENEFICIO	1BP_PC	% productores vinculados a unidad de pos cosecha comunitarias
	2BP_PB	Cantidad de producto beneficiado en el territorio
TRANSFORMACIÓN	1T_CT	Capacidad instalada para transformar
	2T_IT	Presencia de infraestructuras de transformación activas en el territorio
	3T_BT	Beneficio al territorio por procesos de transformación
COMERCIALIZACIÓN	1C_IC	Capacidad e las infraestructuras de comercialización
	2C_CI	Cobertura de las infraestructuras existentes para la comercialización
	3C_EC	Estado de las infraestructuras existentes para la comercialización
	4C_CP	Predios certificados / total de predios de la región en la línea productiva

Fuente: elaboración propia

Pesca artesanal

La actividad de pesca artesanal obtuvo una calificación general de 51 puntos, donde se evidenció que las mayores debilidades se encuentran en los componentes de Transformación y Comercialización. Mientras que el componente de la Actividad Pesquera es el mejor calificado (nivel medio).

Se evidencian fuertes debilidades en torno a los temas organizativos, tanto en presencia de gremios como de organizaciones de base y el porcentaje de cobertura de productores. La presencia agroempresarial también es deficiente, así como el presupuesto disponible en los instrumentos de planificación para el fortalecimiento de la cadena. La actividad también presenta un alto grado de amenaza frente al cambio climático, una baja cobertura en temas de innovación y tecnología, asociados a la falta de prestación del servicio permanente de extensión agropecuaria.

Es importante mencionar que el servicio público de energía eléctrica es limitado, lo que también incide en los procesos de transformación y comercialización. En el componente de Transformación, la baja calificación en la Capacidad para la Transformación y la Generación de Valor, obedece a la inexistente infraestructura requerida para estas actividades. Tampoco se identificó una capacidad mínima en las infraestructuras para desarrollar el componente de Comercialización.

Tabla 8. Calificación general por componente de análisis para la actividad de pesca artesanal

Calificación general por componente de análisis para la cadena de pesca artesanal						
Peso porcentual por componente	15%	20%	20%	25%	20%	100%
COMPONENTE	ENTORNO	LA ACTIVIDAD PERQUERA	POSCOSECHA Y/O BENEFICIO	TRANSFORMACIÓN	COMERCIALIZACIÓN	CALIFICACIÓN GENERAL
Pesca artesanal	61	64	53	37	47	51

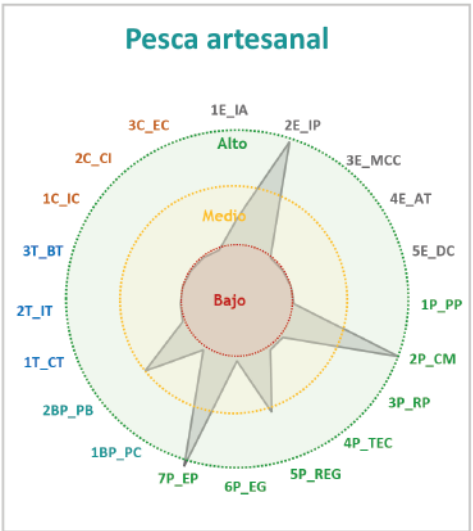
Fuente: elaboración propia

La actividad de pesca artesanal tiene un alto potencial para impulsar la reactivación económica en el territorio, dado el fácil acceso y cercanía con el mar Pacífico y el conocimiento cultural de la actividad por parte de los pescadores, sin embargo, se requiere mejorar la disponibilidad de embarcaciones, artes y equipos de pesca para realizar faenas más eficientes y rentables.

Valoración de las variables transformadoras de la cadena de pesca artesanal

A continuación se observa en detalle la valoración de las variables transformadoras para esta cadena, en la que se resalta el alto grado de inclusión en los instrumentos de planificación territorial, la cobertura subregional de la línea por municipios y la capacidad de generación de empleo.

Ilustración 17. Valoración de las variables transformadoras para la cadena de pesca artesanal



COMPONENTE	CÓD	VARIABLE TRANSFORMADORA
ENTORNO	1E_IA	Infraestructura de acceso
	2E_IP	Inclusión en los instrumentos de planificación territorial
	3E_MCC	Mitigación de cambio climático
	4E_AT	Cobertura y variación en prestación del servicio de asistencia técnica
	5E_DC	Distancia de la producción al principal polo de consumo
LA ACTIVIDAD PESQUERA	1P_PP	Número de productores
	2P_CM	Cobertura subregional de la línea por municipios
	3P_RP	Estado de las embarcaciones
	4P_TEC	Tecnología apropiada al territorio y a la cadena
	5P_REG	Registro AUNAP, DIAN, UVI en embarcaciones
	6P_EG	Empleos generados actualmente por la línea productiva en la subregión, con respecto al total de los hogares rurales.
	7P_EP	Capacidad de generación de empleo
POSCOSECHA Y/O BENEFICIO	1BP_PC	% productores vinculados a unidad de postcosecha comunitarias
	2BP_PB	Cantidad de producto beneficiado en el territorio
TRANSFORMACIÓN	1T_CT	Capacidad instalada para transformar
	2T_IT	Presencia de infraestructuras de transformación activas en el territorio
	3T_BT	Beneficio al territorio por procesos de transformación
COMERCIALIZACIÓN	1C_IC	Capacidad de las infraestructuras de comercialización
	2C_CI	Cobertura de las infraestructuras existentes para la comercialización
	3C_EC	Estado de las infraestructuras existentes para la comercialización

Fuente: elaboración propia

Pagos por servicios ambientales

La cadena de PSA obtuvo una calificación general de 64 puntos, indicando un desarrollo medio. Las calificaciones más bajas se presentan en los componentes de Capacidades Financieras y Presupuestales Mínimas Para el Diseño, Estructuración, Implementación y Seguimiento de Proyectos de PSA y Carbono Forestal y Entorno con 56 y 61 puntos respectivamente. Seguido por Conocimiento General y Experiencia en los Mecanismos Pago por Servicios Ambientales y Carbono Forestal con 67 puntos.

Tabla 9. Calificación general de la actividad de PSA

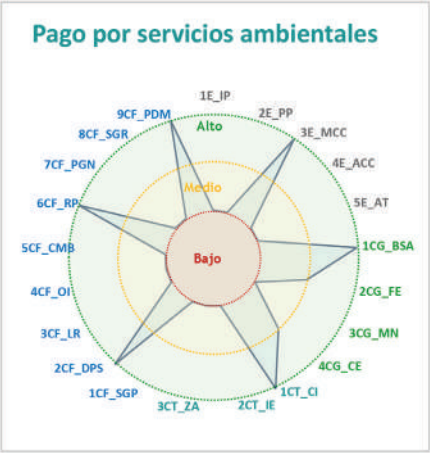
Calificación general por componente de análisis para la actividad de Pago por Servicios Ambientales					
Peso porcentual por componente	20%	25%	25%	30%	100%
COMPONENTE	ENTORNO	CONOCIMIENTO GENERAL Y EXPERIENCIA EN LOS MECANISMO PAGO POR SERVICIOS AMBIENTALES Y CARBONO FORESTAL	CAPACIDADES TÉCNICAS MÍNIMAS PARA EL DISEÑO, ESTRUCTURACIÓN, IMPLEMENTACIÓN Y SEGUIMIENTO DE PROYECTOS PSA Y CARBONO FORESTAL	CAPACIDADES FINANCIERAS Y PRESUPUESTALES MÍNIMAS PARA EL DISEÑO, ESTRUCTURACIÓN IMPLEMENTACIÓN Y SEGUIMIENTO DE PROYECTOS PSA Y CARBONO FORESTAL	CALIFICACIÓN GENERAL
Pago por Servicios Ambientales	61	67	56	71	64

Fuente: elaboración propia

Valoración de las variables transformadoras de la actividad de PSA

La mayor calificación de esta actividad se presenta en el componente de Conocimiento General y Experiencia en los Mecanismos de Pago por Servicios Ambientales y Carbono Forestal (específicamente en el municipio de Buenaventura). Se evidencia que la cadena presenta gran potencialidad en la subregion para la reactivación económica, especialmente para los consejos comunitarios, que por su condición facilitan el desarrollo de proyectos de este tipo con mayor eficiencia y, por ende, requiere la realización de acciones que propendan por el fortalecimiento de esta actividad.

Ilustración 18. Valoración de las variables transformadoras para la actividad de PSA



COMPONENTE	CÓD	VARIABLE TRANSFORMADORA
ENTORNO	1E_IP	Inclusión en los instrumentos de Planificación territorial
	2E_PP	Presupuesto asignado en los instrumentos de Planificación territorial
	3E_MCC	Mitigación de cambio climático
	4E_ACC	Grado de amenaza de cambio climático para la cadena
	5E_AT	Ha tenido (o tiene) algún proyecto o cooperación con la Autoridad Ambiental Regional (CAR)
CONOCIMIENTO GENERAL Y EXPERIENCIA	1CG_BSA	La entidad territorial (ET) conoce y comprende los conceptos de biodiversidad y servicios ambientales o ecosistémicos
	2CG_FE	La ET conoce el funcionamiento de los esquemas de pago por servicios ambientales (PSA)
	3CG_MN	La ET conoce los mecanismos del mercado nacional y /o global de carbono
	4CG_CE	La ET ha tenido vínculos de cooperación con entidades de educación superior, o institutos de investigación
CAPACIDADES TÉCNICAS	1CT_CI	La ET estaría dispuesta a explorar mecanismos de cooperación internacional, para diseño y formulación de proyectos PSA
	2CT_IE	La ET cuenta con información espacial de su jurisdicción en sistemas de información geográfica como: ArcGis, o Qgis
	3CT_ZA	La ET cuenta con algún tipo de zonificación ambiental, legalmente aprobado por la CAR correspondiente a su jurisdicción
CAPACIDADES FINANCIERAS	1CF_SGP	La ET cuenta con recursos del Sistema General de Participación, potencialmente disponibles para proyectos tipo PSA, o carbono forestal
	2CF_DPS	La ET cuenta con recursos del Departamento para la Prosperidad Social
	3CF_LR	La ET cuenta con recursos de las Líneas de Redescuento con tasa Compensada de FINDETER
	4CF_OI	La ET cuenta con recursos del Mecanismo de Obras por Impuestos
	5CF_CMB	La ET cuenta con recursos del Mecanismo de Compensaciones por el Medio Biótico
	6CF_RP	La ET cuenta con recursos de sus rentas propias (1%)
	7CF_PGN	La ET cuenta con recursos del Presupuesto General de la Nación
	8CF_SGR	La ET cuenta con recursos del Sistema General de Regalías
	9CF_PDM	La ET contempla en sus instrumentos de gestión inversiones para proyectos de PSA o de carbono forestal

Fuente: elaboración propia

7.2.2 Cadenas no agropecuarias

La cadena no agropecuaria analizada en la subregión fue turismo, la cual obtuvo una calificación de 60 puntos, indicando un desarrollo medio; el componente de El Servicio presenta la calificación más baja debido a la poca cobertura de la subregión, dado que solo se identificó en el municipio de Buenaventura. El bajo acceso a Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TIC), dada la limitación en el servicio de internet en los territorios con vocación turística, y la baja capacidad de generación de empleos, depende de las temporadas altas para la atención de turistas.

De acuerdo con la información obtenida en la mesa municipal, la validación en las mesas sectoriales y la secretaría de turismo de Buenaventura, se cuenta con 50 prestadores de servicios, 10 organizaciones formalizadas de turismo con vinculación de 712 personas, de las cuales el 53,83% son mujeres.

El componente con mayor calificación fue Comercialización con 77 puntos, resaltando la existencia de medios de promoción y divulgación de paquetes turísticos y el valor agregado por el turismo de naturaleza (avistamiento de aves, ballenas, flora y fauna, al igual que otras actividades: buceo, canopy, canotaje, rafting, rapel, pesca deportiva, senderismo, artesanías, gastronomía, cultura, entre otros), atractivos principales de la subregion.

Tabla 10. Calificación general de la actividad de turismo

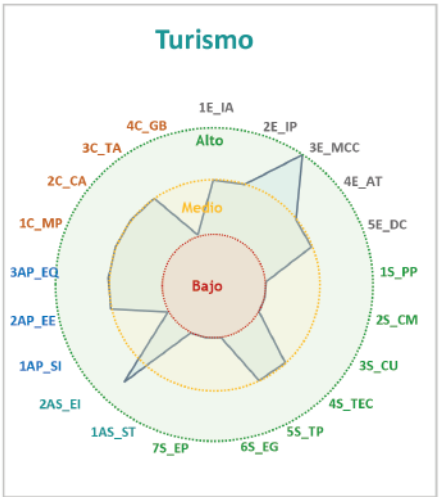
Calificación general por componente de análisis para la actividad de Turismo						
Peso porcentual por componente	15%	20%	20%	25%	20%	100%
COMPONENTE	ENTORNO	EL SERVICIO	ACCESO AL SERVICIO	ACTIVOS PRODUCTIVOS	COMERCIALIZACIÓN	CALIFICACIÓN GENERAL
Turismo	75	42	55	55	77	60

Fuente: elaboración propia

Valoración de las variables transformadoras de turismo

En general la actividad de turismo obtuvo una calificación de 57 puntos. Encuentra sus mejores valoraciones en el componente de Entorno, seguido por Comercialización y Acceso al Servicio turístico. Según información recopilada en la mesa municipal, cuenta con una capacidad para atender a 2 500 000 turistas al año, de los cuales actualmente atiende a 620 000 (24,8%) (secretaría de turismo de Buenaventura), debido a problemas asociados con la prestación del servicio, como el transporte permanente y adecuado, al igual que una limitada señalización de los atractivos turísticos, el regular estado de la infraestructura y la falta de guías certificados y bilingües para brindar el servicio. Si bien es una actividad estacional por periodos de vacaciones, tiene el potencial para desarrollarse durante todo el año, ofreciendo la oportunidad de generar empleo e ingresos a los hogares.

Ilustración 19. Valoración de las variables transformadoras para la cadena de turismo



COMPONENTE	CÓD	VARIABLE TRANSFORMADORA
ENTORNO	1E_IA	Infraestructura de acceso disponible
	2E_IP	Inclusión en los instrumentos de planificación territorial
	3E_MCC	Capacidad de la cadena para mitigar el cambio climático
	4E_AT	Calificación prestación de acompañamiento, capacitación o asistencia técnica
	5E_DC	Distancia de las zonas de turísticas a los principales polos de consumo (ciudades intermedias y capitales)
EL SERVICIO TURÍSTICO	1S_PP	Participación población rural en la cadena
	2S_CM	Cobertura subregional de la línea por municipios
	3S_CU	Capacidad utilizada para el servicio de turismo
	4S_TEC	Tecnología apropiada al territorio y a la cadena
	5S_TP	Tenencia de permisos o licencia en la operación
	6S_EG	Empleos generados actualmente por la línea productiva en la subregión, con respecto al total de los hogares rurales.
	7S_EP	Capacidad de generación de empleo
ACCESO A SERVICIOS DE TURISMO	1AS_ST	Suficiencia del transporte actual para acceder a los atractivos turísticos
	2AS_EI	Existencia de infraestructura y otros servicios de apoyo existente en el territorio
ACTIVOS PRODUCTIVOS	1AP_SI	Suficiencia de la infraestructura instalada
	2AP_EE	Existencia de equipamiento básico
	3AP_EQ	Estado del equipo con el que se cuenta
COMERCIALIZACIÓN	1C_MP	Medios de promoción existentes
	2C_CA	Valor agregado ofrecido en el servicio
	3C_TA	Cantidad de meses de temporadas altas (meses/ total meses)
	4C_GB	Presencia de guías bilingües

Fuente: elaboración propia

© FAO

CAPÍTULO

8

Análisis específico de las cadenas identificadas para la reactivación económica en la subregión PDET Pacífico Medio, estrategias y perfiles de proyecto

A partir de la selección de cadenas desarrolladas en los PATR y aquellas que fueron identificadas en las mesas de impulso del pilar 6 del PDET, para formular un perfil de proyecto que aporte a la puesta en marcha del PME, se presenta, a continuación, un análisis integrado del entorno y la anatomía de las cadenas de caña y coco, a partir de la metodología METAREC°, una propuesta de estrategias formuladas y concertadas con actores del territorio y un perfil de proyecto que puntualiza las acciones de intervención sugeridas en el corto, mediano y largo plazo para cada una de ellas.

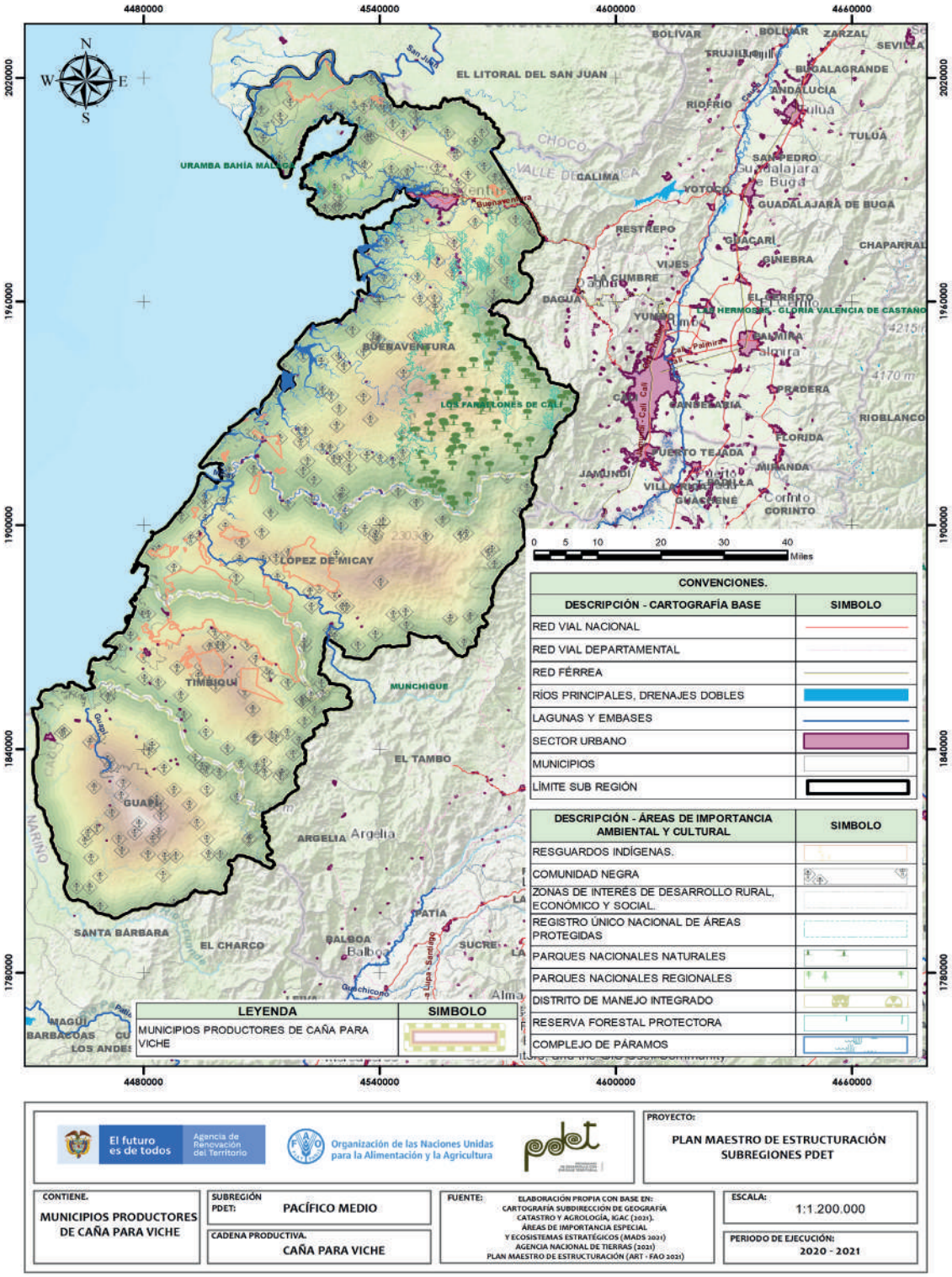
8.1 Análisis de la cadena de valor de la caña

8.1.1 Análisis del entorno y la anatomía de la caña, de acuerdo con la metodología METAREC°

La producción de caña para la obtención de viche y miel se perfila como una actividad promisoria en la subregión PDET de Pacífico Medio. Está presente en los 4 municipios (100%) que la conforman y vincula a 1 889 familias (representa el 2,5% de los hogares rurales de la subregión). La actividad productiva está ligada a las prácticas y saberes ancestrales y culturales de las comunidades afros e indígenas, la generación de ingresos y la seguridad alimentaria de las familias de este territorio.

En la ilustración 21 se observa un resumen de datos en torno a la línea de caña para esta subregión (anatomía de la cadena de valor), relacionados en cada uno de los componentes que tiene esta cadena: Entorno, Producción Primaria, Poscosecha y/o Beneficio, Transformación y Comercialización. Las cifras expresadas corresponden a la información recolectada y verificada en las mesas municipales y sectoriales del PME y se incluyen datos de nivel de créditos reportados por FINAGRO.

Ilustración 20. Municipios cañeros de la Subregión PDET Pacífico Medio



Fuente: elaboración propia con base en la información recolectada en las mesas municipales y sectoriales del PME

Ilustración 21. Anatomía de la cadena productiva de la caña

ANATOMÍA DE LA CADENA DE VALOR DE LA CAÑA – PACÍFICO MEDIO

ENTORNO

$ 353 413 352 COP
Otorgados en créditos para la cadena Finagro en el 2020.

Está incluída en el **100%** de los instrumentos de planificación del territorio.

El PDEA **contempla** esta línea productiva de manera específica.

1 Organizacion de productores
Concentran **35** asociados, de los cuales el **20%** son mujeres.

Los municipios manifiestan no haber recibido Asistencia Técnica (AT) durante los años 2019-2020. Aunque algunas entidades prestaron acompañamiento en torno a la actividad.

La cadena tiene una **amenaza alta** por cambios climáticos.

En general, las vías de comunicación, principalmente fluviales, están en **estado regular**.

Se identifican **2** centros potenciales de comercialización: Cali y Buenaventura.

PRODUCCIÓN PRIMARIA

100%
Cobertura subregional

Línea priorizada en los **4** municipios

1 889
Productores
Representa el **3,9%** de los hogares rurales.

944,6 Ha
Áreas sembradas
Se ha encontado **882 ha** fuera de la frontera agrícola señalada por la UPRA

14 792 T/año
Producción
Rendimiento promedio **(15,66 T/Ha)** de caña para la producción de miel, viche y sus derivados.

Unidad productiva promedio **(0,50ha)** inferior a la unidad mínima retanble **(2,0ha).**

POSCOSECHA Y/O BENEFICIO

En el marco de PME **no** se identifican unidades de poscosecha comunitarias ni individuales

Nota: para la cadena de caña, para el proceso de poscosecha, se analizaron las actividades de corte, apronte y limpieza. **No** se desarrolla beneficio.

En el marco del PME **no** se identificaron centros de acopio

TRANSFORMACIÓN

35 Plantas de transformación

El **100%** de las plantas de transformación de caña se encuentran en **estado regular**.

Ninguna de las agroindustrias identificadas cuenta con el registro INVIMA.

Productos transformados
Las agroindustrias transforman el jugo de caña en **Miel, guarapo, viche y otros subproductos**.

En la subregión se realizan procesos de transformación de la caña de tipo **artesanal y semi-industrial**

COMERCIALIZACIÓN

En el marco de PME, **no** se identificaron puntos de venta ni puntos de compra

En el marco del PME, **no** se identificaron sellos o certificaciones

1 Comercializador
Volúmen comercializado **583,6 T/año**.
Con clientes de la zona.

Productos que comercializan con los clientes:
Viche, miel, guarapo y otros subproductos

Destinos de comercialización

Buenaventura
Cali

Fuente: elaboración propia con base en fuentes oficiales e información de las mesas municipales y sectoriales del PME

La ilustración 22 presenta la calificación obtenida por la cadena de caña en todos los aspectos evaluados. Los componentes con la calificación más baja fueron Poscosecha y/o Beneficio, Comercialización y Producción Primaria con puntajes de 37, 38 y 47 puntos respectivamente. Los componentes mejor calificados fueron Entorno y Transformación con puntajes 60 y 70 puntos respectivamente. En esta se identifican aspectos que necesitan ser fortalecidos en varios componentes de la cadena de valor como: la prevención ante efectos adversos derivados del cambio climático, la necesidad de fortalecer procesos de innovación e investigación en torno a la producción de caña para mejorar su productividad. Igualmente, se requiere adecuar, construir y dotar la infraestructura para la transformación y comercialización, así como promover procesos de certificación en el territorio.

En el componente de Entorno, las categorías Ambiental/Cambio Climático (33 Puntos), Mercado y Capital Social y Económico (56 puntos cada una) presentan las menores calificaciones. En la categoría Ambiental/Cambio Climático se evidencia ampliación de la frontera agrícola y el aprovechamiento de nuevas áreas boscosas no aptas para el desarrollo de la cadena, un alto grado de amenaza frente a escenarios del cambio climático y una baja capacidad para mitigar los efectos que se deriven de este fenómeno.

Para atender las problemáticas ambientales es muy importancia realizar acciones que mitiguen el impacto del cambio climático y permitan desarrollar una producción limpia y ecoeficiente. Dentro de estas acciones se encuentran el manejo integral de los residuos generados por la actividad (bagazo de caña), el buen uso del suelo y el Manejo Integrado de Plagas y Enfermedades (MIPE).

Del análisis desarrollado por la FAO se concluye que la amenaza por el cambio climático para la subregión del Pacífico Medio, está caracterizada por un alto índice de disponibilidad hídrica asociado a periodos de exceso de este recurso. También destaca el cambio proyectado en el porcentaje de área con aptitud forestal. Ambos indicadores pueden estar asociados a una alta tasa de deforestación, hechos que redundan en cambios drásticos en los usos del suelo y la pérdida consiguiente de los servicios ecosistémicos. Sin embargo, se conservarán áreas con las condiciones agroclimáticamente óptimas para el desarrollo de las actividades de caña en un 100%.

En la categoría de Mercado se observa cómo la cadena se encuentra afectada por las grandes distancias para llevar los productos desde la zona de producción a los centros poblados y de consumo, al igual que las vías (fluviales y marítimas) en regular estado.

En cuanto a la categoría de Capital Social y Económico, se evidencian debilidades en los temas organizativos, tanto en presencia de gremios como de organizaciones de base y el porcentaje de vinculación de productores; la presencia agroempresarial también es deficiente y hay una baja participación de las mujeres en la cadena de valor. Otro elemento a considerar son las dificultades de orden público que se presentan en el territorio.

En cuanto al servicio de extensión agropecuaria evaluado en la categoría de Innovación y Tecnología en las mesas municipales, se identificó que es insuficiente, pues en los 4 municipios no se ha suministrado este servicio durante los últimos años, aunque algunas entidades públicas prestaron acompañamiento en torno a la actividad (Secretaría de Agricultura de Buenaventura, 2021).

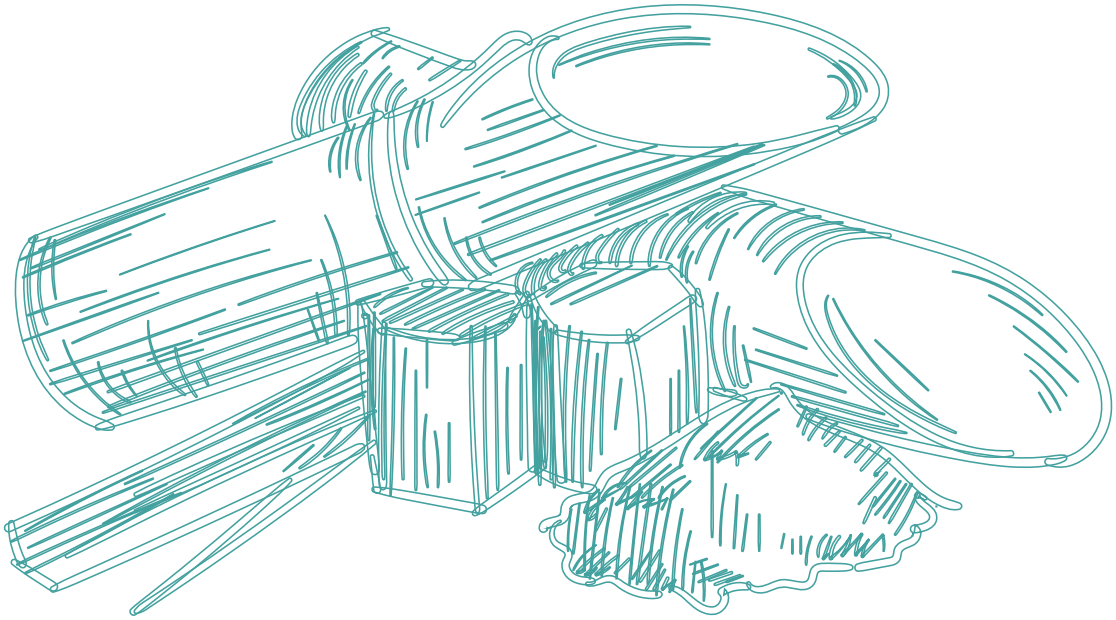


Ilustración 22. Análisis detallado de la cadena de caña

CALIFICACIÓN GENERAL OBTENIDA POR LA LÍNEA 50,8

COMPONENTES

CATEGORÍAS DE ANÁLISIS

ENTORNO 59,5

Servicios de soporte y aspectos geográficos 65,3
* Infraestructura de acceso
Servicios públicos
Disponibilidad sistemas de información
Colocación de créditos específicos para la línea

Capital social y económico 55,6
Educación aplicada
Índice de juventud
Índice de vejez
Porcentaje de productores asociados
Presencia de gremios
Presencia agroempresarial
Presencia de organizaciones de segundo nivel
PIB agropecuario
Enfoque diferencial

Seguridad y confianza 71,4
Cantidad de delitos por cada 100 mil habitantes
Presencia de cultivos ilícitos

Entorno político 66,7
* Inclusión en los instrumentos de planificación territorial
Presupuesto en los instrumentos de planificación territorial

Ambiental/cambio climático 33,3
* Capacidad de la cadena para mitigar el cambio climático
Grado de amenaza de cambio climático para la cadena
Disponibilidad de tierra dentro de la frontera agrícola por cada vocación de uso de suelo

Innovación y tecnología 60
* Prestación del servicio de asistencia técnica
Cobertura y evaluación en prestación del servicio de Asistencia Técnica
Relación con PDEA
Índice de innovación del departamento
Presencia y accesos a centros de investigación

Mercado 55,6
* Distancia de la producción al principal polo de consumo
Estado general de las vías
Variación de las exportaciones
Consumo aparente por líneas productivas
Aplicabilidad de la línea para vincularse a la ley de compras públicas
Presencia operadores de compras públicas

PRODUCCIÓN PRIMARIA 46,7

Relación del territorio con la producción 50
Uso del suelo con vocación para la cadena por parte de la misma
* Unidad mínima rentable promedio de la subregión
* Participación de la población rural en la cadena analizada
* Cobertura de la línea en los municipios de la subregión

Capacidad y eficiencia de la producción, tecnología y especialización 33,3
Participación de la cadena en la producción nacional
* Productividad o rendimiento
* Tecnología apropiada para el territorio y la cadena
* Adopción de BPA, BPG y registro ICA

Generación de valor 50
* Empleos generados actualmente por la línea productiva en la subregión, con respecto al total de los hogares rurales
* Capacidad de generación de empleo

Presencia de necesidades 66,7
Percepción de necesidades de mejora en el componente

POSCOSECHA Y/O BENEFICIO 36,7

Capacidad y cobertura de la poscosecha 33,3
Predios con unidades de poscosecha
* Cobertura del servicio de poscosecha
Estado de las unidades de poscosecha individuales
* Cantidad de producto con poscosecha en el territorio

Percepción de necesidades 100
Percepción de necesidades de mejora en el componente

TRANSFORMACIÓN 70

Capacidad para la transformación 55,6
Estado de las infraestructuras de transformación
* Capacidad instalada para transformar
Grado de formalización (Registro INVIMA)

Generación de valor 83,3
* Presencia de infraestructuras de transformación activas en el territorio
* Cantidad de la producción que es transformada en el territorio

Percepción de necesidades 66,7
Percepción de necesidades de mejora en el componente

COMERCIALIZACIÓN 38,3

Capacidad para la comecialización (infraestructura) 33,3
* Capacidad de las infraestructuras existentes para la comercialización
* Cobertura de las infraestructuras existentes para la comercialización
* Estado de las infraestructuras existentes para la comercialización

Destino de la comercialización 50
Destino de la comercialización

Canales de la comercialización 33,3
Cantidad de aliados comerciales

Generación de valor 33,3
* Presencia de certificaciones

Percepción de necesidades 66,7
Percepción de necesidades de mejora en el componente

- Alto nivel de desarrollo. Calificaciones totales superiores a 80 puntos
- Medio nivel de desarrollo. Calificaciones totales entre 50 y 80 puntos
- Bajo nivel de desarrollo. Calificaciones totales inferiores a 50 puntos

* Variables transformadoras por categoría de análisis y componentes de análisis

Fuente: elaboración propia

Dentro del componente de Producción Primaria, la categoría que obtuvo la calificación más baja fue Capacidad y Eficiencia de la Producción, Tecnología y Especialización (33,3 puntos). En la categoría Relación del Territorio con la Producción, el tamaño promedio de la unidad productiva de caña es 0,50 ha la cual está por debajo de la unidad mínima rentable que se estableció en el territorio de 2,0 ha, según información suministrada en las mesas municipales. Por otra parte, es importante mencionar que la zona cuenta con variedades nativas de caña que requieren ser recuperadas, dado que tienen una alta adaptación a las condiciones de la zona y una alta potencialidad para mejorar los niveles productivos de esta actividad.

Esto evidencia la necesidad de realizar un mayor impulso por parte de la oferta institucional para fomentar y fortalecer la cadena. En lo que corresponde a la categoría de Capacidad y Eficiencia de la Producción, Tecnología y Especialización, el bajo puntaje está relacionado con que la actividad se realiza de manera artesanal, requiriéndose paquetes tecnológicos ajustados a la subregión. Por otro lado, es imperativo impulsar e implementar las BPA y registros ICA necesarios para un proceso de transformación y con los que no se cuenta.

En cuanto a la categoría de Generación de Valor, se resalta que la cadena produce el 2% de empleos en la subregión[10]. También es importante resaltar que la subregión posee un área de 944,6 ha de caña sembradas, dentro de las 1 292,13 ha con vocación agrícola.

El rendimiento promedio de los cultivos de caña según información suministrada por los actores presentes en mesas municipales es de 15,66 T/ha de caña. La población que se dedica al cultivo de caña representa el 2,5% del total de la subregión, es decir, 1 889 productores de los 49 045 hogares rurales de la subregion.

Con el componente de Poscosecha y/o Beneficio, es necesario aclarar que en esta línea se entiende por poscosecha las actividades de corte, apronte y limpieza previo a la molienda, en las que las calificaciones obtenidas fueron bajas, referidas a la baja cobertura de productores que disponen de equipos y herramientas para la actividad.

Con respecto al componente de Transformación, la categoría Capacidad para la Transformación presenta la calificación más baja (55,6 puntos). De acuerdo con la información suministrada en la captura municipal, se cuenta con 35 infraestructuras en estado regular con una baja cobertura, capacidad de producción y bajos niveles de formalización. Las actividades del componente se orientan a transformar jugo de caña para la obtención de viche y miel.

[10] De acuerdo con el factor de conversión del DANE (2011), 173 jornales año equivalen a un empleo formal.

En el componente de Comercialización, las categorías Capacidad para la Comercialización (Infraestructura), Canales de Comercialización y Generación de Valor presentan las calificaciones bajas (33 puntos cada una). En la captura de información a nivel municipal y sectorial no se identificaron infraestructuras para la comercialización, debido a que en la subregión no se cuenta con centros de acopio, puntos de compra y venta.

En cuanto a la categoría de análisis Canales de Comercialización, no se identifican clientes formales, los productores venden sus productos en el comercio local y los intermediarios están ubicados en Cali y Buenaventura. En la categoría Generación de Valor también se identificó que en la subregión no se cuenta con certificaciones.

Para finalizar, la cadena presenta desafíos en los componentes de Producción Primaria y Comercialización cuyas calificaciones fueron bajas. Allí es necesario considerar el aumento de áreas para llegar a la unidad mínima rentable, la incorporación de paquetes tecnológicos apropiados al territorio, el mejoramiento de los rendimientos y costos de producción junto con la adopción de BPA. En el desarrollo de las mesas municipales y sectoriales se ha propuesto que la infraestructura de transformación con su dotación y equipos adecuados sea mixta, de tal manera que su eficiencia sea mayor, se generen menos costos y tenga mayor cobertura (centro de acopio, de compra y venta).

Los componentes de Entorno y Transformación generan oportunidades de desarrollo de la cadena, puesto que existe vocación de los productores hacia el cultivo, saberes ancestrales para la producción de viche, miel y otros derivados sumados a la creciente demanda de estos productos en el mercado local, nacional e internacional. También es importante resaltar los avances que se tienen frente a la expedición de la ley 2158 de 2021, en la que se "reconoce, impulsa y protege el Viche y sus derivados como bebidas ancestrales, artesanales, tradicionales y patrimonio colectivo de las comunidades negras afrocolombianas de la costa del pacífico colombiano" (Congreso de Colombia, 2021).

Por lo tanto, se deben orientar estrategias para fortalecer la cadena y hacerla sostenible, teniendo en cuenta las particularidades del territorio y los saberes, tradiciones y conocimiento de las comunidades afrodescendientes e indígenas para lograr un desarrollo endógeno. Según los participantes de la mesa sectorial, todas las acciones que se desarrollen para el mejoramiento de esta cadena productiva en la subregión deben tener en cuenta los enfoques diferencial, étnico, ambiental y de género.

Con base en lo expresado anteriormente, en la tabla 11 se resumen las categorías y respectivos componentes que tienen una valoración crítica para la cadena de valor de la caña.

Tabla 11. Identificación de puntos críticos por componente

COMPONENTE	CATEGORÍA CON VALORACIÓN CRÍTICA
Entorno	• Ambiental/Cambio Climático
Producción Primaria	• Capacidad y Eficiencia para la Producción, Tecnología y Especialización
Poscosecha y/o Beneficio	• Capacidad y Cobertura de la Poscosecha
Comercialización	• Capacidad para la Comercialización (infraestructura) • Canales de Comercialización • Generación de Valor

Fuente: elaboración propia con base en la información recolectada en las mesas municipales y sectoriales del PME

8.1.2 Proyecciones para el fortalecimiento de la cadena de caña

En el marco de las mesas municipales, con los actores participantes, se analizaron los componentes y actividades se podrían desarrollar en ellos para el fortalecimiento de la cadena de valor de la caña. Para cada una de las actividades proyectadas se especificaron las metas en el corto (2020-2022), mediano (2023-2025) y largo plazo (2026-2030).

Estas proyecciones estuvieron centradas en fortalecer los componentes de Producción Primaria, Transformación, Comercialización y Entorno (extensión agropecuaria y fortalecimiento organizacional). En la siguiente tabla se presenta el resumen de las proyecciones planteadas en el territorio para fortalecer la cadena de valor de caña en la subregión Pacífico Medio.

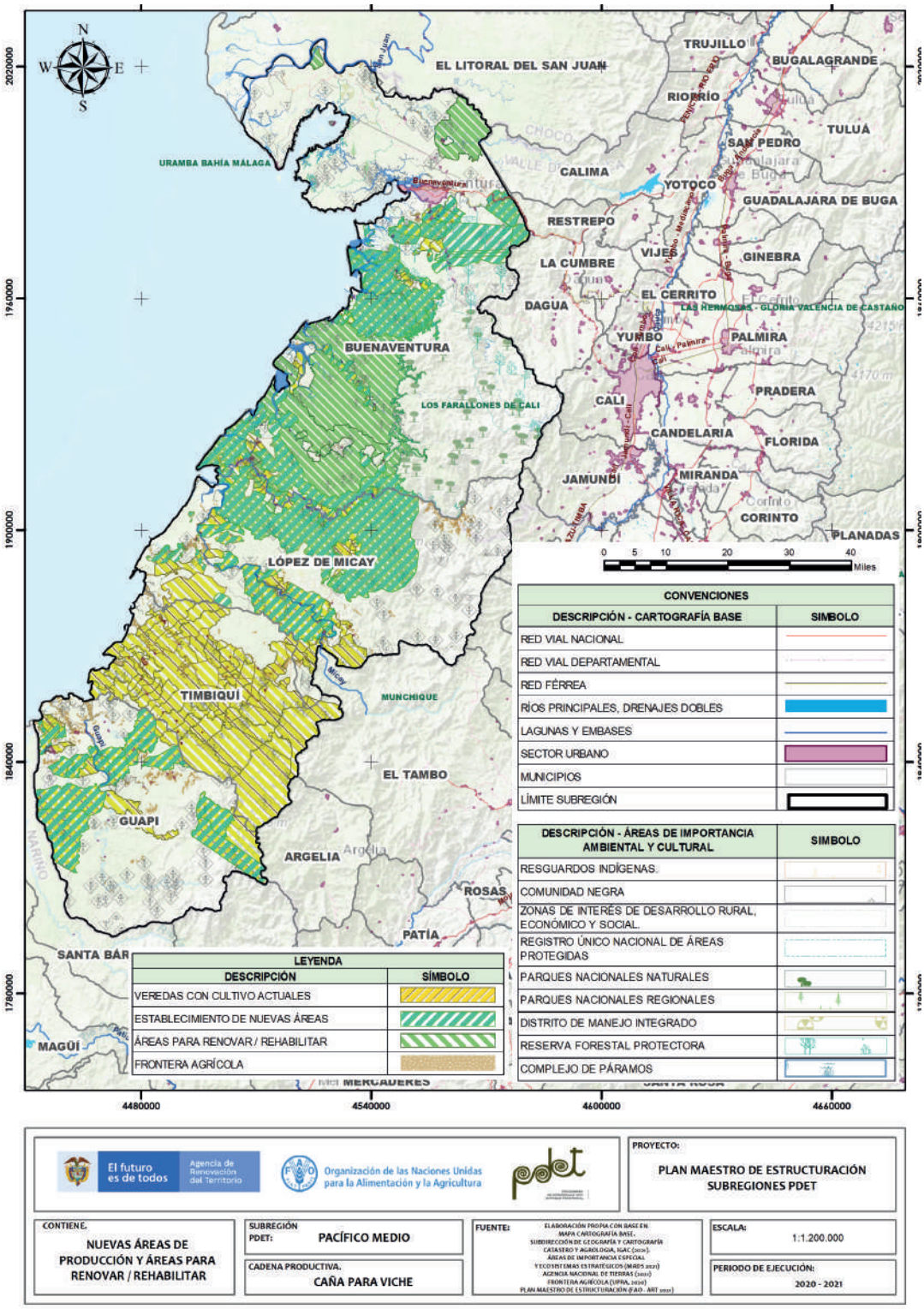
Tabla 12. Proyecciones formuladas para atender los componentes de Producción Primaria, Transformación, Comercialización y Entorno de la cadena caña en la subregión Pacífico Medio

COMPONENTES DE PRODUCCIÓN PRIMARIA, TRANSFORMACIÓN, COMERCIALIZACIÓN Y ENTORNO DE LA CADENA DE CAÑA						
Componentes	Actividad	Unidad de medida	Metas			
			Corto plazo	Mediano plazo	Largo plazo	Total
Producción	Nuevas áreas para establecer de caña	Hectáreas	240	390	490	1 120
	Renovación/rehabilitación	Hectáreas	10	20	10	40
	Adecuación de tierras/drenajes	Predio	1 035	1 275	1 465	3 775
	Vivero establecido	Vivero	1	1	0	2
	Jardín clonal	Jardín clonal	3	5	0	8
	Sostenimiento y fertilización	Hectáreas	1 035	1 275	1 465	3 775
Transformación	Desarrollo de producto	Organización	16	20	0	36
	Desarrollo de certificaciones y registro de marca	Organización	12	19	5	36
	Infraestructura de transformación a dotar	Infraestructura	14	5	0	19
	Infraestructura de transformación a adecuar	Infraestructura	14	5	0	19
Comercialización	Certificación	Organización o predio	428	470	586	1 484
	Puntos de venta	Infraestructura	0	2	0	2
	Estrategias de comercialización	Plan	3	2	2	7
Entorno	Extensión agropecuaria	Productores	1 266	1 456	1 546	4 268

Fuente: elaboración propia con base en la información recolectada en las mesas municipales y sectoriales del PME

En la ilustración 23 se presenta la ubicación de las zonas en donde plantea la ubicación de las nuevas áreas de caña a establecer en la subregión.

Ilustración 23. Establecimiento de nuevas áreas de caña

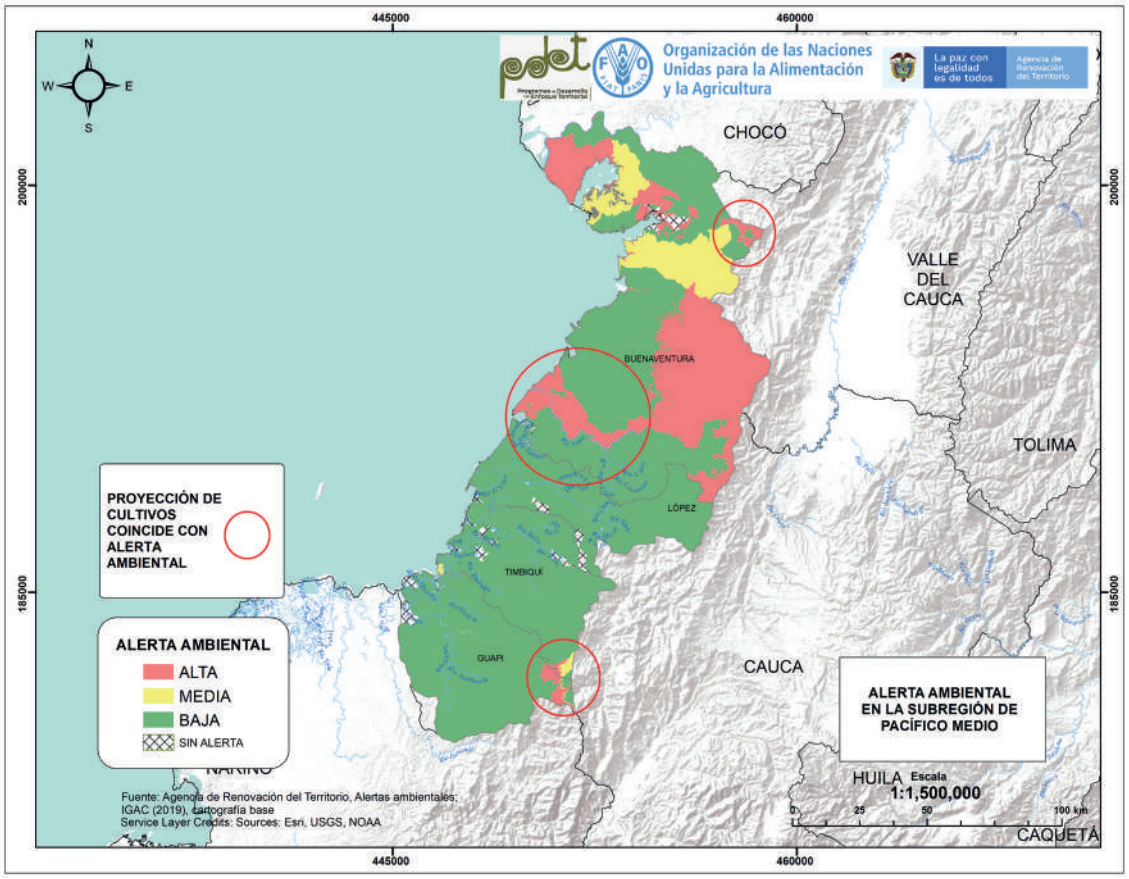


Fuente: elaboración propia con base en la información recolectada en las mesas municipales y sectoriales del PME y UPRA (2020)

La proyección del establecimiento de nuevas áreas cultivadas de caña y el apoyo para el sostenimiento de los cultivos existentes, son propuestas clave para que las familias vinculadas a esta actividad puedan alcanzar las unidades mínimas rentables de su cultivo. Igualmente, representa una acción importante para aumentar los niveles de empleo generados por esta cadena, y su participación en el Producto Interno Bruto (PIB) regional y nacional. Esto tendrá un impacto positivo en el mejoramiento del componente de Producción Primaria, que presentó un puntaje bajo en el análisis METAREC°.

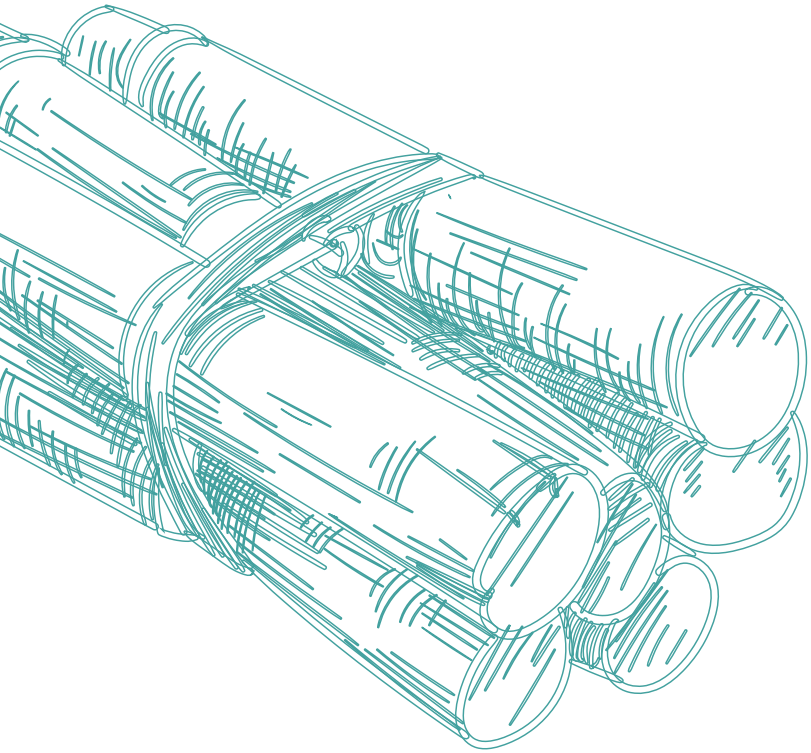
No obstante, la ampliación de cultivos deberá tener en cuenta las alertas ambientales y las restricciones generadas por el uso del suelo que existen en el territorio. Al comparar las zonas donde se encuentran los cultivos que se proyectan establecer, con las zonas con alertas ambientales y la vocación agrícola, se evidencia que pueden existir veredas que presenten conflictos en torno al uso del suelo y con alta vulnerabilidad ambiental. Estas condiciones se pueden presentar en los municipios de Buenaventura, López de Micay y Guapi (Ilustración 24).

Ilustración 24. Zonas donde coinciden alertas ambientales y proyección de cultivos de caña en la subregión PDET Pacífico Medio



Fuente: elaboración propia

Frente a esta situación se recomienda no establecer este tipo de cultivos en las zonas donde coinciden estas alertas ambientales en los municipios mencionados. El establecimiento y apoyo de cultivos existentes, va a requerir entonces de la verificación de las veredas y el impacto ambiental, que tendrán con base en los análisis realizados en el PME. Para el establecimiento de los cultivos también se recomienda dar prioridad a zonas que tradicionalmente han sido dedicadas a la actividad productiva de caña, que no evidencian algún conflicto en el uso del suelo y no implican la ampliación de la frontera agrícola. También es importante que no se cultive en las riberas de los ríos, para evitar que tengan futuras afectaciones por las inundaciones que se presentan en el territorio.



Por otra parte, para las inversiones en la infraestructura de transformación, se deberá tener en cuenta que el proceso organizacional más fuerte identificado para esta línea se encuentra en el municipio de Timbiquí, con 1 organización y 35 asociados, aspecto que es relevante para un adecuado manejo y sostenimiento de cualquier infraestructura que se piense construir o mejorar. En ese sentido, es necesario que, de forma paralela, se desarrollen acciones orientadas al fortalecimiento de los procesos organizativos en toda la subregion.

Adicionalmente, es pertinente que se gestionen alianzas estratégicas orientadas a mejorar las condiciones de comercialización de los productos derivados de la caña, que actualmente se realiza a través de intermediarios, e identificar nichos de mercado especializados para la comercialización de los productos procesados.

8.1.3 Estrategias para el fortalecimiento de la cadena de caña

Las estrategias nacen en el marco de las concertaciones de las mesas sectoriales, donde los actores, de acuerdo con el conocimiento del contexto general del territorio y las debilidades identificadas en la cadena productiva, las han planteado con el objetivo de que contribuyan al fortalecimiento de todos los eslabones de la cadena.

Con base en los puntos críticos identificados, se busca generar acciones para la implementación y puesta en marcha de infraestructuras productivas, incremento de la producción, recuperación de especies nativas, fortalecimiento y vinculación de productores a organizaciones y apoyo y/o fortalecimiento de la cadena comercial. Estas estrategias se relacionan con las proyecciones presentadas en la sección anterior. En la mesa sectorial se validó el ejercicio de proyecciones realizadas a nivel municipal para fortale cer cada uno de los componentes y se diseñaron otras actividades que también se consideraron relevantes para este proceso, específicamente para el componente de Entorno y el de Comercialización.

A continuación, se relacionan las estrategias formuladas en los talleres sectoriales, para el fortalecimiento de la cadena de caña en la subregión Pacífico Medio.

Componente de Entorno

En este componente se identifican las siguientes debilidades: pérdida gradual de las semillas nati-vas, ausencia de gremio en la cadena y procesos asociativos débiles, falta de apoyo y articulación interinstitucional para dar mayor impulso a la actividad, y escasa asistencia técnica orientada hacia el desarrollo de programas especializados. Para superar estas debilidades se plantean estrategias, actividades y metas en el corto, mediano y largo plazo, como se describe a continuación.

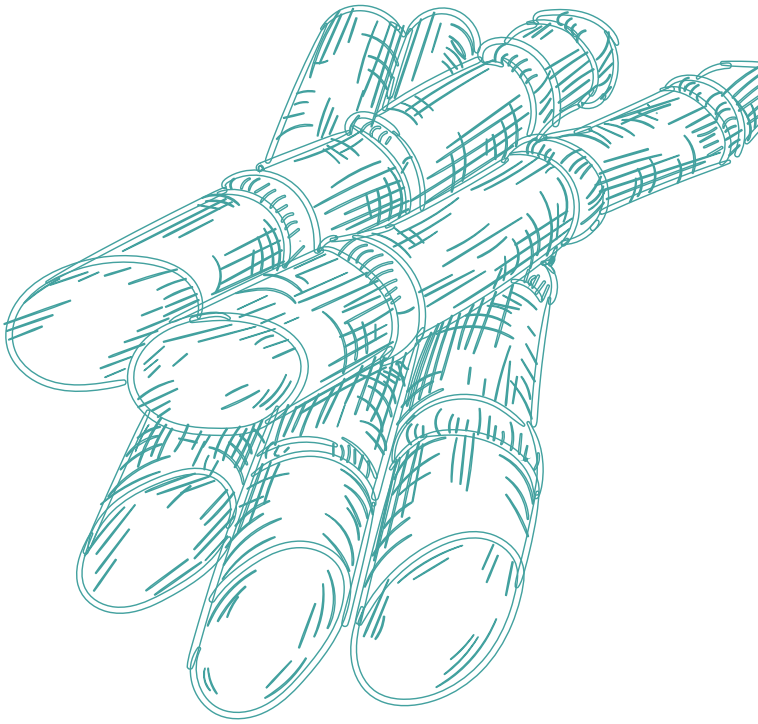


Tabla 13. Estrategias formuladas para atender el componente de Entorno en la cadena de caña de la subregión Pacífico Medio

COMPONENTE DE ENTORNO DE CAÑA						
Estrategia	Actividad	Unidad de medida	Metas			
			Corto plazo	Mediano plazo	Largo plazo	Total
Generar acciones para el reconocimiento de la semilla de caña nativa del pacífico con enfoque diferencial (étnico, reparador y de género).	Establecer bancos de germoplasma que garanticen la conservación y multiplicación de la semilla de caña, con enfoque diferencial, étnico, reparador y de género.	Hectáreas	15	30	13	58
	Construir un plan de acción que propenda por el reconocimiento de las variedades ancestrales de caña ante las autoridades competentes.	Plan	1	0	0	1
Crear e Impulsar la puesta en marcha de la mesa técnica subregional de la cadena de caña de Pacífico Medio, que permita articulación interinstitucional, la empresa privada y la cooperación internacional para el desarrollo integral de la cadena (formación empresarial, gremial, acceso a mercados, fuentes de financiamiento, etc.).	Crear la mesa técnica subregional de caña del pacífico, al mismo tiempo que impulsar procesos de agremiación mediante la implementación de un plan de capacitación en aspectos organizativos, gremiales y empresariales, dirigido a las diferentes organizaciones.	Mesa técnica	0	4	0	4
	Realizar las gestiones administrativas y legales necesarias para el reconocimiento de las variedades ancestrales de caña y de la cadena productiva de la caña para viche y miel del pacífico, con enfoque diferencial (reparador, étnico y de género).	Gestión	0	4	0	4
Gestionar e implementar con la academia y actores competentes programas de formación especializada, orientados hacia la producción de viche y miel.	Articulación interinstitucional para desarrollo de planes concertados en los espacios de gestión e implementación.	Gestión	4	0	0	4
	Desarrollar programas de formación especializada orientados hacia la producción de viche y miel.	Programas	4	0	0	4

Fuente: elaboración propia con base en la información recolectada en las mesas municipales y sectoriales del PME

Componente de Comercialización

En este componente los aspectos más importantes que se deben fortalecer en la cadena son: cobertura, adecuación, construcción, dotación y certificaciones de la infraestructura de comercialización; establecer convenios con aliados comerciales para disminuir la intermediación, fortalecer el componente empresarial y de negocio.

Para atender estas necesidades, se deberá implementar un plan empresarial para garantizar la rentabilidad y sostenibilidad de la actividad. A continuación se relaciona la estrategia, actividades y metas planteadas en la mesa sectorial de caña para la subregión.

Tabla 14. Estrategias formuladas para atender el componente de Comercialización en la cadena caña de la subregión Pacífico Medio

COMPONENTE DE COMERCIALIZACIÓN DE CAÑA						
Estrategia	Actividad	Unidad de medida	Metas			
			Corto plazo	Mediano plazo	Largo plazo	Total
Establecer un plan empresarial para garantizar que el cultivo de caña sea una actividad rentable y sostenible.	Elaborar un plan de negocio integral con enfoque diferencial, con base en la producción de viche y miel.	Diseño Plan de negocios	0	4	0	4
	Implementar un plan de negocio integral con enfoque diferencial, con base en la producción de viche y miel.	Ejecución Plan de negocios	0	4	0	4

Fuente: elaboración propia con base en la información recolectada en las mesas municipales y sectoriales del PME

Para esta subregión, en el análisis especifico de las cadenas que fueron identificadas en las mesas de impulso del pilar 6 del PDET, para formular un perfil de proyecto que aporte a la puesta en marcha del PME, los municipios de Buenaventura, Guapi y Timbiquí decidieron dar prioridad a la línea de caña, para el perfilamiento de proyectos que apoyen los procesos de reactivación económica, los cuales se relacionan a continuación.

8.1.4 Perfil de proyecto para la cadena de la caña en el municipio de Guapi, departamento del Cauca

Para atender las necesidades de la cadena de caña se plantea fortalecer los componentes de Entorno, Producción Primaria, Transformación y Comercialización a través de la formulación de un perfil de proyecto que busca fundamentalmente generar una actividad de importancia económica subregional.

En el componente de Producción Primaria, se plantea el establecimiento y sostenimiento de 300 ha de caña que beneficiarán a 150 productores del municipio de Guapi. En el componente de Entorno y de acuerdo con las estrategias planteadas se propone desarrollar las siguientes actividades en el marco del perfil de proyecto:

- Apoyar la creación, fortalecimiento organizativo, empresarial de la unidad administrativa, técnica, comercial del proyecto, para mejorar los temas productivos, de calidad, comerciales, organizativos.
- Acompañar el proceso organizativo y empresarial de las mujeres productoras de bebidas ancestrales y dulces típicos.
- Articular con los entes territoriales, consejos comunitarios y resguardos indígenas diferentes acciones tendientes a visibilizar el reconocimiento de la cadena de caña para viche con enfoque étnico, reparador y de género ante las entidades competentes.
- Crear la secretaría técnica encargada de gestionar el reconocimiento de la actividad agrícola productiva de caña para viche y miel en la costa pacífica caucana, ante el MADR y la secretaría de agricultura y medio ambiente del Cauca.

El proyecto también busca atender los territorios colectivos de los consejos comunitarios Bajo Guapi, Guajuí, Alto Guapi, Río Napi, San Francisco y el resguardo indígena Nueva Bellavista y Partidero del municipio de Guapi, para la elaboración de viche y miel, garantizando la sostenibilidad de la cadena productiva de la caña del municipio. Se propone también el montaje y dotación de 6 unidades productivas, una por cada consejo comunitario y 1 para el resguardo indígena.

Se plantean construir obras civiles con la exigencia normativa y la dotación de equipos y herramientas para el óptimo funcionamiento del proceso de transformación y comercialización de viche y miel, buscando la generación de ingresos en los mercados local, regional y nacional. Se recomienda que las operaciones de administración de la infraestructura productiva estén a cargo de los consejos comunitarios y resguardos indígenas, quienes se encargarán de realizar los procesos empresariales, acuerdos comerciales, negociación, búsquedas de mercados a través de la creación de la estructura administrativa y técnica del proyecto.

La propuesta contempla oportunidades para hombres y mujeres en igualdad de derechos. Como se ha planteado previamente, las mujeres históricamente han sido relegadas en el eslabón de producción de la caña. Se propone entonces la creación y formalización de una asociación de mujeres productoras, junto con el acompañamiento socioempresarial y técnico requerido, para que puedan avanzar en la comercialización de bebidas ancestrales y dulces típicos, al igual que la participación en todos los componentes y actividades del proyecto. En este mismo sentido, se realizará el fortalecimiento de capacidades a hombres y mujeres para sensibilizar el tema de participación en la cadena de valor sensible al género, y a la labor de la mujer rural en la triple jornada (hogar, cuidado de los hijos y productivo). Para lograrlo se diseñará un plan estratégico orientado a disminuir las brechas de género para la población beneficiaria. Así mismo, se verificará que las actividades desarrolladas tengan en cuenta la identidad cultural de las comunidades negras e indígenas en el uso de la tierra, prácticas de producción, transformación y comercialización.

El proyecto tambien propone acciones tendientes a mejorar la redistribución de ingresos fomentando la autonomía y el empoderamiento económico de las mujeres para impulsar su desarrollo personal, familiar y territorial al igual que la representación de la mujer en los espacios de toma de decisiones.

A continuación se describe brevemente el proyecto perfilado.

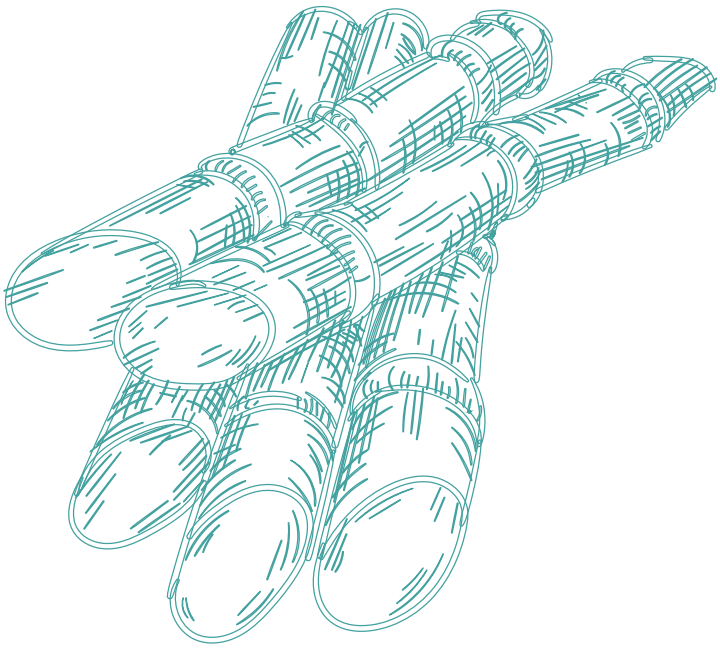


Tabla 15. Ficha resumen del perfil de proyecto PME de caña para el municipio de Guapi de la subregión Pacífico Medio

FICHA INVERSIÓN PROYECTOS PME					
GENERALIDADES DEL PROYECTO					
Subregión PDET	Departamentos		Municipios		
Pacífico Medio	Cauca		Guapi		
Cadena de valor	Caña para viche	Duración de la ejecución del proyecto	18 meses		
Nombre del proyecto	Fortalecimiento de la cadena productiva de la caña en el municipio de Guapi, departamento del Cauca.				
Metas	• 6 jardines clonales establecidos • 1 censo elaborado • 1 Plan de gestión ambiental y social (PGAS) elaborado • 300 ha establecidas • 300 productores con extensión rural • 6 trapiches instalados • 6 alambiques instalados • 6 unidades productivas dotadas • 6 infraestructuras construidas		• 6 embarcaciones compradas • 1 estructura de administración definida • 1 asociación creada y fortalecida • 6 registro sanitario • 1 estudio de mercado y plan de negocios elaborado • 1 convenio comercial firmado • 1 fondo establecido • 1 unidad administrativa • 1 interventoría ejecutada		
Aliados potenciales	Gobernación: Cauca Alcaldías: Guapi Otros aliados públicos: MADR, Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) y Corporación Autónoma Regional del Cauca (CRC).		Organizaciones: consejos comunitarios y comunidades indígenas: 6 Privados: ONU mujeres, Agencia de EE. UU. para el Desarrollo Internacional (USAID) y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM).		
VALOR SOCIAL Y AMBIENTAL					
Productores vinculados	300	Distribución por género	210 hombres 90 mujeres	Distribución por grupo étnico	12 indígenas 288 afrocolombianos
Valor ambiental/ sostenibilidad del proyecto	Se propone adelantar acciones que conlleven a realizar un manejo integral de los residuos generados por la actividad (bagazo de caña), el uso eficiente del agua y no contaminación de recursos hídricos, buen uso del suelo y MIPE, para lograr una producción limpia y ecoeficiente. La propuesta se enmarca en el desarrollo de un PGAS, que busca desarrollar productos orgánicos anclados en la cadena de valor de la caña, teniendo en cuenta los usos y costumbre de las comunidades y resaltando las características de origen de los productos y subproductos. Se recomienda retomar las prácticas ancestrales de las comunidades negras en cuanto a siembra en sistemas agroforestales.				
RECURSOS E INGRESOS PROYECTADOS					
Valor total proyecto	$ 10 216 800 000	Ingresos generados/año	$ 2 704 544 000		
Componentes con oportunidades: Transformación/Entorno					
Componentes críticos: Comercialización/Producción Primaria/Poscosecha y/o Beneficio					
RECURSOS INVERTIDOS POR COMPONENTE O ESLABÓN					
Componentes o eslabones intervenidos	Producción primaria	$ 7 507 400 000	73%		
	Transformación	$ 1 400 000 000	14%		
	Comercialización	$ 1 139 400 000	11%		
	Fortalecimiento organizacional	$ 170 000 000	2%		

Fuente: elaboración propia ART-FAO

8.1.5 Perfil de proyecto para la cadena de caña en el municipio de Timbiquí, departamento del Cauca

Para atender a las necesidades de la cadena de caña, se plantea fortalecer los componentes de Entorno, Producción Primaria, Transformación y Comercialización, a través de la formulación de un perfil de proyecto que busca generar una actividad de importancia económica subregional.

En el componente de Producción Primaria, se plantea sostener 700 ha que beneficiarán a 700 productores afrodescendientes e indígenas de la zona rural del municipio de Timbiquí (Cauca).

En el componente de Entorno y de acuerdo con las estrategias planteadas se propone en el marco del proyecto:

- Apoyar la creación, el fortalecimiento organizativo y empresarial de la unidad administrativa, técnica y comercial del proyecto, para mejorar los temas productivos, de calidad, comerciales y organizativos.
- Acompañar el proceso organizativo y empresarial de las mujeres productoras de bebidas ancestrales y dulces típicos.
- Articular con los entes territoriales, consejos comunitarios y resguardos indígenas diferentes acciones tendientes a visibilizar el reconocimiento de la cadena de caña para viche con enfoque étnico, reparador y de género ante las entidades competentes.
- Crear la secretaría técnica encargada de gestionar el reconocimiento de la actividad agrícola productiva de caña para viche y miel en la costa pacífica caucana, ante el MADR y la secretaría de agricultura y medio ambiente del Cauca.

En el componente de Comercialización se plantea la construcción y dotación de 8 unidades productivas para la elaboración de viche.

El proyecto también busca atender los territorios colectivos de los 7 consejos comunitarios (Negros Unidos, Negros en Acción, Renacer Negro, Parte Baja del Río Saija, Cuerval, Parte Alta Sur del Saija y San Bernardo Patía Norte del Saija) y el resguardo indígena (Calle de Santa Rosa de Capicisco), conformado por los cabildos: Calle de Santa Rosa, La Sierpe, La Unión Málaga y Las Peñas, municipio de Timbiquí para la

elaboración de viche y miel, garantizando la sostenibilidad de la cadena productiva de la caña del municipio. Adicionalmente, se propone realizar el montaje y dotar 8 unidades productivas, 1 por cada consejo comunitario y una para el resguardo indígena.

Se plantea construir obras civiles con la exigencia normativa y la dotación de equipos y herramientas, para el óptimo funcionamiento del proceso de transformación y comercialización de viche (como producto principal) y miel, buscando la generación de ingresos en los mercados local, regional y nacional. Las operaciones de administración de la infraestructura productiva, estarán a cargo de los consejos comunitarios y el resguardo indígena, quienes realizarán los procesos empresariales, acuerdos comerciales, negociación y búsquedas de mercados, a través de la creación de la estructura administrativa y técnica.

La propuesta contempla oportunidades para hombres y mujeres en igualdad de derechos. Se propone, entonces, la creación y formalización de una asociación de mujeres productoras, junto con el acompañamiento socioempresarial y técnico requerido, para que puedan comercializar bebidas ancestrales y dulces típicos, al igual que la participación en todos los componentes y actividades del proyecto. En este mismo sentido, se fortalecerán las capacidades de hombres y mujeres, en torno a sus participaciones en la cadena de valor sensible al género y a la labor de la mujer rural en la triple jornada (hogar, cuidado de los hijos y productivo). Para lograr lo anterior, se diseñará un plan estratégico orientado a disminuir las brechas de género para la población beneficiaria. Así mismo, se verificará que las actividades desarrolladas tengan en cuenta la identidad cultural de las comunidades negras e indígenas en el uso de la tierra, prácticas de producción, transformación y comercialización.

Desde el proyecto se orientarán acciones para mejorar la redistribución de ingresos en la producción de viche y miel, fomentando la autonomía y el empoderamiento económico para impulsar su desarrollo personal, familiar y territorial al igual que la representación de la mujer en los espacios de toma de decisiones.

En la tabla 16 se describe brevemente el proyecto perfilado.

Tabla 16. Ficha resumen del perfil de proyecto PME de caña para el municipio de Timbiquí de la subregión Pacífico Medio

FICHA INVERSIÓN PROYECTOS PME					
GENERALIDADES DEL PROYECTO					
Subregión PDET	Departamentos			Municipios	
Pacífico Medio	Cauca			Timbiquí	
Cadena de valor	Caña para viche			Duración de la ejecución del proyecto	18 meses
Nombre del proyecto	Fortalecimiento de la cadena productiva de la caña en el municipio de Timbiquí, departamento del Cauca.				
Metas	• 8 jardines clonales establecidos • 1 censo elaborado • 1 PGAS elaborado • 700 ha establecidas • 700 productores con extensión rural • 8 trapiches instalados • 8 alambiques instalados • 8 unidades productivas dotadas • 8 infraestructuras construidas			• 8 embarcaciones compradas • 1 estructura de administración definida • 1 asociación creada y fortalecida • 8 registro sanitario • 1 estudio de mercado y plan de negocios elaborado • 1 convenio comercial firmado • 1 fondo establecido • 1 unidad administrativa • 1 interventoría ejecutada	
Aliados potenciales	Gobernación: Cauca Alcaldías: Timbiquí Otros aliados públicos: Corporación colombiana de investigación agropecuaria (AGROSAVIA), MADR, SENA, CRC.			Organizaciones: consejos comunitarios y comunidades indígenas: 9 Privados: ONU mujeres, USAID y OIM.	
VALOR SOCIAL Y AMBIENTAL					
Productores vinculados	720	Distribución por género	560 hombres 140 mujeres	Distribución por grupo étnico	40 indígenas 660 afrocolombianos
Actividades del proyecto que dan cumplimiento al enfoque ambiental y de sostenibilidad	Se propone ejecutar acciones que conlleven a realizar un manejo integral de los residuos generados por la actividad (bagazo de caña), el uso eficiente del agua y no contaminación de recursos hídricos, buen uso del suelo y MIPE, para lograr una producción limpia y ecoeficiente. La propuesta se enmarca en el desarrollo de un PGAS que busca desarrollar productos orgánicos anclados en la cadena de valor de la caña, teniendo en cuenta los usos y costumbres de las comunidades, y resaltando las características de origen de los productos y subproductos. Se recomienda retomar las prácticas ancestrales de las comunidades negras en cuanto a siembra en sistemas agroforestales.				
RECURSOS E INGRESOS PROYECTADOS					
Valor total proyecto	$ 10 373 700 000			Ingresos generados/año	$ 6 310 608 000
Componentes con oportunidades: Transformación/Entorno					
Componentes críticos: Comercialización/Producción Primaria/Poscosecha y/o Beneficio					
RECURSOS INVERTIDOS POR COMPONENTE O ESLABÓN					
Componentes o eslabones intervenidos	Producción Primaria			$ 6 977 850 000	67%
	Transformación			$ 1 920 000 000	18%
	Comercialización			$ 1 315 850 000	13%
	Fortalecimiento organizacional			$ 160 000 000	2%

Fuente: elaboración propia ART-FAO

8.1.6 Perfil de proyecto para la cadena de la caña del distrito de Buenaventura

Se plantea fortalecer los componentes de Entorno, Producción Primaria, Transformación y Comercialización, a través de la formulación de un perfil de proyecto que busca generar una actividad de importancia económica subregional. En el componente de Producción Primaria, se plantea sostener 760 ha y establecer 136 ha más, que beneficiarán a 1 520 productores afrodescendientes e indígenas de la zona rural del Distrito de Buenaventura, Valle del Cauca.

En el componente de Entorno se propone apoyar la creación, fortalecimiento organizativo, empresarial de la unidad administrativa, técnica y comercial del proyecto y las unidades productivas internas, una por cada organización para mejorar los temas productivos, de calidad, comerciales y organizativos y crear la secretaría técnica, para gestionar ante las autoridades competentes el reconocimiento de la cadena productiva de caña para viche en el distrito de Buenaventura.

En el componente de Comercialización se plantea la construcción y dotación de 34 unidades productivas para la elaboración de viche. El proyecto busca atender a los territorios colectivos de los 16 consejos comunitarios (Naya, Yurumanguí, Cajambre, Raposo, Mayorquín, Mayor Anchicayá, Bajo Calima, Alto y Medio Dagua, Zacarias, Las Palmeras, Guaimia, Llano Bajo, San Marcos, Calle Larga, Guadualito y Sabaletas) y en el territorio de las 2 organizaciones indígenas (Organización Regional Indígena del Valle del Cauca-ORIVAC y Asociacion de Cabildos Indigenas del Valle del Cauca-ACIVA) en la zona rural del distrito de Buenaventura, garantizando la sostenibilidad de la cadena productiva de la caña. También se propone realizar el montaje y dotación de 34 unidades productivas para la destilación de viche artesanal, 2 por cada consejo comunitario y 1 para cada organización indígena.

Se plantea construir obras civiles con la exigencia normativa, la dotación de equipos y herramientas para el óptimo funcionamiento del proceso de transformación y comercialización de viche, buscando la generación de ingresos en los mercados local, regional y nacional. En el marco del desarrollo del proyecto se plantean 2 instancias, la primera denominada Estructura productiva Interna, encargada del proceso productivo y de transformación para cada uno de los 16 Consejos Comunitarios y las 2 Organizaciones Indígenas. La segunda estructura se denomina Administrativa, Técnica y Comercial, encargada de los temas de calidad, administrativos, comerciales y de mercadeo y conformada por representantes de los consejos comunitarios, organizaciones indígenas y mujeres productoras.

Desde el proyectó se orientarán acciones para mejorar la redistribución de ingresos, desde la práctica de la producción de viche, fomentando la autonomía y el empoderamiento económico para impulsar el desarrollo personal, familiar y territorial, al igual que la representación de la mujer en los espacios de toma de decisiones.

Tabla 17. Ficha resumen del perfil de proyecto PME de caña para el municipio de Buenaventura de la subregión Pacífico Medio

FICHA INVERSIÓN PROYECTOS PME					
GENERALIDADES DEL PROYECTO					
Subregión PDET	Departamentos		Municipios		
Pacífico Medio	Valle del Cauca		Buenaventura		
Cadena de valor	Caña para viche		Duración de la ejecución del proyecto	18 meses	
Nombre del proyecto	Fortalecimiento de la cadena productiva de la caña en la zona rural del distrito de Buenaventura, departamento del Valle del Cauca.				
Metas	• 18 jardines clónales establecidos • 1 censo elaborado • 1 PGAS elaborado • 760 ha sostenidas • 136 ha establecidas • 1 560 productores con extensión rural • 34 infraestructuras productivas instaladas y dotadas		• 18 estructuras organizativas fortalecidas • 1 estructura administrativa definida • 34 registros sanitarios • 1 estudio de mercado y plan de negocios elaborado • 1 convenio comercial firmado • 1 fondo establecido • 1 unidad administrativa • 1 interventoría ejecutada.		
Aliados potenciales	Gobernación: Valle del Cauca Alcaldías: Buenaventura Otros aliados públicos: AGROSAVIA, MADR, SENA y CRC.		Organizaciones: consejos comunitarios y comunidades indígenas: 18 Privados: ONU mujeres, USAID, OIM, DECID, la Misión de Apoyo al Proceso de Paz de la Organización de los Estados Americanos (MAPP-OEA), Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Alianza por la Solidaridad (APS), Consejo Noruego para Refugiados (NRC), Heartlan Alliance, Save the Children, CODHES.		
VALOR SOCIAL Y AMBIENTAL					
Productores vinculados	1 520	Distribución por género	456 hombres 1064 mujeres	Distribución por grupo étnico	120 indígenas 1 400 afrocolombianos
Actividades del proyecto que dan cumplimiento al enfoque ambiental y de sostenibilidad	Ejecutar acciones que conlleven a realizar un manejo integral de los residuos de la actividad (bagazo de caña), uso eficiente del agua y no contaminación de recursos hídricos, buen uso del suelo, MIPE, producción limpia y ecoeficiente. Implementar un PGAS para desarrollar productos orgánicos anclados en la cadena de valor de la caña, teniendo en cuenta los usos y costumbres de las comunidades y resaltando las características de origen de los productos y subproductos. Se recomienda retomar las prácticas ancestrales de las comunidades negras en cuanto a siembra en sistemas agroforestales.				
RECURSOS E INGRESOS PROYECTADOS					
Valor total proyecto	$ 21 618 036 000		Ingresos generados/año	$ 13 703 034 514	
Componentes con oportunidades: Transformación/Entorno/Producción Primaria					
Componentes críticos: Comercialización/Poscosecha y/o Beneficio					
RECURSOS INVERTIDOS POR COMPONENTE O ESLABÓN					
Componentes o eslabones intervenidos	Producción Primaria		$ 11 140 398 000	52%	
	Transformación		$ 8 160 000 000	38%	
	Comercialización		$ 2 037 638 000	9%	
	Fortalecimiento organizacional		$ 280 000 000	1%	

Fuente: elaboración propia ART-FAO

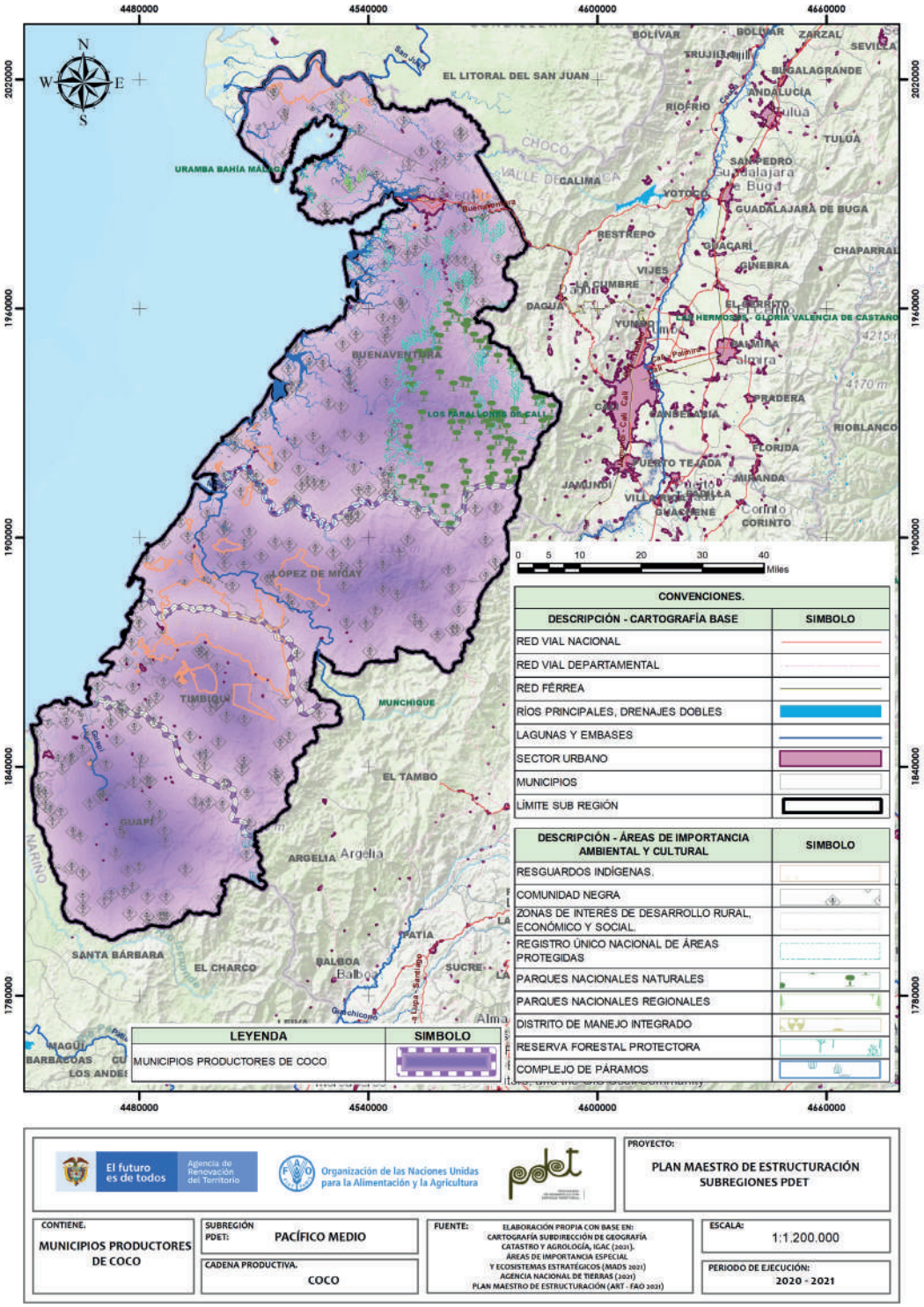
8.2 Análisis de la cadena de valor del coco

8.2.1 Análisis de entorno y anatomía de acuerdo con la metodología METAREC°

La producción de coco es una de las actividades productivas más representativas de la subregión PDET Pacífico Medio, está presente en los 4 municipios que la conforman, vinculando a 1 303 familias y 6 organizaciones. La actividad productiva está ligada con las prácticas y saberes ancestrales y culturales de las comunidades afrocolombianas, la generación de ingresos y la seguridad alimentaria de las mismas.

En la ilustración 26 se observa un resumen de datos en torno a la línea de coco para esta subregión (anatomía de la cadena de valor), relacionados en cada uno de los componentes que tiene esta cadena: Entorno, Producción Primaria, Poscosecha y/o Beneficio, Transformación y Comercialización. Las cifras expresadas corresponden a la información recolectada y verificada en las mesas municipales y sectoriales del PME, y se incluyen datos de nivel de créditos reportados por FINAGRO.

Ilustración 25. Municipios cocoteros de la subregión PDET Pacífico Medio



Fuente: elaboración propia con base en la información recolectada en las mesas municipales y sectoriales del PME

Ilustración 26. Anatomía de la cadena productiva del coco

ANATOMÍA DE LA CADENA DE VALOR DEL COCO – PACÍFICO MEDIO

ENTORNO

$ 69 100 000 COP
Otorgados en créditos para la cadena Finagro en el 2020.

Está incluida en el **13%** de los instrumentos de planificación del territorio

El PDEA **no contempla** la línea productiva de manera específica.

6 Organizaciones de productores

Concentran **819** asociados, de los cuales, el **36%** son mujeres.

25% de los municipios recibió asistencia técnica (AT) entre los años 2019-2020.

Los procesos de AT son financiados en un **100%** por entidades públicas.

La cadena tiene una **amenaza media** por cambio climático.

En general, las vías de comunicación, principalmente fluviales, están en **estado regular**.

Existen **6** centros ponteciales de comercialización: Jamundí, Buenaventura, Palmira, Cali, Buga y Tuluá.

PRODUCCIÓN PRIMARIA

100%
Cobertura subregional
Línea dinamizadora en los **4** municipios.

1 303
Productores
Representa el **2,7%** de los hogares rurales.

4 656 ha
Áreas sembradas
El cultivo ocupa el **40,7%** del área con vocación agroforestal de la subregión.
(11 453 ha)

35 013 T/año
Producción
La producción de la suregión representa el **24,1%** de la producción nacional.

Unidad productiva promedio **(3,57ha)** vs. la unidad mínima rentable. **(3ha)**

Rendimiento promedio
(7,5 T/ha)

Viveros
No se identificaron viveros para esta línea productiva en el territorio.

POSCOSECHA Y/O BENEFICIO

En el marco de PME **no** se identificaron unidades de poscosecha individuales o colectivas

1 Centro de acopio

Vincula el **7%** de los productores

Capacidad para acopiar **15 T/año.**

Este centro de acopio tiene la capacidad de acopiar el **0,04%** de la producción.

El centro de acopio se encuentra en **mal estado** de acuerdo con los actores del territorio.

TRANSFORMACIÓN

2
Plantas de transformación
Capacidad para transformar **506 Kg/día**

El **50%** de las empresas transformadoras de coco identificadas se encuentran en **regular** o **mal estado**.

Existe capacidad instalada para transformar el **1%** de la producción identificada.

El **50%** de las agoindustrias industrias identificadas cuenta con el registro INVIMA.

Productos transformados
Las agroindustrias de la subregión transforman el coco en **aceite y confitería.**

En la subregión se realizan procesos de transformación del coco de tipo **artesanal y semi-industrial**

COMERCIALIZACIÓN

Puntos de venta
En el marco del PME, no se identificaron puntos de venta.

Vincula el **7%** de los productores

Capacidad para el almacenamiento **15 T/año.**

1 Punto de compra

Este punto de venta identificado se encuentra en **regular** o **mal estado**

Sello o certificaciones
En el marco del PME, no se identificaron sellos o certificaciones.

Comercializadores
4
Volúmen comercializado **27 714 T/año**
Principales clientes:
Personas naturales e intermediarios de la zona.

Productos que comercializan con los clientes:
Fruta fresca
El **79%** de la producción se comercializa a través de intermediarios.

Destinos de comercialización
Cali
Medellín
Manizales

Fuente: elaboración propia con base en fuentes oficiales e información de las mesas municipales y sectoriales del PME

En la ilustración 27 se presenta la calificación obtenida por la cadena de coco en todos los aspectos evaluados. La calificación general de la cadena es de 51 puntos ubicándose en un rango medio. Los componentes con la calificación más baja son Poscosecha y/o Beneficio y Comercialización con puntajes de 35 y 48 respectivamente. Los componentes mejor calificados son Producción Primaria (63 puntos), Transformación (57 puntos) y Entorno (54 puntos).

En el componente de Entorno, las categorías Entorno Político e Innovación y Tecnología obtuvieron las menores calificaciones. En lo referente a Entorno Político no existen presupuestos definidos en los instrumentos de planificación territorial para apoyo específico a la cadena. En la categoría de Innovación y Tecnología se evidencia escasa asistencia técnica con ausencia de paquetes tecnológicos ajustados a la zona. Por otro lado, la falta de vías terrestres y los altos costos de transporte fluvial y marítimo impactan significativamente los costos producción y la comercialización; se cuenta con 6 organizaciones formalizadas con 819 asociados de los 1 303 productores existentes, donde el 69,3% hacen parte de procesos asociativos que deben ser fortalecidos a nivel subregional.

En cuanto al componente de Producción Primaria, la categoría de Generación de Valor presentó la calificación más baja con 33 puntos. Según la información entregada en las mesas municipales, el tamaño promedio de la unidad productiva de coco es de 3,57 ha, la cual estaría por encima de la unidad mínima rentable que es de 3 ha, sin embargo, es importante aclarar que este promedio se da por aquellos productores que cuentan con áreas importantes, lo que impide visualizar la situación que enfrentan los pequeños productores en cuanto al área real de la unidad mínima actual, siendo necesaria una caracterización más detallada finca a finca. La participación de la población rural en la cadena es de 1 303 productores con respecto a los 49 045 hogares rurales de la subregión, lo que equivale al 4,3%.

Es importante resaltar que la subregión Pacífico Medio posee un área de 11 453 ha con aptitud de uso agroforestal, dentro de la frontera agrícola[11]. El cultivo de coco tiene 4 656 ha, empleando un 40,7% del área con aptitud agroforestal de la subregión. Se destaca que la participación de la producción de la subregión representada en el 24,1% sobre el total nacional. El rendimiento promedio del cultivo según

[11] Se utilizan los datos del IGAC para la vocación de uso del suelo, la categorización de ART para las alertas ambientales y la capa de frontera agrícola de UPRA. Para los cultivos agrícolas, se toma el área dentro de la frontera agrícola sin alertas ambientales y alertas ambientales bajas con vocación agrícola. Para los cultivos agroforestales se toma el área dentro de la frontera agrícola sin alertas ambientales, con alertas ambientales bajas y medias con vocación agroforestal. Para las plantaciones forestales, se toma el dato del área dentro de la frontera agrícola sin alertas ambientales, con alertas ambientales bajas y medias con vocación forestal y agroforestal.

información suministrada por los actores presentes en mesas municipales es de 7,52 T/ha frente al promedio nacional que es de 9,37 T/ha (MADR 2020).

En la subregión se requiere un abordaje desde la academia, instituciones, gremios, organizaciones, entes territoriales, entre otros, para dar solución a los problemas fitosanitarios asociados al cultivo, dado que para la subregión los principales problemas sanitarios son el complejo anillo rojo-gualpa causada por el nematodo *Bursaphelenchus cocophilus Cobb*, y el insecto que además de ser plaga directa de las palmas, le sirve como vector *Rhynchophorus palmarum*, conocido como picudo negro (CARG) y la pudrición de cogollo. Aunque el PME no establece el porcentaje de nivel de afectación, en las mesas municipales si refirieron la importancia de atender con urgencia esta problemática y evitar las continuas pérdidas en la base de la economía agrícola de los productores de la subregión.

En el componente Poscosecha y/o Beneficio, la categoría Capacidad y Cobertura de la Poscosecha presenta la calificación más baja, dado que no se identifican unidades de poscosecha individuales ni comunitarias.

En la actualidad los productores realizan las actividades de tusado y clasificación en sus propios predios para disminuir el volumen del fruto a transportar, cumplir con los requerimientos del mercado y facilitar su comercialización. Teniendo en cuenta los altos volúmenes de subproductos del coco (estopa y la cáscara exterior gruesa) se requieren realizar acciones que conlleven a la utilización integral de estos, con el fin de mitigar los efectos negativos generados al medio ambiente por su inadecuada disposición y lograr una producción limpia y ecoeficiente.

En el componente de Transformación, la categoría capacidad para la Transformación obtuvo una calificación baja. Se cuenta con 2 plantas con capacidad 506 kg/día para procesar principalmente aceite y dulces típicos; solo la planta de Guapi cuenta con registro del Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos (INVIMA). Se destaca en la subregión la deficiente capacidad instalada para la transformación de la producción de la subregión.

Ilustración 27. Análisis detallado de la cadena de coco

CALIFICACIÓN GENERAL OBTENIDA POR LA LÍNEA 51,4

COMPONENTES

CATEGORÍAS DE ANÁLISIS

53,5 ENTORNO

Servicios de soporte y aspectos geográficos 73,6

* Infraestructura de acceso
Servicios públicos
Disponibilidad sistemas de información
Colocación de créditos específicos para la línea

Capital social y económico 59,3

Educación aplicada
Índice de juventud
Índice de vejez
Porcentaje de productores asociados
Presencia de gremios
Presencia agroempresarial
Presencia de organizaciones de segundo nivel
PIB agropecuario
Enfoque diferencial

Seguridad y confianza 71,4

Cantidad de delitos por cada 100 mil habitantes
Presencia de cultivos ilícitos

Entorno político 33,3

* Inclusión en los instrumentos de planificación territorial
Presupuesto en los instrumentos de planificación territorial

Ambiental/cambio climático 77,8

* Capacidad de la cadena para mitigar el cambio climático
Grado de amenaza de cambio climático para la cadena
Disponibilidad de tierra dentro de la frontera agrícola por cada vocación de uso de suelo

Innovación y tecnología 46,7

* Prestación del servicio de asistencia técnica
Cobertura y evaluación en prestación del servicio de asistencia técnica
Relación con PDEA
Índice de innovación del departamento
Presencia y accesos a centros de investigación

Mercado 55,6

* Distancia de la producción al principal polo de consumo
Estado general de las vías
Variación de las exportaciones
Consumo aparente por líneas productivas
Aplicabilidad de la línea para vincularse a la ley de compras públicas
Presencia operadores de compras públicas

62,9 PRODUCCIÓN PRIMARIA

Relación del territorio con la producción 83,3

Uso del suelo con vocación para la cadena por parte de la misma
* Unidad mínima rentable promedio de la subregión
* Participación de la población rural en la cadena analizada
* Cobertura de la línea en los municipios de la subregión

Capacidad y eficiencia de la producción, tecnología y especialización 75

Participación de la cadena en la producción nacional
* Productividad o rendimiento
* Tecnología apropiada para el territorio y la cadena
* Adopción de BPA, BPG y registro ICA

Generación de valor 33,3

* Empleos generados actualmente por la línea productiva en la subregión, con respecto al total de los hogares rurales
* Capacidad de generación de empleo

Percepción de necesidades 66,7

Percepción de necesidades de mejora en el componente

35 POSCOSECHA Y/O BENEFICIO

Capacidad y cobertura del beneficio 33,3

Predios con unidades de poscosecha
* Cobertura del servicio de poscosecha
Estado de las unidades de poscosecha individuales
* Cantidad de producto con poscosecha en el territorio

Percepción de necesidades 66,7

Percepción de necesidades de mejora en el componente

56,7 TRANSFORMACIÓN

Capacidad para la transformación 44,4

Estado de las infraestructuras de transformación
* Capacidad instalada para transformar
Grado de formalización (Registro INVIMA)

Generación de valor 66,7

* Presencia de infraestructuras de transformación activas en el territorio
* Cantidad de la producción que es transformada en el territorio

Percepción de necesidades 66,7

Percepción de necesidades de mejora en el componente

48,3 COMERCIALIZACIÓN

Capacidad para la comecialización (infraestructura) 33,3

* Capacidad de las infraestructuras existentes para la comercialización
* Cobertura de las infraestructuras existentes para la comercialización
* Estado de las infraestructuras existentes para la comercialización

Destino de la comercialización 50

Destino de la comercialización

Canales de la comercialización 66,7

Cantidad de aliados comerciales

Generación de valor 33,3

* Presencia de certificaciones

Percepción de necesidades 66,7

Percepción de necesidades de mejora en el componente

- Alto nivel de desarrollo. Calificaciones totales superiores a 80 puntos
- Medio nivel de desarrollo. Calificaciones totales entre 50 y 80 puntos
- Bajo nivel de desarrollo. Calificaciones totales inferiores a 50 puntos

*** Variables transformadoras por categoría de análisis y componentes de análisis**

Fuente: elaboración propia

Frente al componente de Comercialización, se presenta una calificación baja en las categorías de Capacidad para la Comercialización (Infraestructura) y Generación de Valor. En la captura de información municipal y validación sectorial, se identifica 1 centro de acopio y compra con capacidad para el almacenamiento de 15 T y que se encuentran en mal estado. Se identifican 4 clientes ubicados en Guapi, Timbiquí y Buenaventura. El volumen comercializado es de 27 714 T/año, en el que se observa alta intermediación en el mercado local, regional y nacional; no se cuenta con sellos y certificaciones.

Para finalizar, la cadena presenta desafíos en los componentes de Entorno, Transformación y Comercialización, que deben ser abordados de manera integral para que la cadena sea más sostenible, rentable, competitiva y apunte a la consolidación del desarrollo económico y social de los habitantes de la subregión Pacífico Medio. Según los participantes de la mesa sectorial, todas las acciones que se desarrollen para el mejoramiento de esta cadena productiva en la subregión deben tener en cuenta los enfoques diferencial, étnico, ambiental y de género.

En el desarrollo de las mesas municipales y sectoriales se ha propuesto que la infraestructura de transformación, con su dotación y equipos adecuados sea mixta, de tal manera que su eficiencia sea mayor, se generen menos costos y tenga mayor cobertura (centro de acopio, de compra y venta). Por otro lado, existe vocación de los productores hacia el cultivo y cuentan con saberes ancestrales para la producción. También existe una alta demanda del producto a nivel nacional (existiendo un déficit en el mercado cubierto con importaciones), por lo tanto, se deben orientar estrategias para el fortalecimiento y sostenibilidad, teniendo en cuenta las particularidades del territorio y los saberes, tradiciones y conocimiento de las comunidades.

Con base en lo antes mencionado, en la tabla 18 se resumen las categorías y respectivos componentes que tienen una valoración crítica para la cadena de valor de coco.

Tabla 18. Identificación de puntos críticos por componente

COMPONENTE	CATEGORÍA CON VALORACIÓN CRÍTICA
Entorno	• Entorno Político • Innovación y Tecnología
Producción Primaria	• Generación de Valor
Poscosecha y/o Beneficio	• Capacidad y Cobertura de la Poscosecha
Transformación	• Capacidad para la Transformación
Comercialización	• Capacidad Para la Comercialización (infraestructura) • Generación de Valor

Fuente: elaboración propia con base en la información recolectada en las mesas municipales y sectoriales del PME

8.2.2 Proyecciones para el fortalecimiento de la cadena de coco

En el marco de las mesas municipales con los actores participantes se analizaron los componentes y actividades que se podrían desarrollar para el fortalecimiento de la cadena de valor del coco. Para cada una de las actividades proyectadas se especificaron las metas en el corto (2020-2022), mediano (2023-2025) y largo plazo (2026-2030).

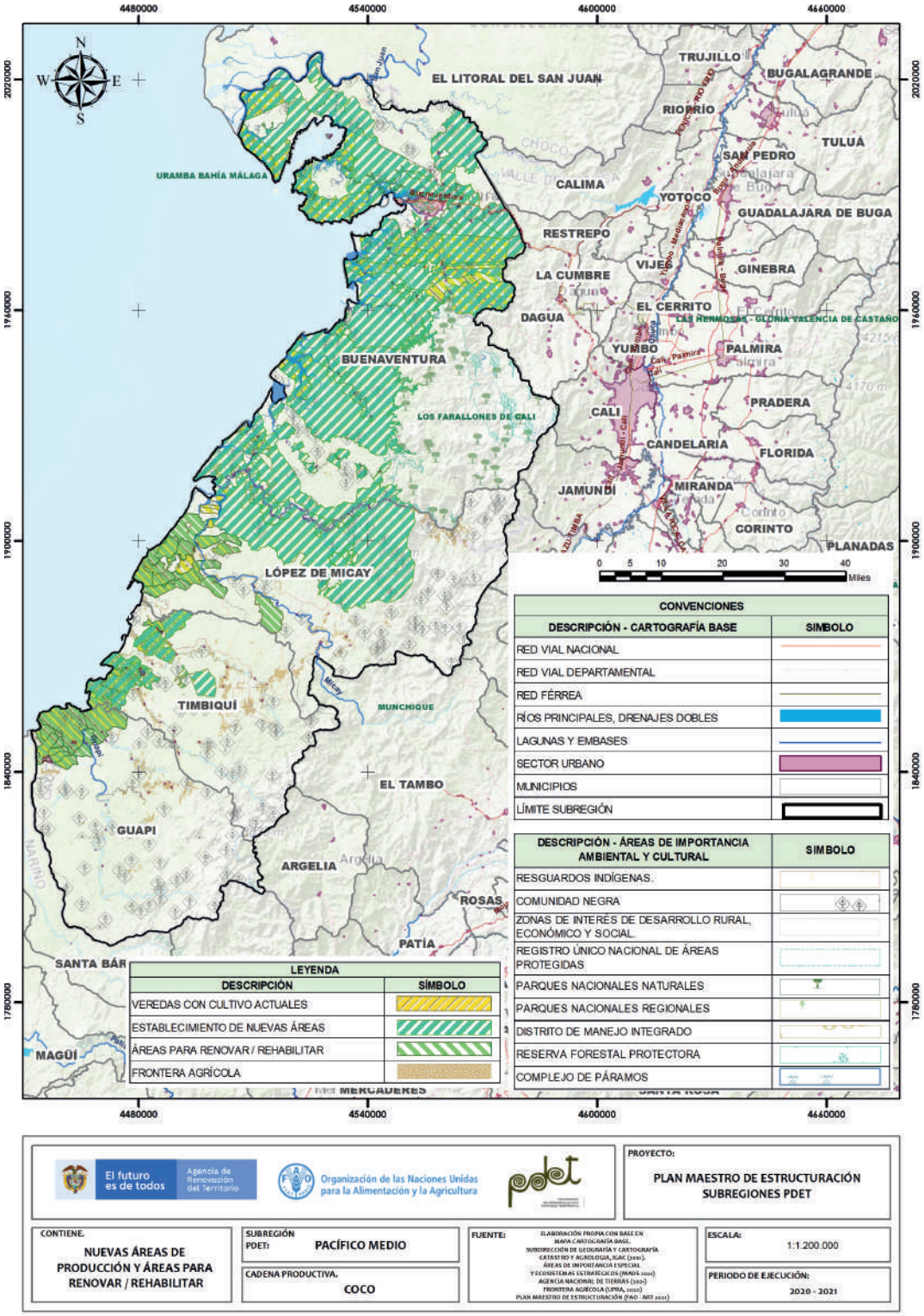
Estas proyecciones estuvieron centradas en fortalecer los componentes de Producción Primaria, Transformación, Comercialización y Entorno (extensión agropecuaria y fortalecimiento organizacional). En la siguiente tabla se presenta el resumen de las proyecciones planteadas en el territorio para fortalecer la cadena de valor de coco en la subregión. En la ilustración 28 se presenta la ubicación de las zonas, en donde plantea el establecimiento de nuevas áreas.

Tabla 19. Proyecciones formuladas para atender los componentes de la cadena coco de la subregión Pacífico Medio

COMPONENTES DE PRODUCCIÓN PRIMARIA, POSCOSECHA Y/O BENEFICIO, TRANSFORMACIÓN, COMERCIALIZACIÓN Y ENTORNO						
Componentes	Actividad	Unidad de medida	Metas			
			Corto plazo	Mediano plazo	Largo plazo	Total
Producción	Nuevas áreas de coco establecidas	Hectáreas	600	600	250	1 450
	Renovación/rehabilitación de áreas de coco	Hectáreas	263	220	124	607
	Adecuación de tierras/drenajes	Predio	4 614	1 592	1 212	7 418
	Vivero establecido	Viveros	4	2	0	6
	Sostenimiento y fertilización	Hectáreas	4 114	4 632	4 446	4 632
Plantas de Beneficio	Infraestructura predial	Predio	106	106	104	316
Transformación	Desarrollo de producto	Organización	7	7	0	14
	Desarrollo de certificaciones y registro de marca	Organización	7	7	0	14
	Infraestructura de transformación a dotar	Dotación	1	0	0	1
	Infraestructura de transformación a adecuar	Infraestructura	1	0	0	1
Comercialización	Infraestructura de acopio a construir	Infraestructura	2	1	0	3
	Infraestructura de acopio a dotar	Dotación	2	1	0	3
	Certificación	Certificación	324	298	150	772
	Puntos de venta construidos o adecuados	Puntos de venta	0	1	0	1
	Estrategias de comercialización	Plan	4	5	0	9
Entorno	Extensión agropecuaria	Productores	1 309	1 766	2 266	2 266
	Formación técnica de capital humano	Personas formadas	145	145	145	435
	Formación tecnológica de capital humano	Personas formadas	115	115	115	345
	Capacidades de gestión comercial	Organización	5	6	0	11
	Capacidades administrativas	Organización	5	6	0	11
	Capital social	Organización	5	6	0	11
	Capital de trabajo	Organización	5	6	0	11

Fuente: elaboración propia con base en la información recolectada en las mesas municipales y sectoriales del PME

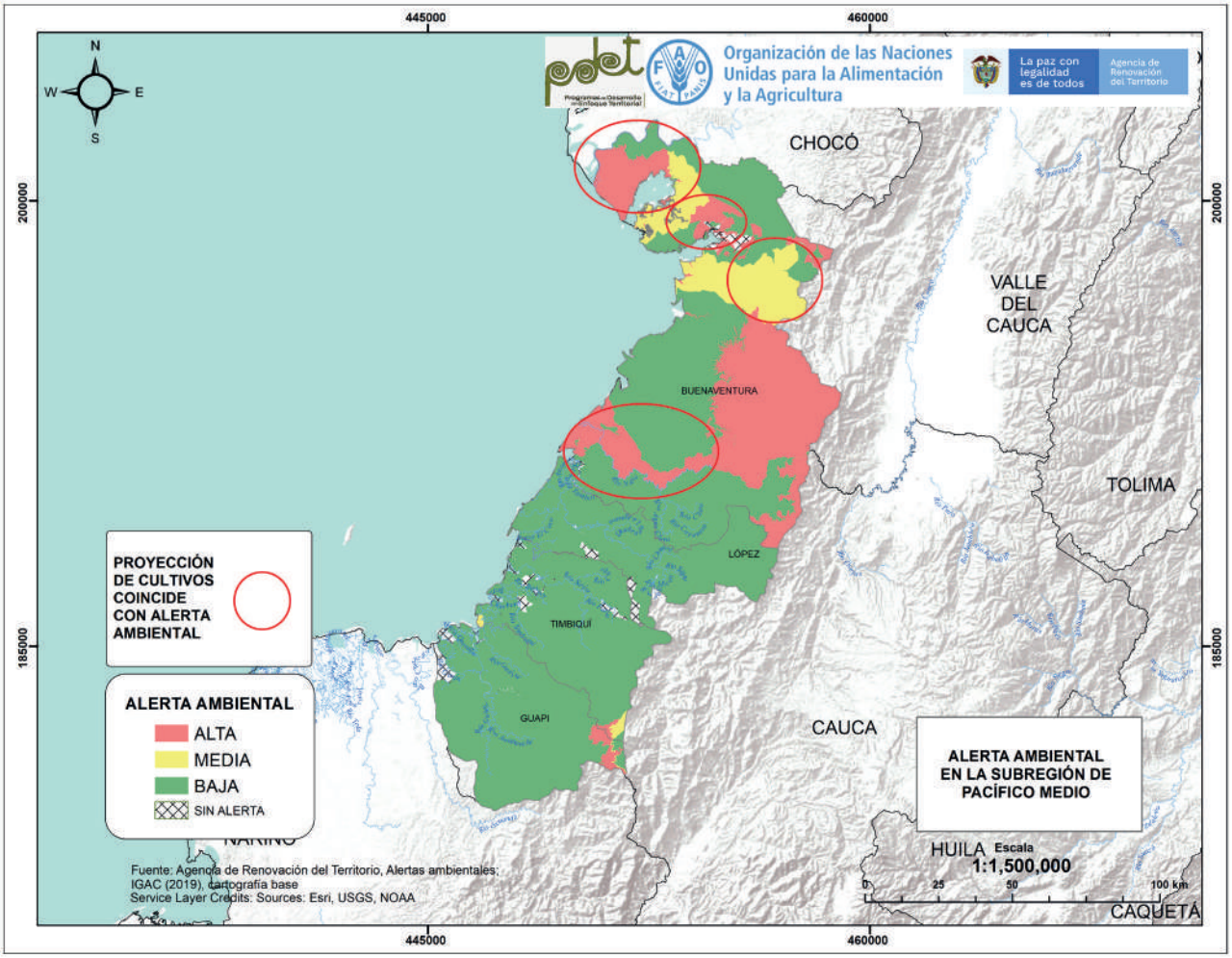
Ilustración 28. Establecimiento de nuevas siembras de coco en la subregión



Fuente: elaboración propia con base en la información recolectada en las mesas municipales y sectoriales del PME y UPRA (2020)

La proyección del establecimiento de nuevas áreas cultivadas de coco y el apoyo para el sostenimiento de los cultivos existentes, son propuestas clave para que las familias vinculadas a esta actividad en la zona, puedan mejorar la generación de empleo y la cobertura de esta línea en la subregión. Esto tendrá un impacto positivo en el mejoramiento del componente de Producción Primaria que presentó un puntaje medio en el análisis METAREC°. No obstante, la ampliación de cultivos deberá tener en cuenta las alertas ambientales y las restricciones generadas por el uso del suelo que existen en el territorio. Al comparar las zonas donde se encuentran los cultivos de coco, que se proyecta establecer con las zonas con alertas ambientales medias y altas, y la vocación para el uso del suelo, se evidencia que pueden existir veredas que presenten conflictos en torno al uso del suelo, y con alta vulnerabilidad ambiental. Los municipios que pueden presentar esta connotación son Buenaventura y López de Micay.

Ilustración 29. Zonas donde coinciden alertas ambientales y proyección de cultivos de coco en la subregión Pacífico Medio



Fuente: elaboración propia

Frente a esta situación, se recomienda no establecer este tipo de cultivos en las zonas donde coinciden estas alertas ambientales en los municipios mencionados. El establecimiento y apoyo de cultivos existentes en esta zona, va a requerir entonces de la verificación de las veredas y el impacto ambiental que tendrán, con base en los análisis realizados en el PME. Para el establecimiento de los cultivos también se recomienda dar prioridad a zonas que tradicionalmente han sido dedicadas a la actividad productiva de coco y que no evidencian algún conflicto en uso del suelo y no implican la ampliación de la frontera agrícola.

8.2.3 Estrategias para el fortalecimiento de la cadena de coco

Con base en los puntos críticos identificados, se busca responder a los problemas y oportunidades que presenta la cadena productiva, así como tomar acciones que permitan la toma de decisiones para el mejoramiento y fortalecimiento de la misma, a través de la implementación y puesta en marcha de infraestructuras productivas, incremento de la producción, recuperación de especies nativas, fortalecimiento y vinculación de productores a organizaciones, apoyo y/o fortalecimiento de la cadena comercial. Estas estrategias se relacionan con las proyecciones presentadas en la sección anterior y que fueron validadas en las mesas sectoriales para fortalecer cada uno de los componentes. Se diseñaron además otras actividades que se consideraron relevantes para este proceso, específicamente para los componentes de Entorno y de Comercialización.

Componente de Entorno

Al analizar este componente se encuentra que la asistencia técnica es baja debido al escaso acompañamiento a los productores para asesorar las diferentes actividades en el marco de la cadena del coco. Para superar esta debilidad se plantea una estrategia, actividades y metas en el corto, mediano y largo plazo, que busca implementar extensión agropecuaria especializada, como se presenta a continuación.

Tabla 20. Estrategias formuladas para el componente de Entorno de la cadena coco de la subregión Pacífico Medio

COMPONENTE DE ENTORNO DE LA CADENA DE COCO						
Estrategia	Actividad	Unidad de medida	Metas			
			Corto plazo	Mediano plazo	Largo plazo	Total
Implementar extensión agropecuaria especializada permanente en todo el eslabón de la cadena del coco.	Gestionar un programa de formación ante las entidades competentes.	Personas formadas	4	0	0	4
	Implementar un programa de formación ante las entidades competentes.	Personas formadas	1 309	1 766	2 266	2 266

Fuente: elaboración propia con base en la información recolectada en las mesas municipales y sectoriales del PME

Componente de Comercialización

En este componente los aspectos más importantes que se deben fortalecer en la cadena son: cobertura, adecuación, construcción, dotación y certificaciones de la infraestructura de comercialización, establecer convenios con aliados comerciales para disminuir la intermediación y fortalecer el componente empresarial y de negocio. Para atender estas necesidades, se deberá implementar un plan empresarial para garantizar que esta actividad sea rentable y sostenible.

A continuación se relacionan las estrategias, actividades y metas planteadas en la mesa sectorial de coco para la subregión.

Tabla 21. Estrategias formuladas para atender el componente de Comercialización en la cadena coco de la subregión Pacífico Medio

COMPONENTE DE COMERCIALIZACIÓN DE COCO						
Estrategia	Actividad	Unidad de medida	Metas			
			Cort plazo	Mediano plazo	Largo plazo	Total
Establecer un plan empresarial para garantizar que el cultivo de coco sea una actividad rentable y sostenible.	Realizar un estudio de mercado que contribuya a determinar la necesidad y características del producto, oferta y demanda actual y potencial.	Estudio de mercado	0	4	0	4
	Elaborar un plan de negocios para identificar objetivos, estrategias, inversión y oportunidades comerciales.	Plan de negocios	0	4	0	4

Fuente: elaboración propia con base en la información recolectada en las mesas municipales y sectoriales del PME

8.2.4 Perfil del proyecto para la cadena de coco en el municipio de López de Micay, departamento del Cauca

Para atender las necesidades de la cadena de coco se plantea fortalecer los componentes de Entorno, Producción Primaria, Transformación y Comercialización, através de la formulación de un perfil de proyecto que busca fortalecer esta cadena de importancia económica en la subregión.

El proyecto busca implementar un proceso de transformación y comercialización del coco en fruta y procesado para el fortalecimiento empresarial y comercial de 466 pequeños productores a través de la creación de la unidad administrativa y técnica. Esta unidad se encargará de realizar las operaciones de administración de la infraestructura productiva y del proceso empresarial y comercial garantizando la sostenibilidad de la cadena productiva del coco. La unidad estará conformada por el Consejo Comunitario Manglares, Resguardo Indígena Playita y San Francisco la Vuelta y Cooperativa Agropecuaria de López de Micay (Coagrolópez).

El perfil propone realizar el montaje de una planta de transformación en el territorio colectivo del Consejo Comunitario Manglares, ubicado en la vereda Nohanamito, para la obtención y comercialización de aceite, leche, agua, coco deshidratado y coco en fruta fresca en el mercado nacional. Por otro, lado se contempla la construcción y dotación de un centro de acopio para el almacenamiento y clasificación (para el proceso de transformación y comercialización).

Se plantea construir una obra civil e infraestructura, con la exigencia normativa, dotación de equipos y herramientas para el óptimo funcionamiento del proceso de transformación y comercialización de los productos en el mercado local, regional y nacional, buscando la generación de ingresos en los hogares. La propuesta contempla oportunidades para hombres y mujeres en igualdad de condiciones. En este sentido, se plantea el fortalecimiento de capacidades para sensibilizar en el tema de la participación en la cadena de valor sensible al género y a la labor de la mujer rural en la triple jornada (hogar, cuidado de los hijos y productivo). Para promover lo anterior, se diseñará un plan estratégico orientado a disminuir las brechas de género para la población beneficiaria. Así mismo, se verificará que las actividades desarrolladas tengan en cuenta la identidad cultural de las comunidades negras e indígenas en el uso de la tierra, prácticas de producción, transformación y comercialización.

A continuación se describe brevemente el proyecto perfilado:

Tabla 22. Ficha resumen del perfil de proyecto PME de coco para el municipio de López de Micay de la subregión Pacífico Medio

FICHA INVERSIÓN PROYECTOS PME					
GENERALIDADES DEL PROYECTO					
Subregión PDET	Departamentos			Municipios	
Pacífico Medio	Cauca		López de Micay		
Cadena de valor	Coco		Duración de la ejecución del proyecto		18 meses
Nombre del proyecto	Fortalecimiento de la cadena productiva del coco a través del montaje de una infraestructura de transformación en el municipio de López de Micay, departamento del Cauca.				
Metas	• 1 unidad fortalecida • 1 censo elaborado • 1 planta de proceso dotada y en operación • 1 PGAS elaborado • 1 Centro de acopio construido y dotado • 1 bodega comprada y dotada • 18 meses de bodega alquilada • 1 registro de marca		• 1 registro sanitario • 1 embarcación comprada y equipada • 1 estudio de mercado elaborado • 1 plan de negocios elaborado • 1 convenio comercial firmado • 1 fondo de comercialización con recursos asignados • 1 unidad administrativa • 1 interventoría ejecutada		
Aliados potenciales	Gobernación: Cauca Alcaldías: López de Micay Otros aliados públicos: MADR, SENA, Universidad del Cauca y Agencia de desarrollo Rural (ADR).		Organizaciones: 6 Privados: ONU mujeres, FAO, USAID y OIM.		
VALOR SOCIAL Y AMBIENTAL					
Productores vinculados	466	Distribución por género	326 hombres 140 mujeres	Distribución por grupo étnico	30 indígenas 436 afrocolombianos
Actividades del proyecto que dan cumplimiento al enfoque ambiental y de sostenibilidad	Se elaborará un PGAS, teniendo en cuenta los altos volúmenes de subproductos del coco (estopa y cascara exterior dura) y la ejecución de acciones que conlleven a mitigar los efectos negativos, a través un proceso de capacitación y sensibilización para el aprovechamiento, generación de ingresos de las familias, uso eficiente del agua y suelo, no contaminación de recursos hídricos para lograr una producción limpia y coeficiente.				
RECURSOS E INGRESOS PROYECTADOS					
Valor total proyecto	$ 7 814 400 000		Ingresos generados/año		$ 4 123 168 000
Componentes con oportunidades: Transformación/Entorno/Producción Primaria					
Componentes críticos: Poscosecha y/o Beneficio/Comercialización					
RECURSOS INVERTIDOS POR COMPONENTE O ESLABÓN					
Componentes o eslabones intervenidos	Producción Primaria		$ 1 260 400 000		16%
	Transformación		$ 5 200 000 000		67%
	Comercialización		$ 1 354 000 000		17%

Fuente: elaboración propia ART-FAO

Anexos

Anexo 1. Análisis de cambio climático

Anexo 2. Presentación por cadenas de valor

Anexo 3. Metodología identificación de líneas en PATR.

Anexo 4. Metodología PME

Anexo 5. Ficha de indicadores evaluados en la METAREC°

Anexo 6. Matriz de estrategias

Referencias

Agencia de Renovación del Territorio (ART). Sin fecha. PDET en cifras. (disponible en: https://www.renovacionterritorio.gov.co/especiales/especial_PDET/). Acceso: 20 de mayo de 2021.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). 2011. Matriz de empleo en la base 2005 de las cuentas nacionales. (disponible en: https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/pib/especiales/Documento_matriz_empleo.pdf). Acceso: 23 de marzo de 2021.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). 2017. Bases de datos y Boletines - Pobreza. (disponible en: https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/necesidades-basicas-insatisfechas-nbi). Acceso: 23 de marzo de 2019.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Sin fecha. Geovisor. Censo Nacional de Población y vivienda 2018. (disponible en: https://geoportal.dane.gov.co/geovisores/territorio/servicios-web-geograficos/?cod=203). Acceso: 11 de noviembre de 2020.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Sin fecha. Colombia Productiva (MARO). (disponible en: https://www.maro.com.co/). Acceso: 19 de enero de 2021.

Departamento Nacional de Planeación (DNP). 2019. Índice Departamental de Innovación. (disponible en: https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Prensa/Indice-Departamental-Innovacion-Colombia-2019.pdf). Acceso: 18 de marzo de 2021.

Departamento Nacional de Planeación (DNP). 2021. Índice Departamental de Innovación para Colombia (IDIC) 2020. (disponible en: https://www.dnp.gov.co/programas/desarrollo-empresarial/Competitividad/Paginas/Indice-Departamental-de-Innovacion-para-Colombia.aspx.) Acceso: 5 de mayo de 2021.

Fiscalía General de la Nación. Sin fecha. Datos abiertos de la fiscalía general de la Nación. (disponible en: https://www.fiscalia.gov.co/colombia/gestion/estadisticas/delitos/). Acceso: 24 de mayo de 2021.

Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA). 2020. Triage Poblacional: Subregiones y Municipios PDET Colombia 2020. (disponible en: https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/triage-poblacional-territorial-de-colombia-2020). Acceso: 15 de abril de 2021.

Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) & Gobierno de Colombia. 2021. Triage poblacional territorial 2.0. 2021. Bogotá, Colombia. (disponible en: https://serviceweb.renovacionterritorio.gov.co/artdev/media/files/2021-09-07_115342_290476856.pdf). Acceso: 13 de octubre de 2021.

Gobernación del Cauca. 2020. *Plan Departamental de Extensión Agropecuaria (PDEA)*. Popayán, Colombia.

Gobernación del Valle del Cauca. 2020. *Plan Departamental de Extensión Agropecuaria (PDEA)*. Cali, Colombia.

Hellin J.; Meijer, M. 2006. Lineamientos para el análisis de cadena. Organización Mundial de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. (disponible en: https://www.fao.org/fileadmin/templates/esa/LISFAME/Documents/Ecuador/Guia_Cadena_Valor.pdf). Acceso: 8 de abril de 2021.

IDEAM, PNUD, MADS, DNP, CANCILLERÍA. 2017. Análisis de vulnerabilidad y riesgo por cambio climático en Colombia. Tercera Comunicación Nacional de Cambio Climático. IDEAM, PNUD, MADS, DNP, CANCILLERÍA, FMAM. Bogotá D.C., Colombia.

Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC). 2019. Cartografía base escala 1:100.000. Subdirección de cartografía. Bogotá, Colombia.

Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC). 2020. Geoportal. Datos Abiertos. Bogotá, Colombia. (disponible en: https://geoportal.igac.gov.co/contenido/datos-abiertos-catastro).

Jurisdicción Especial para la Paz (JEP). 2016. Acuerdo final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera. (disponible en: https://www.jep.gov.co/Normativa/Paginas/Acuerdo-Final.aspx.) Acceso: 25 de marzo de 2021.

Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MADR). 2019. Evaluaciones Agropecuarias Municipales EVA. Datos Abiertos. Gobierno de Colombia. (disponible en: https://www.datos.gov.co/Agricultura-y-Desarrollo-Rural/Evaluaciones-Agropecuarias-Municipales-EVA/2pnw-mmge). Acceso: 21 de agosto de 2020.

Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MADR). 2017. Decreto 893 de 2017. Por el cual se crean los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial – PDET. Bogotá, Colombia. (disponible en: http://es.presidencia.gov.co/normativa/normativa/DECRETO%20893%20DEL%2028%20DE%20MAYO%20DE%202017.pdf).

Ministerio de Educación Nacional (MEN). Sin fecha. Programas de Educación Superior. (disponible en: https://www.datos.gov.co/Educaci-n/PROGRAMAS-DE-EDUCACI-N-SUPERIOR/upr9-nkiz). Acceso: 15 de enero de 2021.

Observatorio de drogas de Colombia (ODC). Sin fecha. Sistema de Información de Drogas de Colombia. (disponible en: http://www.odc.gov.co/sidco/oferta/cultivos-ilicitos/departamento-municipio). Acceso: 24 de mayo de 2021.

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). 2015. Desarrollo de cadenas de valor alimentarias sostenibles: principios rectores. Roma. (disponible en: https://www.fao.org/3/i3953s/i3953s.pdf). Acceso: 17 de febrero de 2021.

Presidencia de la República. 2017. Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial para que el Estado llegue a zonas afectadas por el conflicto. (disponible en: http://es.presidencia.gov.co/noticia/170528-Programas-de-Desarrollo-con-Enfoque-Territorial-para-que-el-Estado-llegue-a-zonas-afectadas-por-el-conflicto). Acceso: 23 de marzo de 2021.

Presidencia de la República. 2018b. Paz con Legalidad 2018 - 2022. (disponible en: http://www.posconflicto.gov.co/Documents/politica-estabilizacion-Paz-con-legalidad.pdf). Acceso: 24 de febrero de 2021.

Tapia, C., Corzo, G., Tamayo, E., Rey-Velasco, J. y J. M. Ochoa. 2018. *Biodiversidad y construcción de paz: Aportes para la construcción de Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial.*

En Moreno, L. A., Rueda, C. y Andrade, G. I. (Eds.). 2018. *Biodiversidad 2017. Estado y tendencias de la biodiversidad continental de Colombia. Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt.* Bogotá, D. C., Colombia.

Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA). 2020. SIPRA - Datos Abiertos. Frontera Agrícola (disponible en: https://sipra.upra.gov.co/). Acceso: 29 de enero de 2021.

PLAN MAESTRO DE ESTRUCTURACIÓN

PACÍFICO MEDIO

Con el propósito de impulsar la reactivación económica de las zonas PDET, la ART diseñó la metodología de planificación productiva territorial denominada Plan Maestro de Estructuración–PME, ejercicio participativo que permite a los diferentes actores públicos, privados y de cooperación internacional, proyectar y ejecutar sus intervenciones articulados alrededor de una agenda conjunta; y por su parte, para los actores territoriales, entre estos los productores, las organizaciones, los gremios, las empresas y los entes de gobierno, se constituye en una fuente de información para la planeación, la gobernanza del desarrollo económico y el monitoreo a la implementación del acuerdo de paz.

Los PME identifican los eslabones de las cadenas de valor territorial con mayor potencial dinamizador y que requieren ser fortalecidos para el cierre de brechas. Una vez se realiza la caracterización de las cadenas priorizadas, se procede con la definición participativa de metas a corto, mediano y largo plazo, y de una ruta de implementación plasmada en estrategias y actividades, con la identificación de posibles actores clave a vincular, que estén comprometidos con la implementación del acuerdo de paz en Colombia. Para dimensionar el ejercicio de los PME, es necesario mencionar que se realizaron 1.357 mesas municipales y 257 talleres sectoriales, con el fin de adelantar la caracterización, plantear proyecciones y validar la información de 54 cadenas de valor, con la participación de 2.200 organizaciones de base de las zonas PDET.

Agencia de Renovación del Territorio (ART)
Carrera 7 # 32-24, Bogotá - Colombia
Teléfono: +57 601 422 10 30
www.renovacionterritorio.gov.co/

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)
Calle 72 # 7-82 Of. 702, Bogotá - Colombia
Teléfono: +57 601 346 51 01
www.fao.org/colombia

El futuro es de todos
Agencia de Renovación del Territorio
pdet Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial
Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura